

ด่วนที่สุด
ที่ อก ๐๖๐๔/๑๓๓๓



กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๓ มีนาคม ๒๕๖๓

กก. 35
20 มี.ค. 63
๑.40

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส33๑42 กวค
วันที่ : ๕3216/๕3 ส 3 กวค
วันที่ : 20 มี.ค. 63 เวลา : 9:30

เรื่อง โครงการเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเพื่อซื้อปัจจัยการผลิต ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๒๐๐๔
ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๑
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๐๖๔๐
ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๒
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๗๑๔
ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๓
๕. สรุปสาระสำคัญของโครงการเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเพื่อซื้อปัจจัยการผลิต
ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓
๖. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๙/๒๕๖๒
วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
๗. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ และ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง โครงการเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเพื่อซื้อปัจจัยการผลิต ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบโครงการเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเพื่อซื้อปัจจัยการผลิต ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ภายในวงเงินไม่เกินจำนวน ๖,๕๐๐ ล้านบาท อัตราการช่วยเหลือตันอ้อยละไม่เกิน ๕๐ บาท รายละเอียดไม่เกิน ๕,๐๐๐ ตัน โดยให้ใช้เงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ ได้มีมติรับทราบมาตรการแก้ไขปัญหายอ้อยไฟไหม้ และเห็นชอบโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจรปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ โดยอนุมัติกรอบวงเงินปีละ ๒,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๓ ปี รวมเป็นเงิน ๖,๐๐๐ ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงอุตสาหกรรม โดย สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑.๓.๑ การจ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยตามโครงการเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเพื่อซื้อปัจจัย การผลิตในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ เป็นเงิน ๖,๔๙๗,๐๙๒,๔๙๑.๙๔ บาท ปริมาณอ้อยที่ขอรับการช่วยเหลือ จำนวน ๑๒๙,๙๔๑,๘๔๙.๘๔ ตัน ชาวไร่อ้อยคู่สัญญาที่ได้รับการช่วยเหลือ จำนวน ๑๙๕,๕๖๗ ราย

๑.๓.๒ โครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๔ ให้สินเชื่อกับเกษตรกรชาวไร่อ้อย ณ วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ จำนวน ๕๘๑ ราย เป็นเงิน ๒,๒๘๙.๔๖ ล้านบาท คงเหลือวงเงินให้กู้ประมาณ ๓,๗๑๐.๕๔ ล้านบาท จากกรอบวงเงิน ๖,๐๐๐ ล้านบาท

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ ในอัตรา ๗๕๐ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) โดยต้นทุนการผลิตอ้อย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ คณะกรรมการอ้อยได้ประเมินต้นทุนการผลิตที่ ๑,๑๑๐ บาทต่อตันอ้อย ซึ่งจะเห็นได้ว่าราคาดังกล่าวไม่คุ้มกับต้นทุนการผลิต ประกอบกับสถานการณ์ปัจจุบันเกิดสภาวะความแห้งแล้งส่งผลกระทบต่ออย่างรุนแรง ทำให้ผลผลิตอ้อยต่อไร่ลดลง จากที่คณะกรรมการอ้อยประเมินไว้ ๙.๖๑ ตันต่อไร่ คาดว่าจะลดลงเหลือ ๖ – ๘ ตันต่อไร่ ส่งผลให้ต้นทุนการเพาะปลูกสูงขึ้น จึงจำเป็นต้องกำหนดมาตรการช่วยเหลือเพื่อบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อย รวมทั้ง เพื่อเป็นการตอบสนองนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาผลกระทบด้านฝุ่นละอองจากสถานการณ์ปริมาณฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) จึงเห็นควรสนับสนุนและจูงใจให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดก่อนส่งโรงงาน โดยช่วยเหลือเป็นการชั่วคราว ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศ

