

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๔/ ๑๗๕๖



วคค 48
15 เม.ย. 63

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4352
วันที่ 5 เม.ย. 2563

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๕ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง การขอรับจัดสรรงบประมาณโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๒/๖๓ (เพิ่มเติม)
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนามติคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓
เมื่อวันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๖๓
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ และ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วย กระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่อง การขอรับจัดสรรงบประมาณโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๒/๖๓ (เพิ่มเติม) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เบื้องต้น

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาโครงการประกันรายได้และมาตรการบริหารจัดการมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๒/๖๓ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และมีมติรับทราบและเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.) เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ โดยเห็นชอบการอนุมัติในหลักการโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๒/๖๓ วงเงิน ๙,๖๗๑,๕๘๒,๘๐๐ บาท (เก้าพันหกร้อยเจ็ดสิบเอ็ดล้านห้าแสนแปดหมื่นสองพันแปดร้อยบาทถ้วน) จำแนกเป็น ค่าชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาเป้าหมายกับราคาอ้างอิง โดยใช้แหล่งเงินทุนของ ธ.ก.ส. วงเงิน ๙,๔๔๒,๓๔๒,๘๐๐ บาท (เก้าพันสี่ร้อยสี่สิบสองล้านสามแสนสี่หมื่นสองพันแปดร้อยบาทถ้วน) และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของ ธ.ก.ส. วงเงิน ๒๒๙,๒๔๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยยี่สิบเก้าล้านสองแสนสี่หมื่นบาทถ้วน) โดยเป็นการชดเชยต้นทุนเงินในอัตราเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ของ ธ.ก.ส. บวก ๑ หรือคิดเป็นร้อยละ ๒.๔๐ ต่อปี เป็นเงิน ๒๒๖,๖๒๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยยี่สิบหกล้านหกแสนสองหมื่นบาทถ้วน) และค่าบริหารจัดการรายละ ๕ บาท เป็นเงิน ๒,๖๒๐,๐๐๐ บาท (สองล้านหกแสนสองหมื่นบาทถ้วน)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.) มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๖๓ มอบหมายกรมการค้าภายใน ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาจัดสรรงบประมาณโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๒/๖๓ เพิ่มเติม วงเงิน

/๔๕๘,๙๗๔,๐๓๐.๓๑ บาท ...

๔๕๘,๙๗๔,๐๓๐.๓๑ บาท (สี่ร้อยห้าสิบบแปดล้านเก้าแสนเจ็ดหมื่นสี่พันสามสิบบาทสามสิบเอ็ดสตางค์) จำแนกเป็น (๑) วงเงินที่จ่ายให้เกษตรกร จำนวน ๔๕๘,๒๒๖,๖๖๖.๙๗ บาท (สี่ร้อยสี่สิบบแปดล้านสองแสนสองหมื่นหกพันหกร้อยหกสิบบาทเก้าสิบบเจ็ดสตางค์) และ (๒) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ ธ.ก.ส. จำนวน ๑๐,๗๔๗,๓๖๓.๓๔ บาท (สิบล้านเจ็ดแสนสี่หมื่นเจ็ดพันสามร้อยหกสิบบาทสามสิบสี่สตางค์) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓. ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๖๓ มีมติดังต่อไปนี้

๓.๑ รับทราบผลการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ธ.ก.ส. จ่ายเงินชดเชยส่วนต่างให้เกษตรกรรวมทั้งสิ้น ๕ ครั้ง จำนวน ๓๙๑,๔๕๒ ครัวเรือน เป็นเงิน ๔,๗๖๔,๕๑๖,๔๖๖.๙๗ บาท (สี่พันเจ็ดร้อยหกสิบล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นหกพันสี่ร้อยหกสิบบาทเก้าสิบบเจ็ดสตางค์) คิดเป็นร้อยละ ๕๐.๔๖ ของวงเงินจ่ายขาดทั้งหมด คงเหลืองบประมาณจ่ายขาด ๔,๖๗๗,๘๒๖,๓๓๓.๐๓ บาท (สี่พันหกร้อยเจ็ดสิบล้านแปดแสนสองหมื่นหกพันสามร้อยสามสิบบาทสามสตางค์)

