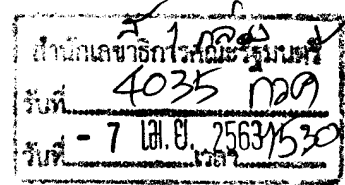


ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๘/๕๗๒๓



ส.ค. 50
รับที่ 7 ๖๗.๖๖3
เวลา 16.10



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รูปแบบและผลการดำเนินงานโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔ - ๒๕๖๒

๓. สรุปมติที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๓

๔. ภาพถ่ายบันทึกธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ สพก/๗๔๘๐ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม เรื่อง รายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายโครงการประกันภัยข้าวนาปีและโครงการประกันภัยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๖๒

๕. รายละเอียดข้อมูลที่กระทรวงการคลังเสนอพร้อมขออนุมัติคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ และ ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี (โครงการฯ) ปีการผลิต ๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) (๑๑) และ (๑๓) รวมทั้งสอดคล้องกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินโครงการฯ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมส่งเสริมการเกษตร และสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) และสมาคมประกันวินาศภัยไทย (สมาคมฯ) ตั้งแต่ปีการผลิต ๒๕๕๔ - ๒๕๖๒ ซึ่งโครงการฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกษตรกรมีเครื่องมือในการบริหารจัดการความเสี่ยงด้านภัยพิบัติผ่านระบบการประกันภัย และเป็นการต่อยอดความช่วยเหลือของภาครัฐตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อรองรับต้นทุนในการเพาะปลูกข้าวให้กับเกษตรกรเมื่อประสบเหตุการณ์ภัยพิบัติทางธรรมชาติ รวมทั้งเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เห็นชอบโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๒ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยมีข้อสังเกตคือ ควรมีการติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ

/ รวมทั้ง ...

รวมทั้งการศึกษาต้นทุนการประกันภัยที่สะท้อนความเสี่ยงจริง ตลอดจนการพิจารณานำข้อมูลความเสี่ยงภาคเกษตรอื่น ๆ อาทิ ข้อมูลสภาพอากาศ ข้อมูลความเสี่ยงการเกิดภัยแล้งและน้ำท่วม มาใช้ประกอบการคิดอัตราเบี้ยประกันภัย และการพัฒนาระบบการประกันภัยพืชผลทางการเกษตรที่มีประสิทธิภาพ ให้สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการความเสี่ยงได้อย่างยั่งยืน ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๑.๓ การดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ ผลการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๒

การดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๒ ประสบความสำเร็จอย่างสูงเมื่อเทียบกับโครงการฯ ในปีก่อนหน้า โดย ณ วันสิ้นสุดการจำหน่ายกรมธรรม์ (๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๒) มีจำนวนเกษตรกรผู้เอาประกันภัยในการประกันภัยพื้นฐานในส่วนที่ ๑ (Tier ๑) ๒.๐๑ ล้านราย จำนวนพื้นที่เข้าร่วมโครงการฯ ๒๘.๐๑ ล้านไร่ หรือคิดเป็นร้อยละ ๙๓ ของจำนวนพื้นที่เป้าหมายสูงสุด ๓๐ ล้านไร่ และคิดเป็นร้อยละ ๕๐.๐๔ ของพื้นที่เพาะปลูกข้าวนาปีทั้งประเทศ นอกจากนี้มีเกษตรกรเอาประกันภัยเพิ่มเติมในส่วนที่ ๒ (Tier ๒) ซึ่งเป็นการประกันภัยภาคสมัครใจ จำนวน ๒.๔๓ ล้านไร่ เบี้ยประกันภัยรวบรวมทั้งส่วนที่ ๑ (Tier ๑) และส่วนที่ ๒ (Tier ๒) คิดเป็นจำนวน ๒,๕๙๓.๑๔ ล้านบาท และข้อมูล ณ วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ มีค่าขอรับค่าสินไหมทดแทนเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๓,๗๒๓.๘๘ ล้านบาท เนื่องจากในปีการเพาะปลูก ๒๕๖๒ มีพื้นที่ประสบภัยทั้งภัยแล้งและอุทกภัยเป็นจำนวนมาก ทั้งนี้ รายละเอียดรูปแบบและผลการดำเนินงานโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๔ - ๒๕๖๒ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓.๒ การดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๓

กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันพิจารณาแนวทางการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๓ ดังนี้