๔.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง/ข้อกฎหมาย

๔.๑ เนื่องจากเกิดสภาวะความแห้งแล้งส่งผลกระทบต่อผลผลิตอ้อยที่ลดลง และคุณภาพอ้อยได้รับความเสียหาย ทำให้ผลผลิตอ้อยต่อไร่ลดลงจากที่ประเมินไว้ ๙.๖๑ ตันต่อไร่ คาดว่าจะลดลงเหลือ ๖ – ๘ ตันต่อไร่ ส่งผลให้ต้นทุนการเพาะปลูกสูงขึ้น ทำให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยได้รับผลกระทบจากทั้งด้านราคาที่ตกต่ำและไม่คุ้มกับต้นทุนการผลิต จึงจำเป็นต้องกำหนดมาตรการช่วยเหลือเพื่อบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อย โดยช่วยเหลือเป็นการชั่วคราว ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศ

๔.๒ กระทรวงอุตสาหกรรม โดย สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้ประเมินปริมาณอ้อย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ คาดว่าจะมีปริมาณอ้อยเข้าหีบจำนวน ๗๕ ล้านตัน มีพื้นที่ปลูก ๑๑.๕๐ ล้านไร่ และผลผลิตเฉลี่ย ๖ - ๘ ตันต่อไร่ จำนวนเกษตรกรชาวไร่อ้อยที่ได้ขึ้นทะเบียนกับสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และเป็นผู้สัญญาส่งอ้อยเข้าหีบกับโรงงานจำนวน ๓๐๕,๖๔๐ ราย

๔.๓ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ ในอัตรา ๗๕๐.๐๐ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. หรือเท่ากับร้อยละ ๙๗.๙๑ ของปริมาณการราคาอ้อยเฉลี่ยทั่วประเทศ ๗๖๖.๐๑ บาทต่อตันอ้อย และกำหนดอัตราขึ้น/ลงของราคาอ้อยเท่ากับ ๔๕.๐๐ บาท ต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ เท่ากับ ๓๒๑.๔๓ บาทต่อตันอ้อย (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และจากราคาอ้อยขึ้นต้นย้อนหลัง ๕ ปี ตามตารางข้างล่าง จะเห็นได้ว่าราคาอ้อยขึ้นต้นลดต่ำลงเป็นอย่างมาก

ปีการผลิต	ราคาอ้อย (บาท/ตัน)
๒๕๕๗/๒๕๕๘	๙๐๐
๒๕๕๘/๒๕๕๙	๘๐๘
๒๕๕๙/๒๕๖๐	๑,๐๕๐
๒๕๖๐/๒๕๖๑	๘๘๐
๒๕๖๑/๒๕๖๒	๘๒๐ (ราคาอ้อยขึ้นต้น ๗๐๐บาท + เงินช่วยเหลือ ๕๐ บาท + เงินช่วยเหลือของระบบ ๗๐ บาท)
๒๕๖๒/๒๕๖๓	๗๕๐

จะเห็นได้ว่าราคาดังกล่าวต่ำกว่าต้นทุนการผลิต ซึ่งอยู่ที่ประมาณ ๑,๑๑๐ บาท/ตันอ้อย กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาเห็นควรให้ความช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยในด้านปัจจัยการผลิตที่จำเป็นอย่างเร่งด่วน จึงได้เสนอโครงการเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเพื่อซื้อปัจจัยการผลิต ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ เพื่อบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยให้สามารถเข้าถึงปัจจัยการผลิตที่จำเป็นอย่างเร่งด่วน รวมทั้งสนับสนุนและจูงใจให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดส่งโรงงานมากขึ้น ทั้งนี้ มาตรการช่วยเหลือดังกล่าวเป็นมาตรการช่วยเหลือชั่วคราว เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนในเบื้องต้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔.๔ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบกำหนดให้โรงงานน้ำตาลรับอ้อยไฟไหม้ในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ ได้ไม่เกิน ๕๐% และให้มีการทบทวนมาตรการและแนวทางการแก้ไขปัญหาอ้อยไฟไหม้เมื่อสิ้นสุดฤดูกาลผลิตแล้วทุกปี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) โดยฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ มีปริมาณอ้อยเข้าหีบ ๑๓๐.๙๗ ล้านตัน เป็นอ้อยสด ๕๐.๙๔ ล้านตัน (คิดเป็นร้อยละ ๓๘.๘๙) อ้อยไฟไหม้ ๘๐.๐๓ ล้านตัน (คิดเป็นร้อยละ ๖๑.๑๑) ทำให้เห็นว่าการเผาอ้อยเป็นจำนวนมาก และในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ ณ วันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๓ ปริมาณอ้อยเข้าหีบ ๗๔.๕๕ ล้านตัน เป็นอ้อยสด ๓๗.๔๓ ล้านตัน (คิดเป็นร้อยละ ๕๐.๒๑) อ้อยไฟไหม้ ๓๗.๑๒ ล้านตัน (คิดเป็นร้อยละ ๔๙.๗๙)

