

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๗/๔๘๖

๑๐๑ ๖๖.๖

๒๑ เม.ย. ๖๖

๑๑.๕๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๔๖๐๐
วันที่ ๒๑ เม.ย. ๒๕๖๖ เวลา ๙.๕๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

สำนักงานงบประมาณ

เรื่องที่ ๔

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง โครงการเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเพื่อซื้อปัจจัยการผลิต ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ ๒๑ เม.ย. ๒๕๖๖

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๘๘๘

ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงอุตสาหกรรมเสนอเรื่องโครงการเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเพื่อซื้อปัจจัยการผลิต ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเพื่อซื้อปัจจัยการผลิต ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ กรอบวงเงินรวมทั้งสิ้น ๑๐,๒๓๖.๕๐ ล้านบาท ดังนี้

๑. ใช้แหล่งเงินทุนของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายโครงการเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเพื่อซื้อปัจจัยการผลิต ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ ทั้งนี้ การช่วยเหลือดังกล่าวแยกหลักเกณฑ์การช่วยเหลือเป็น ๒ กรณี ดังนี้

๑.๑ วงเงิน ๖,๕๐๐ ล้านบาท เป็นการช่วยเหลือชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยเข้าโรงงานทุกรายที่ได้จดทะเบียนถูกต้องตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และได้ทำสัญญาส่งอ้อยเข้าโรงงานน้ำตาลก่อนเปิดหีบอ้อย โดยกำหนดปริมาณตันอ้อยที่จะได้รับเงินช่วยเหลือในอัตราตันละไม่เกิน ๘๕ บาท รายละไม่เกิน ๕,๐๐๐ ตัน เพื่อนำไปใช้จัดหาปัจจัยการผลิตที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่และปัญหาของตนเองได้

๑.๒ วงเงิน ๓,๕๐๐ ล้านบาท เป็นการช่วยเหลือตามมาตรการแก้ไขปัญหาล้อยไฟไหม้เพื่อลดปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM ๒.๕) โดยช่วยเหลือเฉพาะชาวไร่อ้อยที่ตัดอ้อยสดเข้าโรงงานทุกตันอ้อย หากคิดจากปริมาณอ้อยสดที่คาดว่าจะเข้าหีบร้อยละ ๕๐ ของปริมาณอ้อยเข้าหีบทั้งหมด จะได้รับเงินช่วยเหลือในอัตราตันละไม่เกิน ๙๓ บาท ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนและจูงใจให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดส่งโรงงานมากขึ้น และยังเป็น การตอบสนองนโยบายมาตรการแก้ไขปัญหาล้อยไฟไหม้

๒. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของ ธ.ก.ส. จำนวน ๒๓๖.๕๐ ล้านบาท

- ขดเชยต้นทุนเงินในอัตราเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ของ ธ.ก.ส. บวก ๑ หรือคิดเป็นร้อยละ ๒.๓๕ ต่อปี เป็นเงิน ๒๓๕ ล้านบาท

/- ค่าบริหาร...

- ค่าบริหารจัดการรายละ ๕ บาท จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ ราย เป็นเงิน ๑.๕๐ ล้านบาท รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อย เพื่อชดเชยการผลิต ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ เป็นการดำเนินการเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาภัยแล้ง ซึ่งทำให้ผลผลิตอ้อยต่อไร่ลดลง และราคาอ้อยต่ำกว่าต้นทุนการผลิต โดยเป็นการชดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนการผลิต กับราคาอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓ ในอัตรา ๗๕๐ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส รวมทั้งช่วยเหลือชาวไร่อ้อยที่ตัดอ้อยสดเข้าโรงงาน เพื่อการสนับสนุนและจูงใจให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยตัดอ้อยสดส่งโรงงาน อันจะช่วยลดปัญหามลพิษจากฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM ๒.๕) ดังนั้น หากกระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วว่าการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยดังกล่าว ไม่ขัดต่อพันธกรณีภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ก็เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการดังกล่าว ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยเป็นกรณีเฉพาะเป็นการชั่วคราว และอนุมัติกรอบวงเงินของโครงการ ๕,๖๔๗,๑๒๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันหกร้อยสี่สิบเจ็ดล้านหนึ่งแสนสองหมื่นบาทถ้วน) ประกอบด้วย