(๑) กำหนดหลักการให้เกษตรกรที่เป็นลูกค้าสินเชื่อก่อนเพื่อการเพาะปลูกข้าวนาปีของ ธ.ก.ส. ได้รับความคุ้มครองจากระบบการประกันภัยตามกฎหมายของจำนวนมาก (Law of Large Numbers) เช่นเดียวกับการดำเนินโครงการฯ ในปีการผลิต ๒๕๕๔ - ๒๕๖๒

(๒) ปรับปรุงอัตราค่าเบี้ยประกันภัยพื้นฐานในส่วนที่ ๑ (Tier ๑) ให้มีความสอดคล้องกับข้อมูลสถิติอัตราส่วนความเสียหาย (Damage Ratio) ของพื้นที่เพาะปลูกข้าวนาปีทั้งประเทศ และอัตราส่วนค่าสินไหมทดแทน (Loss Ratio) ของการรับประกันภัย โดยแบ่งอัตราเบี้ยประกันภัยในส่วนที่ ๑ (Tier ๑) เป็น ๔ อัตรา ได้แก่ เบี้ยประกันภัยสำหรับลูกค้าสินเชื่อก่อนเพื่อการเพาะปลูกข้าวนาปีของ ธ.ก.ส. กำหนดอัตราเบี้ยประกันภัยอัตราเดียวทั่วประเทศ และเบี้ยประกันภัยสำหรับเกษตรกรทั่วไปจำนวน ๓ อัตรา แตกต่างกันตามระดับพื้นที่ความเสียหายในระดับอำเภอ

(๓) เพิ่มเป้าหมายสำหรับการเอาประกันภัยพื้นฐานในส่วนที่ ๑ (Tier ๑) ให้ครอบคลุมพื้นที่เพาะปลูกที่มีความเหมาะสมต่อการเพาะปลูกข้าวนาปีที่มีความเสี่ยงต่อภัยธรรมชาติต่ำ (พื้นที่ในอำเภอที่มีอัตราส่วนความเสียหายเฉลี่ยย้อนหลัง ๙ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ - ๒๕๖๒ ไม่เกินร้อยละ ๔) จำนวน ๕๙๔ อำเภอ คิดเป็นพื้นที่เพาะปลูก ๑๕.๗ ล้านไร่

(๔) คงรูปแบบการรับประกันภัยเพิ่มเติมในส่วนที่ ๒ (Tier ๒) ซึ่งเป็นการประกันภัยภาคสมัครใจ เพื่อให้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ มีส่วนร่วมในการรับภาระค่าเบี้ยประกันภัย โดยสามารถขอเอาประกันภัยเพื่อรับความคุ้มครองเพิ่มเติมจากส่วนที่ภาครัฐให้การอุดหนุนอัตราค่าเบี้ยประกันภัย

(๕) นำเสนอแนวทางการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๓ ให้คณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) พิจารณาในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งที่ประชุม นบข. ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๓ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

/ และมอบหมาย ...

และมอบหมายกระทรวงการคลังนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป รายละเอียดปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๓ เป็นเรื่องระดับนโยบายที่ต้องนำเสนอให้
คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ และเป็นเรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจาก
ที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมเพื่อดำเนิน
โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๓ ประกอบกับมติที่ประชุม นบข. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๓
ได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังนำเสนอเรื่องโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๓ เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้
ความเห็นชอบต่อไป กระทรวงการคลังจึงจำเป็นต้องนำเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๓ จำเป็นต้องเร่งดำเนินการให้ม
ความสอดคล้องกับฤดูกาลเพาะปลูกข้าวนาปีของเกษตรกรที่จะเริ่มต้นตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ เป็นต้นไป
และเพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ที่ต้องการให้เกษตรกรเข้าร่วมโครงการฯ อย่างทั่วถึงและ
ได้รับความคุ้มครองตลอดระยะเวลาการปลูกข้าวนาปีทั้งฤดูกาลผลิตเพื่อลดผลกระทบความเสียหายที่เกิดจากภัย
ธรรมชาติ ซึ่งความเสียหายดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่อเนื่องกับจำนวนเงินทุนของเกษตรกรที่มีไม่เพียงพอสำหรับ
ใช้เพาะปลูกในปีการผลิตถัดไป ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอให้คณะรัฐมนตรี
พิจารณาให้ความเห็นชอบโดยเร็วภายในเดือนเมษายน ๒๕๖๓

