

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๑๓/ ๕๓๖๓



สวท. 55
วันที่ 31.8.63
เวลา 15.45

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3749 กค
วันที่ 31 ส.ค. 2563 เวลา 15.00

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การเข้าร่วมกลไกความร่วมมือการจัดเก็บภาษีภายใต้ข้อริเริ่มสายแถบและเส้นทาง (Belt and Road Initiative Tax Administration Cooperation Mechanism . BRITACOM)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสรรพากรสาธารณรัฐประชาชนจีน ลงวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๑
๓. สำเนาหนังสือกรมสรรพากร ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๗๑๓/๒๖๑๐ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๒
๔. บันทึกความเข้าใจการจัดตั้งกลไกความร่วมมือการจัดเก็บภาษีภายใต้ BRI
(Memorandum of Understanding on the Establishment of the BRITACOM)
และร่างคำแปลบันทึกความเข้าใจ
๕. รายชื่อประเทศผู้เข้าร่วม BRITACOM
๖. รายชื่อประเทศผู้เข้าร่วม BRITACEG
๗. สำเนาหนังสือสรรพากรสาธารณรัฐประชาชนจีน ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๓
๘. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๔/๑๒๙๐ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การเข้าร่วมกลไกความร่วมมือการจัดเก็บภาษีภายใต้ข้อริเริ่มสายแถบและเส้นทาง (Belt and Road Initiative Tax Administration Cooperation Mechanism : BRITACOM) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ เมื่อปี ๒๕๕๖ สาธารณรัฐประชาชนจีนประกาศนโยบาย Belt and Road Initiative (BRI) เพื่อเป็นยุทธศาสตร์ส่งเสริมความเชื่อมโยงของภูมิภาคเอเชีย ยุโรป และแอฟริกา กระชับความสัมพันธ์กับประเทศตามแนวเส้นทางเศรษฐกิจสายไหม ส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืนผ่านการลงทุน

/การบริโภค.

การบริโภค และโครงการความเชื่อมโยงต่าง ๆ โดยได้จัดประชุม Belt and Road Forum for International Cooperation (BRF) ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๔ - ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อประชาสัมพันธ์นโยบายดังกล่าว ประเทศไทยได้ส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุม BRF ในระดับสูง (High level) ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และปลัดกระทรวงการคลัง

๑.๑.๒ สาธารณรัฐประชาชนจีนผลักดันความร่วมมือผ่านนโยบาย BRI ในหลายมิติ โดยมีความร่วมมือด้านภาษีเป็นหนึ่งในสาขาสำคัญ เพื่อลดอุปสรรคทางการค้าระหว่างสาธารณรัฐประชาชนจีนกับประเทศต่าง ๆ ในปี ๒๕๖๑ สาธารณรัฐประชาชนจีนได้จัดตั้ง BRITACOM และจัดประชุมคณะกรรมการร่างบันทึกความเข้าใจเพื่อการจัดตั้ง BRITACOM เมื่อวันที่ ๒๖ - ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ STA ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๑ เชิญกรมสรรพากรเข้าร่วมเป็นสมาชิกผู้ก่อตั้ง (Founding Member) และเชิญประชุมเวทีความร่วมมือด้านการจัดเก็บภาษี (BRI Tax Administration Cooperation Forum : BRITACOF) ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๘ - ๒๐ เมษายน ๒๕๖๒ ณ สาธารณรัฐประชาชนจีน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ซึ่งกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้ผู้แทนกรมสรรพากรเข้าร่วมประชุมในฐานะผู้เข้าร่วมประชุม (Participant) เพื่อศึกษาข้อมูล ติดตามพัฒนาการความร่วมมือ และท่าทีของฝ่ายต่าง ๆ เพื่อนำมาพิจารณาความเหมาะสมในการดำเนินการเข้าร่วม BRITACOM รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๒.๒ หลังจากการประชุม สรรพากรสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ส่งบันทึกความเข้าใจการจัดตั้งกลไกความร่วมมือการจัดเก็บภาษีภายใต้ BRI (Memorandum of Understanding on the Establishment of the Belt and Road Initiative Tax Administration Cooperation Mechanism) (บันทึกความเข้าใจ) โดยกำหนดเงื่อนไข พันธกรณี และหน้าที่ความรับผิดชอบชัดเจนมากขึ้น ซึ่งกระทรวงการคลังได้จัดทำร่างคำแปลบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการคลังมีความเห็นว่า การเข้าร่วม BRITACOM จะเป็นประโยชน์ในการส่งเสริมความร่วมมือและแลกเปลี่ยนประสบการณ์ด้านการบริหารจัดการเก็บภาษีกับประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชีย ยุโรป และแอฟริกา ประกอบกับสรรพากรสาธารณรัฐประชาชนจีนในฐานะประธาน BRITACOM ได้กำหนดจัดการประชุม BRITACOF ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ณ สาธารณรัฐคาซัคสถาน ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการเข้าร่วม BRITACOM และกรมสรรพากรจะได้จัดทำหนังสือแจ้งให้สำนักเลขาธิการ BRITACOM ดำเนินการตามขั้นตอนการเข้าร่วม BRITACOM ให้แล้วเสร็จก่อนการประชุม BRITACOF ครั้งที่ ๒

