

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๑๑๐๗/ ๗๐๕๖



สานกเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส34141 กลค
รับที่ : 54214/63 ล 1ดลย
วันที่ : 13 เม ย 63 เวลา : 11:00

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๙

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๐ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานสรุปผลและการนำเสนอวิทัศน์สรุปผลการประชุมคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ป.ป.ส. ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๑๑๐๗/๓๑๕๘ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ แผ่น

๒. รายงานผลการประชุมคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๖๓ จำนวน ๙ แผ่น/ชุด

๓. วิทัศน์สรุปผลการประชุมคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๖๓ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่องรายงานสรุปผลและการนำเสนอวิทัศน์สรุปผลการประชุมคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๖๓ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ หนังสือสำนักงาน ป.ป.ส. ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๑๑๐๗/๓๑๕๘ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม อนุมัติแต่งตั้งคณะผู้แทนไทย และอนุมัติการเดินทางไปราชการต่างประเทศ ของคณะผู้แทนไทย สำหรับเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการยาเสพติด (Commission on Narcotic Drugs : CND) สมัยที่ ๖๓ วาระปกติ (Regular Segment) ระหว่างวันจันทร์ที่ ๒ - วันศุกร์ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ณ กรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย

๑.๒ คณะผู้แทนไทยได้เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๖๓ เรียบร้อยแล้ว โดยมีรายงานสรุปผลการประชุมคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๖๓ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รายงานสรุปผลการประชุมคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๖๓ เป็นเอกสารที่แสดงถึงการดำเนินการของประเทศไทยในฐานะรัฐสมาชิกของสหประชาชาติและคณะกรรมการยาเสพติด ซึ่งมีการดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ ถือว่าเป็นเรื่องสำคัญที่จะต้องเรียนให้คณะรัฐมนตรีทราบถึงการดำเนินการต่าง ๆ ภายหลังการเข้าร่วมการประชุมระหว่างประเทศ และมีความเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศซึ่งมีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความเร่งด่วน เนื่องจากการประชุมคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๒๓ ได้เสร็จสิ้นแล้ว เมื่อวันศุกร์ที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๓ จึงจำเป็นต้องรายงานผลการประชุมฯ ให้คณะรัฐมนตรีทราบ และกระทรวงยุติธรรมจะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ รายงานสรุปผลการประชุมคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๒๓ เป็นการสรุปจากการเข้าร่วมการประชุมของคณะผู้แทนไทย ซึ่งเป็นไปตามพันธกรณีในฐานะรัฐสมาชิกของสหประชาชาติ และคณะกรรมการยาเสพติด เพื่อแสดงให้เห็นถึงความมุ่งมั่นในการดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดของประเทศไทย และแสดงให้เห็นให้ประชาคมโลกรับทราบถึงบทบาทของประเทศไทยในฐานะรัฐสมาชิกที่ดีของสหประชาชาติ

๔.๒ รายงานสรุปผลการประชุมคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๒๓ ครอบคลุมประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๔.๒.๑ การประชุมครั้งนี้มีผู้แทนไทยระดับสูงเข้าร่วมกิจกรรมที่สำคัญเพื่อประกาศความสำเร็จในการดำเนินงานด้านการพัฒนาทางเลือกต่อเนื่อง ๕๐ ปี ตามแนวทางศาสตร์พระราชา แก้ไขปัญหายาเสพติดบนพื้นที่สูง ภายใต้การดำเนินงานของมูลนิธิโครงการหลวง ซึ่งประสบผลสำเร็จสามารถลดปัญหาการปลูกฝิ่นในประเทศไทยได้อย่างยั่งยืน และสามารถเชื่อมโยงตอบสนองต่อทั้ง ๑๗ เป้าหมายวาระการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ โดยมีกิจกรรมและสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) พลเอก กัมปนาท รุดดิษฐ์ องคมนตรีและประธานกรรมการบริหารมูลนิธิโครงการหลวง ร่วมการอภิปรายในหัวข้อ “๕๐ ปี การพัฒนาทางเลือกของประเทศไทยสู่เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน” (Thailand’s 50-Year Journey on Alternative Development towards Sustainable Development) โดยมีผู้ร่วมอภิปรายจากสำนักงานว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Office on Drugs and Crime : UNODC) ประจำกรุงเวียนนา และ UNODC ประจำสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และได้เผยแพร่พระเกียรติคุณของพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร (รัชกาลที่๙) ในการ “ช่วยชาวเขา ช่วยชาวเราและช่วยชาวโลก” ที่มุ่งเน้นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เป็นศูนย์กลางบนพื้นฐานของความเข้าใจ เข้าถึงและพัฒนา สร้างความเชื่อถือศรัทธาให้ชาวเขาทำให้ทางเลือกพืชทดแทนฝิ่นแบบโครงการหลวงมีความครบถ้วนทุกมิติถือเป็นแนวปฏิบัติที่ดีของการพัฒนาทางเลือกแบบโครงการหลวง หรือ Royal Project Model และพระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว (รัชกาลที่ ๑๐) ทรงมีพระราชปณิธานสืบสานพระราชประสงค์ของรัชกาลที่ ๙ ที่จะรักษาและต่อยอดการพัฒนาของโครงการหลวงขยายผลทั้งในและต่างประเทศ จากนั้นได้เป็นประธานกล่าวเปิดนิทรรศการในหัวข้อ “๕๐ ปี การพัฒนาทางเลือกของประเทศไทยสู่เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน” ซึ่งจัดโดยมูลนิธิโครงการหลวงร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) โดยมีคุณกาด้า ฟาติ วาลี (Ms. Ghada Fahti Waly) ผู้อำนวยการบริหาร UNODC ให้เกียรติกล่าวต้อนรับในพิธีเปิดนิทรรศการ