๔.๕ กระทรวงอุตสาหกรรม จึงได้กำหนดวงเงินและหลักเกณฑ์ให้ความช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเพื่อซื้อปัจจัยการผลิต ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๔.๕.๑ กรอบวงเงินงบประมาณ รวมทั้งสิ้น ๑๐,๒๓๖.๕๐ ล้านบาท ดังนี้

(๑) ใช้แหล่งเงินทุนของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายโครงการเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเพื่อซื้อปัจจัยการผลิต ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ ทั้งนี้ การช่วยเหลือดังกล่าวแยกหลักเกณฑ์การช่วยเหลือเป็น ๒ กรณี คือ

วงเงิน ๖,๕๐๐ ล้านบาท เป็นการช่วยเหลือชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยเข้าโรงงานทุกราย และวงเงิน ๓,๕๐๐ ล้านบาท เป็นการช่วยเหลือตามมาตรการแก้ไขปัญหาล้อยไฟไหม้ เพื่อลดปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) โดยช่วยเหลือเฉพาะชาวไร่อ้อยที่ตัดอ้อยสด

(๑.๑) วงเงิน ๖,๕๐๐ ล้านบาท เป็นการช่วยเหลือชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยเข้าโรงงานทุกราย ที่ได้จดทะเบียนถูกต้องตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และได้ทำสัญญาส่งอ้อยเข้าโรงงานน้ำตาลก่อนเปิดหีบอ้อย โดยกำหนดการช่วยเหลือในอัตราตันละไม่เกิน ๘๕ บาท รายละไม่เกิน ๕,๐๐๐ ตัน (ปริมาณตันอ้อยที่ได้รับการช่วยเหลือดังกล่าวเป็นปริมาณ ตันอ้อยตามหลักเกณฑ์เดิมที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑) เพื่อนำไปใช้จัดหาปัจจัยการผลิต ที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่และปัญหาของตนเองได้

(๑.๒) วงเงิน ๓,๕๐๐ ล้านบาท เป็นการช่วยเหลือตามมาตรการแก้ไขปัญหาล้อยไฟไหม้ เพื่อลดปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) โดยช่วยเหลือเฉพาะชาวไร่อ้อยที่ตัดอ้อยสดเข้าโรงงานทุกตันอ้อย หากคิดจากปริมาณอ้อยสดที่คาดว่าจะเข้าหีบร้อยละ ๕๐ ของปริมาณอ้อยเข้าหีบทั้งหมด จะได้รับเงินช่วยเหลือในอัตราตันละไม่เกิน ๘๓ บาท ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนและจูงใจให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดส่งโรงงานมากขึ้น และยังเป็นการตอบสนองนโยบายมาตรการแก้ไขปัญหาล้อยไฟไหม้

(๒) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของ ธ.ก.ส. จำนวน ๒๓๖.๕๐ ล้านบาท

- ต้นทุนเงินชดเชยให้ ธ.ก.ส. ในอัตราเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ของ ธ.ก.ส. (ปัจจุบันเท่ากับร้อยละ ๑.๓๕ ต่อปี) บวก ๑ หรือคิดเป็นร้อยละ ๒.๓๕ ต่อปี เป็นเงิน ๒๓๕ ล้านบาท