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ BRITACOM เป็นกลไกความร่วมมือระหว่างประเทศที่ไม่ได้มุ่งแสวงหากำไร จัดตั้งขึ้นเพื่อก่อให้เกิดความร่วมมือด้านการบริหารจัดการเก็บภาษีระหว่างเขตเศรษฐกิจตามแนวเส้นทางเศรษฐกิจสายไหม ของนโยบาย BRI อยู่บนพื้นฐานอำนาจอธิปไตยของรัฐหรือประเทศที่เข้าร่วม โดยมีวัตถุประสงค์ โครงสร้าง และหน้าที่ความรับผิดชอบ ดังนี้

๔.๑.๑ วัตถุประสงค์

สนับสนุนและส่งเสริมแนวทางการปฏิบัติด้านภาษีระหว่างประเทศ ตามมาตรฐานสากล โดยมุ่งเน้นการสร้างสภาพแวดล้อมทางภาษีที่เป็นมิตรต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ผ่านความร่วมมือและการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในการบริหารจัดการเก็บภาษี

๔.๑.๒ โครงสร้าง BRITACOM ประกอบด้วย

(๑) คณะกรรมการ (Council)

(๒) สำนักเลขาธิการ (Secretariat)

(๓) เวทีการประชุมความร่วมมือด้านภาษี (Belt and Road Initiative Tax Administration Cooperation Forum : BRITACOF) ที่ไม่มุ่งแสวงหากำไรระหว่างประเทศสมาชิก และประเทศผู้สังเกตการณ์

(๔) เวทีเครือข่ายความร่วมมือด้านภาษีเพื่อเสริมสร้างศักยภาพการบริหาร จัดเก็บภาษี (Belt and Road Initiative Tax Administration Capacity Enhancement Group : BRITACEG) สำหรับผู้ที่เข้าร่วม BRITACOM ในฐานะสมาชิกหรือในฐานะผู้สังเกตการณ์ ผ่านการจัดหลักสูตรฝึกอบรม วิจัย และให้ความช่วยเหลือทางเทคนิค

๔.๒ การเข้าร่วม BRITACOM สามารถเข้าร่วมในฐานะสมาชิกหรือผู้สังเกตการณ์ และมีหน้าที่ความรับผิดชอบ ดังนี้

ในฐานะสมาชิก (Member)	ในฐานะผู้สังเกตการณ์ (Observer)
- มอบหมายให้ผู้แทนปฏิบัติการกิจในคณะกรรมการ (Council) - มอบหมายให้เจ้าหน้าที่เป็นผู้ประสานงาน กับสำนักเลขาธิการ - เข้าร่วมประชุมของคณะกรรมการ ซึ่งมีสิทธิออกเสียง และให้ความเห็น	- มอบหมายให้เจ้าหน้าที่เป็นผู้ประสานงาน กับสำนักเลขาธิการ - เข้าร่วมประชุมตามที่ได้รับเชิญจากคณะกรรมการ ให้ความเห็นได้ แต่ไม่มีสิทธิออกเสียง และนำเสนอ เพื่อการพัฒนา BRITACOM
- เข้าร่วมประชุม BRITACOF	- เข้าร่วมประชุม BRITACOF
- มีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานของ BRITACEG แลกเปลี่ยนประสบการณ์ผ่านการฝึกอบรม และการให้ความช่วยเหลือทางเทคนิค	- เข้าร่วมกิจกรรมต่าง ๆ ของ BRITACEG และสามารถ นำผลการวิจัยไปใช้ประโยชน์ได้ แต่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ
- ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย	
- มีค่าธรรมเนียมการเป็นสมาชิกรายปี	- ไม่มีค่าธรรมเนียมรายปี