๑. การช่วยเหลือชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยเข้าโรงงานทุกรายที่ได้จดทะเบียนถูกต้องตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และได้ทำสัญญาส่งอ้อยเข้าโรงงานน้ำตาลก่อนเปิดหีบอ้อย โดยกำหนดเงินช่วยเหลือในอัตราตันละไม่เกิน ๕๐ บาท รายละไม่เกิน ๕,๐๐๐ ตัน ตามอัตราการจ่ายเงินช่วยเหลือในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ ที่กระทรวงการคลังได้เคยพิจารณาความเหมาะสมของอัตราค่าใช้จ่ายไว้แล้ว วงเงิน ๓,๖๔๓,๗๔๐,๐๐๐ บาท (สามพันหกร้อยสี่สิบสามล้านเจ็ดแสนสี่หมื่นบาทถ้วน)

๒. การช่วยเหลือตามมาตรการแก้ไขปัญหาย่อยไฟไหม้ เพื่อลดปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM ๒.๕) โดยช่วยเหลือเฉพาะชาวไร่อ้อยที่ตัดอ้อยสดเข้าโรงงานทุกตันอ้อย ในอัตราตันละไม่เกิน ๕๐ บาท วงเงิน ๑,๘๗๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันแปดร้อยเจ็ดสิบล้านบาทถ้วน)

๓. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของ ธ.ก.ส. สำหรับชดเชยต้นทุนเงินในอัตราเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ของ ธ.ก.ส. บวก ๑ และค่าบริหารจัดการรายละ ๕ บาท วงเงิน ๑๒๘,๓๘๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบแปดล้านสามแสนแปดหมื่นบาทถ้วน)

โดยให้ ธ.ก.ส. จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามผลการดำเนินงานจริง โดยให้ถือเป็นส่วนหนึ่งของค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ ธ.ก.ส. ด้วย

อย่างไรก็ดี เนื่องจากการดำเนินการโครงการดังกล่าวมีผลทำให้รัฐต้องชดเชยค่าใช้จ่ายหรือสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น ภาระการชดเชยค่าใช้จ่ายของรัฐจะต้องไม่เกินสัดส่วนตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ตามมาตรา ๒๘ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ หากกระทรวงอุตสาหกรรมมีความจำเป็นในการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเกินอัตราตันละ ๕๐ บาท ดังกล่าวข้างต้น ควรดำเนินการตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณากำหนดแนวทางและกลั่นกรองการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย โดยพิจารณาถึงสถานการณ์และบริบทสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) ที่อาจส่งผลกระทบต่อปริมาณความต้องการของตลาดโลก รวมถึงพิจารณารูปแบบการนำอ้อยมาผลิตหรือแปรรูปเป็นเอทานอลหรือผลิตภัณฑ์อื่นในอุตสาหกรรมต่อเนื่องเพื่อใช้ในด้านสาธารณสุข นอกจากนี้เพื่อให้การดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เห็นสมควรให้มีระบบหรือกลไกในการตรวจสอบที่มีมาตรฐาน เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องแม่นยำ และครบถ้วน ทั้งในด้านข้อมูลการลงทะเบียน จำนวนเกษตรกร จำนวนไร่ จำนวนผลผลิตต่อไร่ ปริมาณอ้อยเข้าหีบ ปริมาณอ้อยสด ปริมาณอ้อยไฟไหม้ รวมทั้งปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องครบถ้วน ตลอดจนให้มีการรายงานผลการดำเนินงานให้คณะรัฐมนตรีรับทราบอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การดำเนินการมีความโปร่งใส คำนึง และเกิดประโยชน์แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยที่มีรายได้ต่ำหรือผู้ผลิตที่มีทรัพยากรไม่สมบูรณ์อย่างแท้จริง รวมทั้งการสร้างความรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในโอกาสแรก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๕๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