

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๑๐๔/๑๕๖๔



๗ พ.ย. ๖๖

๒๖.๑๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4047 กษ
รับที่ 7 ๒๒.๘.๒๕๖๓ 1605

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๗ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีที่อนุมัติให้กรมส่งเสริมสหกรณ์เข้าร่วมเป็นสมาชิกของเครือข่ายงานระดับภูมิภาคเพื่อการพัฒนาสหกรณ์การเกษตรแห่งภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก (NEDAC)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๑/๕๐๐๐

ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๓/๑๔๓๓

ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีที่อนุมัติให้กรมส่งเสริมสหกรณ์เข้าร่วมเป็นสมาชิกเครือข่ายงานระดับภูมิภาคเพื่อการพัฒนาสหกรณ์การเกษตรแห่งภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก (Regional Network for the Development of Agricultural Cooperatives in Asia and the Pacific: NEDAC) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนงานหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๕ ให้เข้าร่วมเป็นสมาชิก NEDAC โดยชำระค่าบำรุงสมาชิก ปีละ ๒,๐๐๐ เหรียญสหรัฐฯ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นต้นมา ซึ่งการจัดตั้ง NEDAC ที่มีสำนักงานตั้งอยู่ในประเทศไทย ได้รับการสนับสนุนจากองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization of the United Nations: FAO) เพื่อร่วมดำเนินการส่งเสริมความร่วมมือในการพัฒนาการเกษตรรวมกับประเทศสมาชิกต่าง ๆ และ FAO ได้ขอความร่วมมือกรมส่งเสริมสหกรณ์ในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการส่งเสริมสหกรณ์การเกษตรของประเทศไทยให้การสนับสนุนเข้าร่วมเป็นสมาชิกขององค์กรดังกล่าว

๑.๒ มติคณะ..

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๓๕ อนุมัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอให้กรมส่งเสริมสหกรณ์เข้าร่วมเป็นสมาชิกข่ายงานระดับภูมิภาคเพื่อการพัฒนาสหกรณ์การเกษตรแห่งภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก สำหรับค่าใช้จ่าย (ค่าบำรุงสมาชิกประจำปี) ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ซึ่งให้ดำเนินการขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๖ เป็นต้นมา

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้เข้าร่วมประชุมและดำเนินกิจกรรมในฐานะประเทศสมาชิกเป็นวิทยากร และจัดศึกษาดูงานให้กับประเทศสมาชิก ตามคำเชิญ คำร้องขอ และความพร้อมของ NEDAC ในการดำเนินการ โดยกรมได้ชำระค่าบำรุงสมาชิก ในอัตราปีละ ๒,๐๐๐ เหรียญสหรัฐฯ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๖ เป็นต้นมา และต่อมาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ NEDAC ขอปรับอัตราค่าบำรุงสมาชิกประจำปี เป็น ๒,๕๐๐ เหรียญสหรัฐฯ จนถึงปัจจุบัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับแจ้งจาก NEDAC ว่า FAO ยุติการสนับสนุน NEDAC ในการเป็นหน่วยงานภายใต้การกำกับดูแลของ FAO ที่เป็นหน่วยงานพิเศษของสหประชาชาติ ซึ่งการยุติการสนับสนุนดังกล่าว ส่งผลให้ NEDAC เป็นองค์กรอิสระ ซึ่งหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับนโยบายการเกษตรหมดความจำเป็นที่จะต้องเข้าร่วมเป็นสมาชิก NEDAC ตามการร้องขอของ FAO ที่มีเป้าหมายในการพัฒนาการเกษตรร่วมกับประเทศสมาชิกอื่น ๆ รวมทั้งการยุติการสนับสนุนของ FAO เป็นผลให้สถานภาพของ NEDAC ในปัจจุบันไม่มีบทบาทและไม่สามารถสนับสนุนให้เกิดประโยชน์ต่อการส่งเสริมและพัฒนาสหกรณ์การเกษตรของไทย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๓๕

๒.๒ กระทรวงการต่างประเทศแจ้งผลการพิจารณาสถานะทางกฎหมายว่า NEDAC มิได้ก่อตั้งโดยสนธิสัญญาระหว่างประเทศ และมิได้มีสมาชิกเป็นรัฐ จึงไม่มีคุณสมบัติเป็นองค์การระหว่างประเทศ และ NEDAC ไม่เข้าข่าย “กลุ่มความร่วมมือระหว่างประเทศ” ตามพระราชบัญญัติเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับองค์การระหว่างประเทศและการประชุมระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงไม่สามารถได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามพระราชบัญญัติฯ ได้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒.๓ การที่ NEDAC ไม่มีคุณสมบัติเป็นองค์การระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่าย “กลุ่มความร่วมมือระหว่างประเทศ” ก่อปรกับ FAO ยุติให้การสนับสนุน NEDAC ส่งผลให้การดำเนินงานหรือโครงการใด ๆ ของ NEDAC ในปัจจุบันไม่อยู่ในสถานะที่จะสามารถปฏิบัติการกิจที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมความร่วมมือทางวิชาการด้านการพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ซึ่งจะอำนวยความสะดวกให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลหรือองค์ความรู้ และประสบการณ์ในการพัฒนาด้านการสหกรณ์ร่วมกับประเทศสมาชิกอื่น ๆ ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ที่จะนำมาปรับใช้ในการส่งเสริมและพัฒนาสหกรณ์การเกษตรในประเทศไทยให้มีความเข้มแข็งและมั่นคงยิ่งขึ้น ตามวัตถุประสงค์ของการเป็นสมาชิก NEDAC ที่มีเป้าหมายในการพัฒนาสหกรณ์การเกษตรร่วมกันต่อไปได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีที่อนุมัติให้กรมส่งเสริมสหกรณ์เข้าร่วมเป็นสมาชิก NEDAC จะส่งผลให้ระงับการจ่ายเงินค่าบำรุงสมาชิก จำนวน ๒,๕๐๐ เหรียญสหรัฐฯ ได้ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๓๕ เพื่อให้กรมส่งเสริมสหกรณ์
ออกจากการเป็นสมาชิกของ NEDAC รวมทั้งยุติการจ่ายเงินค่าบำรุงสมาชิกให้กับ NEDAC ตั้งแต่ปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเจลิ้มชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมส่งเสริมสหกรณ์

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๑๔๔๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๔๔๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cpd_pnd@cpd.go.th