ปัจจุบัน หน่วยจัดเก็บภาษีของประเทศต่าง ๆ ที่เข้าร่วม BRITACOM รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ดังนี้

๔.๒.๑ ฐานะสมาชิก จำนวน ๓๔ ประเทศ โดยเป็นประเทศในกลุ่มภูมิภาคอาเซียน ได้แก่ กัมพูชา และอินโดนีเซีย

๔.๒.๒ ฐานะผู้สังเกตการณ์ จำนวน ๑๖ ประเทศ โดยเป็นประเทศในกลุ่มภูมิภาคอาเซียน ได้แก่ สิงคโปร์

๔.๓ การเข้าร่วม BRITACEG ประเทศที่เป็นสมาชิกหรือผู้สังเกตการณ์ของ BRITACOM สามารถเข้าร่วมได้ตามความสมัครใจในฐานะสมาชิกหรือในฐานะหุ้นส่วน และมีหน้าที่ความรับผิดชอบ ดังนี้

ในฐานะสมาชิก (Member)	ในฐานะหุ้นส่วน (Partner)
- ต้องให้สถาบันฝึกอบรมของตนเป็นเจ้าภาพการฝึกอบรม หากไม่มีให้พิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสม	- จัดส่งผู้เชี่ยวชาญเพื่อสนับสนุนการฝึกอบรม วิจัย หรือให้ความช่วยเหลือทางเทคนิคแก่สมาชิก หรือผู้สังเกตการณ์ BRITACOM
- ไม่มีค่าธรรมเนียมการเป็นสมาชิกรายปี	- ไม่มีค่าธรรมเนียมรายปี

ปัจจุบัน หน่วยจัดเก็บภาษีของประเทศต่าง ๆ ที่เข้าร่วม BRITACEG รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ ดังนี้

๔.๓.๑ ฐานะสมาชิก จำนวน ๑๙ ประเทศ โดยเป็นประเทศในกลุ่มภูมิภาคอาเซียน ได้แก่ กัมพูชา

๔.๓.๒ ฐานะหุ้นส่วน จำนวน ๘ ประเทศ โดยเป็นประเทศในกลุ่มภูมิภาคอาเซียน ได้แก่ อินโดนีเซีย และสิงคโปร์

๔.๔ การประชุมความร่วมมือ BRITACOF

สรรพากรสาธารณรัฐประชาชนจีนในฐานะประธาน BRITACOM ได้กำหนดให้จัดประชุม BRITACOF ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ณ สาธารณรัฐคาซัคสถาน และได้เชิญกรมสรรพากรเข้าร่วมประชุมดังกล่าว โดยกำหนดเนื้อหาการประชุมเพื่อมุ่งเน้นการนำระบบดิจิทัลมาปรับใช้ในการบริหารจัดการเก็บภาษี (Digitalization of Tax Administration) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๔.๕ ขั้นตอนเข้าร่วม BRITACOM และ BRITACEG

หน่วยจัดเก็บภาษีของประเทศต่าง ๆ ต้องจัดทำหนังสือแสดงเจตนารมณ์ที่จะเข้าร่วม BRITACOM และ BRITACEG ไปยังสำนักเลขาธิการ BRITACOM พิจารณา และเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ (Council) เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจของหน่วยจัดเก็บภาษีต้องลงนามในบันทึกความเข้าใจการจัดตั้งกลไกความร่วมมือการจัดเก็บภาษีภายใต้ BRI ทั้งนี้ บันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ

๔.๖ ค่าใช้จ่ายในการเข้าร่วม BRITACOM และ BRITACEG

๔.๖.๑ การเข้าร่วม BRITACOM ในฐานะสมาชิก มีค่าธรรมเนียมการเป็นสมาชิกรายปี กำหนดไว้ปีละประมาณ ๑๐,๐๐๐ - ๘๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐฯ โดยขึ้นอยู่กับ GDP ของประเทศสมาชิก แต่การเข้าร่วมในฐานะผู้สังเกตการณ์ ไม่มีค่าธรรมเนียมรายปีแต่อย่างใด

๔.๖.๒ การเข้าร่วม BRITACEG ในฐานะสมาชิกหรือในฐานะหุ้นส่วน ไม่มีค่าธรรมเนียมรายปีแต่อย่างใด