๔. สารสำคัญ

กระทรวงการคลังขอเสนอหลักการและรายละเอียดการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต
๒๕๖๓ ที่ นบข. ได้มีมติให้ความเห็นชอบในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๓ ดังนี้

๔.๑ พื้นที่เป้าหมายเอาประกันภัย รวมจำนวนไม่เกิน ๔๕.๗ ล้านไร่ ประกอบด้วย

๔.๑.๑ พื้นที่เป้าหมายเอาประกันภัยในส่วนที่ ๑ (Tier ๑) จำนวนไม่เกิน ๔๔.๗ ล้านไร่

(๑) สำหรับเกษตรกรที่เป็นลูกค้าสินเชื่อเพื่อการเพาะปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต
๒๕๖๓ ของ ธ.ก.ส. ทุกราย ซึ่งประกอบด้วย ลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส. ที่ได้รับการอุดหนุนเบี้ยประกันภัยจาก ธ.ก.ส.
จำนวนไม่เกิน ๒๘ ล้านไร่

(๒) สำหรับเกษตรกรที่เป็นลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส. ที่ไม่ได้รับการอุดหนุนค่าเบี้ย
ประกันภัยตามข้อ ๔.๑.๑ (๑) และเกษตรกรทั่วไป ซึ่งอยู่ในพื้นที่เพาะปลูกที่มีความเสี่ยงภัยต่ำ (พื้นที่ในอำเภอที่มี
อัตราส่วนความเสียหายเฉลี่ยย้อนหลัง ๙ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ - ๒๕๖๒ น้อยกว่าร้อยละ ๔) จำนวนไม่เกิน ๑๕.๗ ล้านไร่

(๓) สำหรับเกษตรกรลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส. ที่มีความประสงค์จะขอเอาประกันภัย
เพิ่มเติม โดยจ่ายค่าเบี้ยประกันภัยเอง และเกษตรกรทั่วไปที่อยู่ในพื้นที่เพาะปลูกที่มีความเสี่ยงภัยปานกลางและ
สูง (พื้นที่ในอำเภอที่มีอัตราส่วนความเสียหายเฉลี่ยย้อนหลัง ๙ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ - ๒๕๖๒ ตั้งแต่ร้อยละ ๔
แต่ไม่เกินร้อยละ ๘ และตั้งแต่ร้อยละ ๘ ขึ้นไป ตามลำดับ) จำนวนไม่เกิน ๑ ล้านไร่

๔.๑.๒ พื้นที่เป้าหมายเอาประกันภัยในส่วนที่ ๒ (Tier ๒) จำนวนไม่เกิน ๑ ล้านไร่

สำหรับเกษตรกรในข้อ ๔.๑.๑ ที่ประสงค์จะเอาประกันภัยเพิ่มเติม โดยเกษตรกร
เป็นผู้รับภาระค่าเบี้ยประกันภัยในส่วนที่ ๒ (Tier ๒) ทั้งหมด

๔.๒ เงื่อนไขในการรับประกันภัย

๔.๒.๑ ผู้เอาประกันภัย คือ เกษตรกรผู้เพาะปลูกข้าวนาปีที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกร (ทบก.)
กับกรมส่งเสริมการเกษตร ในปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔

๔.๒.๒ รูปแบบการเอาประกันภัย แบ่งเป็น ๓ รูปแบบ ได้แก่

(๑) กลุ่มเกษตรกรที่เป็นลูกค้าสินเชื่อเพื่อการเพาะปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๓ ของ ธ.ก.ส. ตามข้อ ๔.๑.๑ (๑) และ เกษตรกรทั่วไปในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงภัยต่ำ ตามข้อ ๔.๑.๑ (๒) ข้างต้น ดำเนินการในรูปแบบการประกันภัยกลุ่ม โดย ธ.ก.ส. เป็นผู้ถือกรรมธรรม์ประกันภัย

(๒) กลุ่มเกษตรกรทั่วไปที่เพาะปลูกข้าวนาปีและไม่ใช้ลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส. ตามข้อ ๔.๑.๑ (๓) ข้างต้น ดำเนินการในรูปแบบการประกันภัยรายบุคคล

(๓) กลุ่มเกษตรกรที่เป็นลูกค้าสินเชื่อเพื่อการเพาะปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๓ ของ ธ.ก.ส. และกลุ่มเกษตรกรทั่วไปที่เพาะปลูกข้าวนาปีและไม่ใช้ลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส. ซึ่งประสงค์จะเอาประกันภัยเพิ่มเติมในส่วนที่ ๒ (Tier ๒) จะรับภาระค่าใช้จ่ายในส่วนของค่าเบี้ยประกันภัย อากรแสตมป์และภาษีมูลค่าเพิ่มเอง ตามข้อ ๔.๑.๒ ข้างต้น ดำเนินการในรูปแบบการประกันภัยรายบุคคล