- ค่าบริหารจัดการรายละ ๕ บาท จำนวนประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ ราย เป็นเงิน ๑.๕๐ ล้านบาท

๔.๕.๒ การจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จะโอนเงินช่วยเหลือเข้าบัญชีธนาคารของชาวไร่อ้อยคู่สัญญาของแต่ละโรงงานโดยตรง โดยที่โรงงานจะต้องจัดส่งข้อมูลคู่สัญญาทั้งคู่สัญญาที่เป็นชาวไร่อ้อยทั่วไป และคู่สัญญาที่เป็นหัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อยพร้อมจำนวนตันอ้อยที่ส่ง สำหรับหัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อยซึ่งได้ดำเนินการรวบรวมอ้อยจากชาวไร่อ้อยรายย่อยส่งให้กับโรงงานต่าง ๆ นั้น จะต้องแสดงบัญชีรายชื่อชาวไร่อ้อยรายย่อยที่อยู่ในสังกัดพร้อมจำนวนตันอ้อยเพื่อที่ ธ.ก.ส. จะได้โอนเงินช่วยเหลือไปยังบัญชีธนาคารของชาวไร่อ้อยรายย่อยดังกล่าวโดยตรง ทั้งนี้ กำหนดจ่ายเงินช่วยเหลือหลังปิดหีบของฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ เพียงครั้งเดียว (คาดว่าจะจ่ายเงินในระหว่างเดือนมิถุนายน – กันยายน ๒๕๖๓) โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณชดเชยภาระทางการเงินให้แก่ ธ.ก.ส. ตามภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามมาตรา ๒๐(๕) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อมิให้ ธ.ก.ส. เกิดปัญหาด้านสภาพคล่อง โดยให้ ธ.ก.ส. เสนอขอรับจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชำระคืนต้นเงิน ต้นทุนเงิน และค่าบริหารจัดการ ตามที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินโครงการจนกว่าจะได้รับการชำระเสร็จสิ้น

๔.๖ การขอรับเงินอุดหนุนโครงการเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเพื่อซื้อปัจจัยการผลิต ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ จากงบประมาณแผ่นดิน จะไม่ขัดต่อพันธกรณีภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) เนื่องจากมาตรการดังกล่าวเป็นการอุดหนุนการลงทุน และการอุดหนุนปัจจัยการผลิตในฐานะที่ไทยเป็นประเทศกำลังพัฒนาที่ให้การทั่วไปแก่ผู้ผลิตที่มีรายได้น้อย หรือผู้ผลิตที่มีทรัพยากรไม่สมบูรณ์ โดยการอุดหนุนปัจจัยการผลิตที่ขอรับงบประมาณสนับสนุนจากภาครัฐไม่เกี่ยวข้องกับเรื่อง De Minimis และไม่ถูกนับรวมเป็นการอุดหนุนภายใน (Aggregated Measurement of Support – AMS)

๔.๗ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑ กำหนด ดังนี้

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการเงินการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยราชการของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาในการดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือ โครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีการดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในพื้นที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนหรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรี ต้องพิจารณาภาระทางการเงินการคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและอนาคต และผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการเงินการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ทั้งนี้ ได้จัดทำเอกสารรายละเอียดข้อมูลโครงการเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อย เพื่อซื้อปัจจัยการผลิต ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ ตามมาตรา ๒๗ และ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑ ตามแบบฟอร์มที่กระทรวงการคลังกำหนดเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-ไม่มี-