๓.๒ รับทราบประมาณการวงเงินชดเชยส่วนต่างโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๒/๖๓ สำหรับงวดที่เหลือ (งวดที่ ๖ - ๑๒) โดยคำนวณจากข้อมูลจำนวนเกษตรกรที่มีสิทธิได้รับเงินชดเชยที่มีระยะเวลาเก็บเกี่ยวตั้งแต่เดือนเมษายน ถึงเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ ของกรมส่งเสริมการเกษตร และประมาณการราคาเกณฑ์กลางอ้างอิงจากราคารับซื้อหัวมันสำปะหลังสด เชื้อแบ่ง ๒๕% ของผู้ค้าท้องถิ่นในจังหวัดที่เป็นแหล่งผลิตสำคัญมันสำปะหลัง จำนวน ๘ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนครราชสีมา กำแพงเพชร ชัยภูมิ กาญจนบุรี อุบลราชธานี อุตรธานี ภาพสินธุ์ และชลบุรี เฉลี่ยรายเดือนของปี ๒๕๖๒ ที่ต้องใช้วงเงินประมาณ ๕,๑๒๖,๐๕๓,๐๐๐ บาท (ห้าพันหนึ่งร้อยยี่สิบล้านห้าหมื่นสามพันบาทถ้วน) ซึ่งวงเงินชดเชยที่ได้รับอนุมัติไว้จำนวน ๙,๔๔๒,๓๔๒,๘๐๐ บาท (เก้าพันสี่ร้อยสี่สิบล้านสามแสนสี่หมื่นสองพันแปดร้อยบาทถ้วน) ไม่เพียงพอ โดยมีงบประมาณส่วนขาดจำนวน ๔๕๘,๒๒๖,๖๖๖.๙๗ บาท (สี่ร้อยสี่สิบบแปดล้านสองแสนสองหมื่นหกพันหกร้อยหกสิบบาทเก้าสิบบเจ็ดสตางค์)

๓.๓ มอบหมายฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ นบมส. นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติวงเงินงบประมาณเพิ่มเติม จำนวน ๔๕๘,๙๗๔,๐๓๐.๓๑ บาท (สี่ร้อยห้าสิบบแปดล้านเก้าแสนเจ็ดหมื่นสี่พันสามสิบบาทสามสิบเอ็ดสตางค์) จำแนกเป็น (๑) วงเงินที่จ่ายให้เกษตรกร จำนวน ๔๕๘,๒๒๖,๖๖๖.๙๗ บาท (สี่ร้อยสี่สิบบแปดล้านสองแสนสองหมื่นหกพันหกร้อยหกสิบบาทเก้าสิบบเจ็ดสตางค์) (๒) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ ธ.ก.ส. จำนวน ๑๐,๗๔๗,๓๖๓.๓๔ บาท (สิบล้านเจ็ดแสนสี่หมื่นเจ็ดพันสามร้อยหกสิบบาทสามสิบสี่สตางค์) แยกเป็น ค่าชดเชยต้นทุนเงินในอัตราเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ธ.ก.ส. บวก ๑ เท่ากับร้อยละ ๒.๓๐ ต่อปี เป็นเงิน ๑๐,๓๐๙,๒๑๓.๓๔ บาท (สิบล้านสามแสนเก้าพันสองร้อยสิบบาทสามสิบสี่สตางค์) ค่าบริหารจัดการของ ธ.ก.ส. รายละ ๕ บาท เป็นเงิน ๔๓๘,๑๕๐ บาท (สี่แสนสามหมื่นแปดพันหนึ่งร้อยห้าสิบบาทถ้วน) ทั้งนี้ ในการดำเนินโครงการฯ ธ.ก.ส. จะสำรองจ่ายเงินให้เกษตรกรไปก่อน และทำความตกลงกับสำนักงานประมาณเพื่อขอเบิกเงินชดเชยจากส่วนที่จ่ายเพิ่มเติมต่อไป

๔. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนด ดังนี้

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้น จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในพื้นที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน หรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาภาระทางการคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

ทั้งนี้ ได้จัดทำเอกสารรายละเอียดข้อมูลโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๒/๖๓ ตามมาตรา ๒๗ และ ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติจัดสรรงบประมาณโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๒/๖๓ เพิ่มเติม วงเงิน ๔๕๘,๙๗๔,๐๓๐.๓๑ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กองส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร ๒

กรมการค้าภายใน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๕๘๙๒

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๕๐๒