๔.๒.๓ อัตราค่าเบี้ยประกันภัย มีรายละเอียด ดังนี้

(๑) อัตราค่าเบี้ยประกันภัยในส่วนที่ ๑ (Tier ๑) กำหนดอัตราค่าเบี้ยประกันภัยตามความเสี่ยงจริงของเกษตรกรในแต่ละกลุ่ม ดังนี้

(๑.๑) เกษตรกรที่เป็นลูกค้าสินเชื่อเพื่อการเพาะปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๓ ของ ธ.ก.ส. ทุกราย ตามข้อ ๔.๑.๑ (๑) กำหนดอัตราค่าเบี้ยประกันภัย ๙๗ บาทต่อไร่ (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์) หรือคิดเป็นอัตรา ๑๐๔.๘๖ บาทต่อไร่ (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์)

(๑.๒) เกษตรกรที่อยู่ในพื้นที่อำเภอที่มีความเสี่ยงภัยต่ำจำนวน ๕๙๔ อำเภอ ตามข้อ ๔.๑.๑ (๒) กำหนดอัตราค่าเบี้ยประกันภัย ๕๘ บาทต่อไร่ (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์) หรือคิดเป็นอัตรา ๖๓.๑๓ บาทต่อไร่ (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์)

(๑.๓) เกษตรกรที่อยู่ในพื้นที่อำเภอที่มีความเสี่ยงภัยปานกลางจำนวน ๑๘๒ อำเภอ ตามข้อ ๔.๑.๑ (๓) กำหนดอัตราค่าเบี้ยประกันภัย ๒๑๐ บาทต่อไร่ (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์) หรือคิดเป็นอัตรา ๒๒๕.๐๗ บาทต่อไร่ (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์)

(๑.๔) เกษตรกรที่อยู่ในพื้นที่อำเภอที่มีความเสี่ยงภัยสูงจำนวน ๑๕๒ อำเภอ ตามข้อ ๔.๑.๑ (๓) กำหนดอัตราค่าเบี้ยประกันภัย ๒๓๐ บาทต่อไร่ (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์) หรือคิดเป็นอัตรา ๒๔๗.๑๗ บาทต่อไร่ (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์)

(๒) อัตราค่าเบี้ยประกันภัยในส่วนที่ ๒ (Tier ๒) ซึ่งเป็นอัตราค่าเบี้ยประกันภัยที่มีเงื่อนไขที่เกษตรกรสามารถขอเอาประกันภัยเพิ่มเติมได้เมื่อเอาประกันภัยในส่วนที่ ๑ (Tier ๑) แล้ว ทั้งนี้ กำหนดอัตราค่าเบี้ยประกันภัยเป็น ๓ อัตรา ตามระดับความเสี่ยงภัยในแต่ละพื้นที่ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(๒.๑) กำหนดอัตราค่าเบี้ยประกันภัยส่วนเพิ่ม ๒๔ บาทต่อไร่ (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์) หรือคิดเป็นอัตรา ๒๖.๗๕ บาทต่อไร่ (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์) สำหรับพื้นที่เพาะปลูกที่มีความเสี่ยงภัยในระดับต่ำ จำนวน ๕๙๔ อำเภอ

(๒.๒) กำหนดอัตราค่าเบี้ยประกันภัยส่วนเพิ่ม ๔๘ บาทต่อไร่ (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์) หรือคิดเป็นอัตรา ๕๒.๔๓ บาทต่อไร่ (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์) สำหรับพื้นที่เพาะปลูกที่มีความเสี่ยงภัยในระดับปานกลาง จำนวน ๑๘๒ อำเภอ

(๒.๓) กำหนดอัตราค่าเบี้ยประกันภัยส่วนเพิ่ม ๑๐๑ บาทต่อไร่ (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์) หรือคิดเป็นอัตรา ๑๐๙.๑๔ บาทต่อไร่ (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์) สำหรับพื้นที่เพาะปลูกที่มีความเสี่ยงภัยในระดับสูง จำนวน ๑๕๒ อำเภอ