อย่างไรก็ดี การเข้าร่วม BRITACOM ในฐานะสมาชิกหรือผู้สังเกตการณ์ และการเข้าร่วม BRITACEG ในฐานะสมาชิกหรือหุ้นส่วน กำหนดให้ต้องมีการเข้าร่วมประชุมหรือสัมมนา ในเวทีต่าง ๆ ซึ่งเป็นภารกิจการประชุมหรือสัมมนาในต่างประเทศที่กรมสรรพากรได้กำหนดไว้เป็นปกติ ในแผนประมาณการค่าใช้จ่ายประจำปีงบประมาณ

๕. ผลกระทบ

การเข้าร่วม BRITACOM และ BRITACEG ก่อให้เกิดผลกระทบในเชิงบวก ดังนี้

๕.๑ ยกระดับความร่วมมือด้านภาษีกับสาธารณรัฐประชาชนจีนและเชื่อมโยงเครือข่าย กับประเทศต่าง ๆ ผ่านการแลกเปลี่ยนประสบการณ์เพื่อนำแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศมาปรับใช้ให้เหมาะสม กับการปฏิบัติงาน

๕.๒ เพิ่มพูนความรู้ความสามารถของเจ้าหน้าที่หน่วยจัดเก็บภาษี โดยสามารถนำข้อคิดเห็น มาใช้เป็นแนวทางหรือทิศทางในการปรับเปลี่ยนหรือแก้ไขข้อกฎหมาย เพื่รองรับการเปลี่ยนแปลงรูปแบบธุรกิจ ที่เกิดขึ้นในปัจจุบันและอนาคต

๕.๓ สร้างความแข็งแกร่งด้านภาษีระหว่างประเทศของหน่วยจัดเก็บภาษีในระดับภูมิภาค

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศโดยกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศได้มีหนังสือ ที่ กต ๐๗๐๔/๑๒๙๐ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘ ให้ความเห็น มีดังนี้

๖.๑ ไม่มีข้อขัดข้องเกี่ยวกับการเข้าเป็นสมาชิกหรือผู้สังเกตการณ์ หากเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎระเบียบ และข้อกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้ง ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๖.๒ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นการจัดตั้งกลไกในการส่งเสริมความร่วมมือ และแลกเปลี่ยนประสบการณ์ด้านการบริหารจัดการเก็บภาษี และการร่วมลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว ในฐานะสมาชิกหรือผู้สังเกตการณ์ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมาย ระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นการทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นการทำหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๗. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การเข้าร่วม BRITACOM และ BRITACEG จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อกรมสรรพากรในการยกระดับความร่วมมือด้านการจัดเก็บภาษีกับประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชีย ยุโรป และแอฟริกา บนพื้นฐานการจัดเก็บภาษีอย่างเท่าเทียม ยั่งยืน และสอดคล้อง ตามมาตรฐานสากล นอกจากนี้ ยังสามารถเพิ่มประสิทธิภาพด้านการปฏิบัติงานของบุคลากรในหน่วยจัดเก็บภาษี ผ่านการฝึกอบรมและวิจัย โดยนำองค์ความรู้ที่ได้รับมาต่อยอดเพื่อพัฒนาสถาบันฝึกอบรมของกรมสรรพากร ดังนั้น เห็นควร

๗.๑ เข้าร่วมกลไกความร่วมมือการจัดเก็บภาษีภายใต้ข้อริเริ่มสายแถบและเส้นทาง (Belt and Road Initiative Tax Administration Cooperation Mechanism : BRITACOM) ในฐานะ ผู้สังเกตการณ์ ซึ่งไม่มีค่าธรรมเนียมรายปีและสามารถเข้าร่วมประชุมเวทีความร่วมมือด้านภาษี (BRITACOF) ได้

/๗.๒ เข้าร่วม.

๗.๒ เข้าร่วมเวทีเครือข่ายความร่วมมือด้านภาษีเพื่อเสริมสร้างศักยภาพการบริหาร
จัดเก็บภาษี (Belt and Road Initiative Tax Administration Capacity Enhancement Group : BRITACEG)
ในฐานะสมาชิก ซึ่งไม่มีค่าธรรมเนียมรายปีและเจ้าหน้าที่กรมสรรพากรสามารถเข้าร่วมฝึกอบรมและวิจัยได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติ พร้อมพัฒน์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง รักษาราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

กองวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๘๖๓๒

E-mail taxpolicy@rd.go.th