(๒) นางสาวมรกต ศรีสวัสดิ์ เอกอัครราชทูต ผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติและองค์การระหว่างประเทศอื่น ๆ ณ กรุงเวียนนา ในฐานะประธานกลุ่มภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก (Asian-Pacific Group) กล่าวถึงความพยายามในการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศและระดับภูมิภาคในเชิงนโยบายและการปฏิบัติ โดยการใช้แนวทางพหุวิทยาการและบูรณาการ รวมถึงการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร และความร่วมมือในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ รวมทั้งเป็นผู้อภิปรายในนามประเทศไทย ในการจัดกิจกรรมคู่ขนานระหว่างการประชุมร่วมกับรัฐบาลไทย รัฐบาลเปรู และ UNODC ในหัวข้อ “ความท้าทายของบทบาทการพัฒนาในนโยบายยาเสพติด (Challenges in the role of development in drug control policies)” โดยกล่าวถึงการพัฒนาทางเลือกตามแนวพระราชดำริ และปัจจัยความสำเร็จของการพัฒนาทางเลือกในประเทศไทยโดยเน้นย้ำว่าการใช้หลักการพัฒนาอย่างเป็นองค์รวมที่ยึดคนเป็นศูนย์กลางที่ประสบความสำเร็จจากการดำเนินงานพัฒนาทางเลือกมากกว่า ๕๐ ปี ของประเทศไทยนั้นสามารถปรับใช้กับสถานการณ์ยาเสพติดทั้งในชุมชนเมืองและชนบทได้ อีกทั้งควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนเพื่อผลักดันงานพัฒนาและเพิ่มมูลค่าให้แก่ผลผลิตจากโครงการพัฒนาทางเลือก การสร้างวัฒนธรรมการเคารพกติกาในชุมชน เพื่อสร้างทัศนคติที่ดีต่อการบังคับใช้กฎหมาย และเป็นเครื่องมือในการเชื่อมประสานชุมชนและภาครัฐให้ดำเนินงานร่วมกันได้เป็นอย่างดี

(๓) นายนิยม เต็มศรีสุข เลขาธิการ ป.ป.ส. ได้เข้าพบคุณกาดา ฟาติ วาลี ผู้อำนวยการบริหาร UNODC ร่วมกับผู้แทนหกประเทศในลุ่มแม่น้ำโขง เพื่อสะท้อนปัญหาเสพติดในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง และแสดงถึงการให้ความสำคัญกับความร่วมมือในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายว่าด้วยการควบคุมยาเสพติดในอนุภูมิภาคและการเสริมสร้างความร่วมมือในการควบคุมเคมีภัณฑ์และสารตั้งต้นเพื่อลดปริมาณยาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำซึ่งมีแนวโน้มการผลิตเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งได้ร่วมอภิปรายในนามประเทศไทยในการจัดกิจกรรมคู่ขนานระหว่างการประชุมร่วมกับสาธารณรัฐประชาชนจีน ในหัวข้อ “การแก้ไขปัญหายาเสพติดชนิดสังเคราะห์ที่รุนแรงขึ้นในลุ่มแม่น้ำโขง : การยกระดับความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์ (Addressing the deteriorating synthetic drug situation in the Mekong : a new level of strategic cooperation)” โดยกล่าวถึงบทบาทของประเทศไทยในฐานะประธานการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสและระดับรัฐมนตรีภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร ซึ่งได้รับรองเอกสารสำคัญ คือ ปฏิญญากรุงเทพและแผนปฏิบัติการในอนุภูมิภาคเพื่อการควบคุมยาเสพติด ฉบับที่ ๑๑