๔.๒.๔ วงเงินความคุ้มครอง มีรายละเอียด ดังนี้

(๑) วงเงินความคุ้มครองสำหรับการเอาประกันภัยในส่วนที่ ๑ (Tier ๑) เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ จะได้รับวงเงินความคุ้มครองสูงสุด ๑,๒๖๐ บาทต่อไร่ สำหรับภัยธรรมชาติทั้งหมด ๗ ประเภท ได้แก่ น้ำท่วมหรือฝนตกหนัก ภัยแล้ง ฝนแล้งหรือฝนทิ้งช่วง ลมพายุหรือพายุไต้ฝุ่น ภัยอากาศหนาวหรือน้ำค้างแข็ง ลูกเห็บ ไฟไหม้ และภัยช้างป่า และวงเงินความคุ้มครองสูงสุด ๖๓๐ บาทต่อไร่ สำหรับภัยศัตรูพืชหรือโรคระบาด ทั้งนี้ วงเงินความคุ้มครองของโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๓ เป็นวงเงินความคุ้มครองเดียวกันกับโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒

(๒) วงเงินความคุ้มครองสำหรับการเอาประกันภัยในส่วนที่ ๒ (Tier ๒) หรือการประกันภัยสำหรับความคุ้มครองส่วนเพิ่ม

(๒.๑) สำหรับภัยธรรมชาติทั้งหมด ๗ ประเภท ได้แก่ น้ำท่วมหรือฝนตกหนัก ภัยแล้ง ฝนแล้งหรือฝนทิ้งช่วง ลมพายุหรือพายุไต้ฝุ่น ภัยอากาศหนาวหรือน้ำค้างแข็ง ลูกเห็บ ไฟไหม้ และภัยช้างป่า จะได้รับวงเงินความคุ้มครองส่วนเพิ่ม ๒๔๐ บาทต่อไร่

ทั้งนี้ หากรวมวงเงินความคุ้มครองทั้งส่วนที่ ๑ (Tier ๑) และส่วนที่ ๒ (Tier ๒) แล้ว จะได้รับความคุ้มครอง ๑,๕๐๐ บาทต่อไร่

(๒.๒) สำหรับภัยศัตรูพืชและโรคระบาด จะได้รับวงเงินความคุ้มครองส่วนเพิ่ม ๑๒๐ บาทต่อไร่

ทั้งนี้ หากรวมวงเงินความคุ้มครองทั้งส่วนที่ ๑ (Tier ๑) และส่วนที่ ๒ (Tier ๒) แล้ว จะได้รับความคุ้มครอง ๗๕๐ บาทต่อไร่

๔.๓ การอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยของรัฐบาล

สำหรับโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๓ รัฐบาลจะดำเนินการอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยให้แก่เกษตรกรผู้เอาประกันภัยในพื้นที่ตามข้อ ๔.๑.๑ ข้างต้นทุกรายในอัตรา ๕๘ บาทต่อไร่ เป็นจำนวนรวม ๔๔.๗ ล้านไร่ รวมทั้งให้การอุดหนุนในส่วนภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์ทั้งหมด ทั้งนี้ ธ.ก.ส. จะอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยในส่วนที่เหลืออีก ๓๙ บาทต่อไร่ สำหรับเกษตรกรที่เป็นลูกค้าสินเชื่อเพื่อการเพาะปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๓ ของ ธ.ก.ส. เฉพาะพื้นที่เพาะปลูกส่วนที่ได้รับการอนุมัติสินเชื่อ โดยการอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยดังกล่าวเป็นการอุดหนุนเฉพาะการประกันภัยในส่วนที่ ๑ (Tier ๑) เท่านั้น

๔.๔ วันเริ่มความคุ้มครอง

๔.๔.๑ กลุ่มเกษตรกรที่เป็นลูกค้าสินเชื่อเพื่อการเพาะปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๓ ของ ธ.ก.ส. ซึ่งได้รับการอนุมัติสินเชื่อทั้งหมดในการเพาะปลูก และได้รับการอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยจาก ธ.ก.ส. ในส่วนที่ ๑ (Tier ๑) และเกษตรกรทั่วไปซึ่งอยู่ในพื้นที่เพาะปลูกที่มีความเสี่ยงภัยต่ำ (พื้นที่สีเขียว) กำหนดวันเริ่มความคุ้มครองนับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๓ ทั้งนี้ หากเกษตรกรดังกล่าวประสงค์จะเอาประกันภัยเพิ่มเติมในส่วนที่ ๒ (Tier ๒) จะกำหนดวันเริ่มต้นความคุ้มครองในส่วนที่ ๒ (Tier ๒) นับตั้งแต่วันที่เกษตรกรขอเอาประกันภัย