๖. ผลกระทบ

หากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบโครงการเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเพื่อซื้อปัจจัยการผลิต ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ จะส่งผลให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยสามารถเข้าถึงปัจจัยการผลิตที่จำเป็นและมีผลตอบแทนเพียงพอ สำหรับนำไปเป็นเงินทุนหมุนเวียนในการประกอบอาชีพ และแก้ไขปัญหาที่เกิดจากภาวะภัยแล้ง รวมทั้ง ด้านการเพาะปลูกและบำรุงรักษาอ้อย รวมถึงการดำรงชีพของตนเองและครอบครัว และเป็นการจูงใจให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดก่อนส่งโรงงาน ทั้งยังเป็นการตอบสนองนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาหาลพิษด้านฝุ่นละออง จากสถานการณ์ปริมาณฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ซึ่งจะก่อให้เกิดเงินทุนหมุนเวียนต่อเนื่องในระบบเศรษฐกิจอันจะส่งผลต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศโดยรวม

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-ไม่มี-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-ไม่มี-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-ไม่มี-

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเพื่อซื้อปัจจัยการผลิต ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ กรอบวงเงินรวมทั้งสิ้น ๑๐,๒๓๖.๕๐ ล้านบาท ดังนี้

(๑) ใช้แหล่งเงินทุนของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายโครงการเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเพื่อซื้อปัจจัยการผลิต ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ ทั้งนี้ การช่วยเหลือดังกล่าวแยกหลักเกณฑ์การช่วยเหลือเป็น ๒ กรณี คือ วงเงิน ๖,๕๐๐ ล้านบาท เป็นการช่วยเหลือชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยเข้าโรงงานทุกราย และวงเงิน ๓,๕๐๐ ล้านบาท เป็นการช่วยเหลือตามมาตรการแก้ไขปัญหาย้อยไฟไหม้ เพื่อลดปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) โดยช่วยเหลือเฉพาะชาวไร่อ้อยที่ตัดอ้อยสด

(๑.๑) วงเงิน ๖,๕๐๐ ล้านบาท เป็นการช่วยเหลือชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยเข้าโรงงานทุกราย ที่ได้จดทะเบียนถูกต้องตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และได้ทำสัญญาส่งอ้อยเข้าโรงงานน้ำตาลก่อนเปิดหีบอ้อย โดยกำหนดการช่วยเหลือในอัตราตันละไม่เกิน ๘๕ บาท รายละไม่เกิน ๕,๐๐๐ ตัน เพื่อนำไปใช้จัดหาปัจจัยการผลิตที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่และปัญหาของตนเองได้

(๑.๒) วงเงิน ๓,๕๐๐ ล้านบาท เป็นการช่วยเหลือตามมาตรการแก้ไขปัญหาย้อยไฟไหม้ เพื่อลดปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) โดยช่วยเหลือเฉพาะชาวไร่อ้อยที่ตัดอ้อยสดเข้าโรงงานทุกตันอ้อย หากคิดจากปริมาณอ้อยสดที่คาดว่าจะเข้าหีบร้อยละ ๕๐ ของปริมาณอ้อยเข้าหีบทั้งหมด จะได้รับเงินช่วยเหลือในอัตราตันละไม่เกิน ๙๓ บาท ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนและจูงใจให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดส่งโรงงานมากขึ้น และยังเป็นการตอบสนองนโยบายมาตรการแก้ไขปัญหาย้อยไฟไหม้

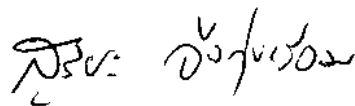
(๒) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของ ธ.ก.ส. จำนวน ๒๓๖.๕๐ ล้านบาท

- ต้นทุนเงินขดเชยให้ ธ.ก.ส. ในอัตราเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ของ ธ.ก.ส. (ปัจจุบันเท่ากับร้อยละ ๑.๓๕ ต่อปี บวก ๑ หรือคิดเป็นร้อยละ ๒.๓๕ ต่อปี เป็นเงิน ๒๓๕ ล้านบาท

- ค่าบริหารจัดการรายละ ๕ บาท จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ ราย เป็นเงิน ๑.๕๐ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๐๗๐ โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๔๔๕

E-mail: ocsb0609@ocsb.go.th