(๔) พันตำรวจโท ไพศิษฐ์ สังคหะพงศ์ รองเลขาธิการ ป.ป.ส. ได้กล่าวถ้อยแถลง ย้ำว่ารัฐบาลไทยให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหายาเสพติดถือเป็นวาระเร่งด่วน มีการปรับนโยบายยาเสพติดที่ใช้สาธารณสุขนำ ซึ่งนำแนวทางการลดอันตรายมาเป็นส่วนหนึ่งของการลดอุปสงค์ยาเสพติด และการกำหนดให้มีมาตรการทางเลือกแทนการคุมขังในชั้นศาลสำหรับคดียาเสพติดเล็กน้อย และการเรียกร้องให้นานาชาติให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหายาในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำที่มีแนวโน้มการผลิตยาเสพติดชนิดสังเคราะห์เพิ่มมากขึ้น และให้ความสำคัญกับความร่วมมือในการควบคุมเคมีภัณฑ์และสารตั้งต้น ปฏิบัติการร่วมสามเหลี่ยมทองคำ ๑๕๑๑ (Operation 1511) ของหกประเทศในลุ่มแม่น้ำโขง และแสดงความพร้อมที่จะแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดีด้านการพัฒนาทางเลือกของประเทศไทยกับต่างประเทศ

(๕) การประชุม...

(๕) การประชุม CND สมัยที่ ๖๓ ที่ประชุมสะท้อนสถานการณ์การผลิตและแพร่ระบาดที่เพิ่มมากขึ้นทั่วโลกของยาเสพติดชนิดสังเคราะห์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมทแอมเฟตามีน ความพยายามที่จะให้ความสำคัญกับเยาวชนและมาตรการป้องกันเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งประเด็นการหารือเรื่องการเปลี่ยนแปลงขอบเขตการควบคุมกัญชาและสารที่เกี่ยวข้องกับกัญชาภายใต้อนุสัญญาควบคุมยาเสพติดระหว่างประเทศ ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบให้จัดการหารือเพิ่มเติมและพิจารณาประเด็นนี้อีกครั้งในการประชุมต่อเนื่อง (Reconvened Session) ของคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๖๓ ในห้วงเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นผลมาจากความเห็นที่แตกต่างกันของประเทศสมาชิก กล่าวคือ ผู้แทนประเทศตะวันตก ได้แก่ สหรัฐอเมริกา แคนาดา สหภาพยุโรป สวิตเซอร์แลนด์ และสหราชอาณาจักร แสดงความเสียดาย (regret) ที่จะต้องเลื่อนการพิจารณาข้อเสนอขององค์การอนามัยโลก (World Health Organization : WHO) ออกไป แต่พร้อมที่จะหารือเพิ่มเติมอย่างสร้างสรรค์กับประเทศอื่น ๆ เพื่อให้สามารถลงมติได้ภายในการประชุมต่อเนื่อง สมัยที่ ๖๓ ในส่วนประเทศกำลังพัฒนา ได้แก่ จีน รัสเซีย ชูแดน และ อียิปต์ ได้กล่าวย้าว่า การพิจารณาประเด็นนี้ยังขาดหลักฐานในเชิงประจักษ์ทางวิทยาศาสตร์ที่ระบุว่า กัญชามีสรรพคุณทางการแพทย์อย่างแท้จริง และขอบเขตการควบคุมในปัจจุบันก็ไม่ใช่อุปสรรคต่อการนำกัญชาไปใช้ในทางการแพทย์และการวิจัย อีกทั้ง การปรับเปลี่ยนขอบเขตการควบคุมกัญชาจำเป็นต้องคำนึงถึงผลกระทบทางเศรษฐกิจ สังคม กฎหมาย ตลอดจนทัศนคติและความรับรู้ของสังคมอีกด้วย สำหรับประเทศสมาชิกอาเซียน มีสองประเทศ คือ สิงคโปร์และอินโดนีเซีย ได้แสดงท่าทีอย่างชัดเจนที่ไม่ยอมรับข้อเสนอของ WHO