๔.๔.๒ กลุ่มเกษตรกรที่เป็นลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส. ที่ได้รับการอนุมัติสินเชื่อจาก ธ.ก.ส. บางส่วน และมีความประสงค์จะเอาประกันภัยเพิ่มเติม กำหนดวันเริ่มต้นความคุ้มครองนับตั้งแต่วันที่เกษตรกรขอเอาประกันภัย

๔.๔.๓ กลุ่มเกษตรกรที่ไม่ใช่ลูกค้าสินเชื่อเพื่อการเพาะปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๓ ของ ธ.ก.ส. ซึ่งอยู่ในพื้นที่ความเสี่ยงภัยปานกลางและสูง (พื้นที่สีเหลืองและพื้นที่สีแดง) โดยภาครัฐรับภาระอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยบางส่วน และเกษตรกรรับภาระค่าเบี้ยประกันภัยเอง ทั้งในส่วนที่ ๑ และส่วนที่ ๒ (Tier ๑ และ Tier ๒) กำหนดวันเริ่มต้นความคุ้มครองนับตั้งแต่วันที่เกษตรกรขอเอาประกันภัย

๔.๕ ระยะเวลาการจำหน่ายกรรมธรรม์

สำหรับเกษตรกรที่เป็นลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส. และมีความประสงค์จะเอาประกันภัยเพิ่มเติม โดยจ่ายค่าเบี้ยประกันภัยเอง และเกษตรกรทั่วไปที่ไม่ใช่ลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส. ซึ่งอยู่ในพื้นที่ความเสี่ยงภัยปานกลาง และสูง กำหนดวันเริ่มจำหน่ายกรรมธรรม์ประกันภัยตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๓ และกำหนดวันสิ้นสุดการขายกรรมธรรม์ แตกต่างกันตามภาคภูมิศาสตร์ โดยแบ่งเป็น ๔ กลุ่ม ดังนี้

๔.๕.๑ กลุ่มที่ ๑ ภาคกลาง ภาคตะวันออก และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (จำนวน ๑๓ จังหวัด) กำหนดวันสิ้นสุดการขายกรรมธรรม์ ไม่เกินวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓

๔.๕.๒ กลุ่มที่ ๒ ภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (จำนวน ๗ จังหวัด) กำหนดวันสิ้นสุดการขายกรรมธรรม์ไม่เกินวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓

๔.๕.๓ กลุ่มที่ ๓ ภาคตะวันตก กำหนดวันสิ้นสุดการขายกรรมธรรม์ ไม่เกินวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓

๔.๕.๔ กลุ่มที่ ๔ ภาคใต้ กำหนดวันสิ้นสุดการขายกรรมธรรม์ไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

๕. งบประมาณและแหล่งที่มาของงบประมาณ

๕.๑ การดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๓ กระทรวงการคลังได้ประเมินในเบื้องต้นว่า จะมีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการฯ ตามเป้าหมาย ดังนั้น จึงเห็นควรเสนอขออนุมัติวงเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัย สำหรับพื้นที่เป้าหมายเอาประกันภัยที่จำนวนสูงสุด ๔๔.๗ ล้านไร่ คิดเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๒,๙๑๐,๓๙๑,๐๐๐ บาท

๕.๒ การดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๓ กระทรวงการคลังเห็นควรขอใช้เงิน งบประมาณคงเหลือจำนวน ๑๐๖,๖๑๐,๒๒๑.๑๒ บาท จากที่ ธ.ก.ส. ได้เบิกจ่ายจากสำนักงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการฯ ในปีการผลิต ๒๕๖๒ ไปแล้ว ๑,๖๓๓,๙๘๙,๗๗๘.๘๘ บาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และเห็นควรเสนอของบประมาณเพิ่มเติมอีกเป็นจำนวนเงิน ๒,๘๐๓,๗๘๐,๗๗๘.๘๘ บาท เพื่อใช้ดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๓ โดยให้ ธ.ก.ส. ทดรองจ่ายเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยแทนรัฐบาลจำนวน ๒,๘๐๓,๗๘๐,๗๗๘.๘๘ บาท และเบิกเงินชดเชย ตามจำนวนที่จ่ายจริงพร้อมด้วยอัตราต้นทุนเงิน ในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ธ.ก.ส. บวกร้อยละ ๑ ในปีงบประมาณถัดไปให้กับ ธ.ก.ส.ซึ่งคิดเป็นจำนวนเงินรวม ๒,๘๘๐,๒๔๐,๓๘๔ บาท