(๖) ประเทศไทยได้แสดงบทบาทอื่น ๆ ที่สำคัญในฐานะที่เป็นสมาชิกของคณะกรรมการยาเสพติด ซึ่งเป็นหน่วยงานกำหนดนโยบายยาเสพติดของโลก และอาศัยเวทีนี้เสริมสร้างความร่วมมือด้านยาเสพติด ดังนี้

- นายณัฐภัทร คชนทร์มศ นักเรียนชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๖ โรงเรียนสุราษฎร์ธานี สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาเขต ๑๑ ได้รับคัดเลือกเป็นผู้แทนเยาวชนไทยเข้าร่วมการประชุมเยาวชน หรือ Youth Forum ระหว่างวันจันทร์ที่ ๒ - วันพุธที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งจัดในห้วงการประชุม CND เป็นประจำทุกปี เพื่อเปิดโอกาสให้เยาวชนจากทั่วโลกได้แลกเปลี่ยนความเห็นและวิสัยทัศน์เกี่ยวกับการคุ้มครองสุขภาพและสวัสดิภาพของเยาวชนจากปัญหายาเสพติด

- ร่วมสนับสนุนการพิจารณาควบคุมสารเสพติดและวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทภายใต้อนุสัญญาควบคุมยาเสพติดระหว่างประเทศทั้งสามฉบับ ได้แก่ (๑) อนุสัญญาเดี่ยวว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ ค.ศ. ๑๙๖๑ และแก้ไขเพิ่มเติมโดยพิธีสาร ค.ศ. ๑๙๗๒ (๒) อนุสัญญาว่าด้วยวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ค.ศ. ๑๙๗๑ และ (๓) อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการลักลอบค้ายาเสพติดและวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ค.ศ. ๑๙๘๘ จำนวนทั้งหมด ๑๔ รายการ

- เสนอข้อคิดด้านการพัฒนาทางเลือกร่วมกับรัฐบาลเปรู เรื่อง “การส่งเสริมการพัฒนาทางเลือกในฐานะยุทธศาสตร์การควบคุมยาเสพติดที่ใช้การพัฒนาที่ยั่งยืนและครอบคลุมนำ (Promoting alternative development as an inclusive and sustainable development-oriented drug control strategy)” โดยมีประเทศที่ร่วมอุปถัมภ์ข้อมติ ได้แก่ ชิลี โคลอมเบีย เยอรมนี เมียนมา บราซิล โครเอเชีย (ในนามสหภาพยุโรป) ญี่ปุ่น ไนจีเรีย มาเลเซีย โมร็อกโก ปารากวัย รัสเซีย เซเนกัล และสิงคโปร์

- ร่วมอุปถัมภ์ข้อมติ...

- ร่วมอุปถัมภ์ข้อมติ ๒ เรื่อง ได้แก่ (๑) การยกระดับความพยายามในการต่อสู้กับปัญหายาเสพติดโลกผ่านการเป็นภาคีกับภาคเอกชน (Intensifying efforts to combat the world drug problem through effective partnership with the private sector) เสนอโดยสหรัฐอเมริกา และ (๒) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเยาวชนในการพยายามป้องกันยาเสพติด (Promoting involvement of youth in drug prevention efforts) เสนอโดยสหพันธรัฐรัสเซีย

๕. สาระสำคัญของวิดิทัศน์สรุปผลการประชุม

วิดิทัศน์ความยาวประมาณ ๓ นาที แสดงให้เห็นถึงภาพรวมของการเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๖๓ และผลการประชุมฯ โดยสรุป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๖.๑ กระทรวงยุติธรรม ขอรายงานสรุปผลการประชุมคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

๖.๒ กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอวิดิทัศน์สรุปผลการประชุมคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ ,



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

โทร. ๐ ๒๒๔๗ ๐๙๐๑ - ๑๙ ต่อ ๑๔๐๒๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๓๕๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ mathusonp@oncb.go.th