๕.๓ การดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๓ โดยใช้งบประมาณดังกล่าวข้างต้น กระทรวงการคลังได้จัดทำแผนบริหารจัดการและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๒๗ และ ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรเสนอการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๓ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๓ ตามสาระสำคัญที่ นบข. มีมติให้ความเห็นชอบในข้อ ๔ ข้างต้น ซึ่งเป็นการดำเนินงานต่อเนื่องจากโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๒ ภายใต้วงเงินงบประมาณจำนวน ๒,๙๑๐,๓๙๑,๐๐๐ บาท โดยใช้เงินงบประมาณคงเหลือในส่วนที่ ธ.ก.ส. ได้เบิกจ่ายจากสำนักงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการฯ ในปีการผลิต ๒๕๖๒ จำนวน ๑๐๖,๖๑๐,๒๒๑.๑๒ บาท และเสนอของบประมาณเพิ่มเติมจำนวน ๒,๘๐๓,๗๘๐,๗๗๘.๘๘ บาท (สองพันแปดร้อยสามล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นเจ็ดร้อยเจ็ดสิบแปดบาทแปดสิบแปดสตางค์)

๖.๒ ให้ความเห็นชอบให้ ธ.ก.ส. ทดรองจ่ายเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยแทนรัฐบาล ในส่วนของงบประมาณเพิ่มเติม ๒,๘๐๓,๗๘๐,๗๗๘.๘๘ บาท และเบิกเงินชดเชยตามจำนวนที่จ่ายจริงพร้อมด้วย

/ อัตราต้นทุน ...

อัตราต้นทุนเงิน ในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ธ.ก.ส. บวกร้อยละ ๑ ในปีงบประมาณถัดไปให้กับ ธ.ก.ส. ซึ่งคิดเป็นจำนวนเงินรวม ๒,๙๘๐,๒๔๐,๓๘๔ บาท

๖.๓ มอบหมายให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการขายกรรมธรรม์ประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๓ ให้ได้ตามเป้าหมายและตามกำหนดเวลาการเอาประกันภัยของเกษตรกรทั้งในส่วนที่ ๑ และส่วนที่ ๒ (Tier ๑ และ Tier ๒) พร้อมทั้งให้ ธ.ก.ส. บริหารจัดการความเสี่ยงในแต่ละพื้นที่ให้สอดคล้องกับหลักการประกันภัย และร่วมกับสมาคมฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการประชาสัมพันธ์โครงการฯ รวมทั้งให้ความรู้ด้านการประกันภัยแก่เกษตรกรและบุคคลที่เกี่ยวข้องเพื่อสร้างความตระหนักรู้ในความสำคัญของการประกันภัย

๖.๔ มอบหมายให้กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประสานงานกับ ธ.ก.ส. และสมาคมฯ ดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลเอกสารทะเบียนเกษตรกร แบบประมวลรวบรวมความเสียหายและการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัย (แบบ กษ ๐๒) และแบบรายงานข้อมูลความเสียหายจริงของเกษตรกร (แบบ กษ ๐๒ เพื่อการประกันภัย) ตลอดจนดำเนินการเพื่อให้มีการปรับปรุงประสิทธิภาพของระบบฐานข้อมูลสารสนเทศที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ เพื่อรองรับการเพิ่มพื้นที่เป้าหมาย และรองรับการจ่ายค่าสินไหมทดแทนให้รวดเร็วและถูกต้องมากขึ้น พร้อมทั้งให้กรมส่งเสริมการเกษตรเก็บข้อมูลพื้นที่ประสบภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒

๖.๕ มอบหมายให้สมาคมฯ พิจารณากำหนดรูปแบบการประเมินความเสียหายแก่เกษตรกร ที่ได้รับความเสียหายแต่ไม่ได้อยู่ในเขตพื้นที่ที่มีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ร่วมกับ ธ.ก.ส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือเยียวยาต่อไป

๖.๖ มอบหมายให้สำนักงาน คปภ. ปรับปรุงกรรมธรรม์ประกันภัยข้าวนาปีให้เป็นไปตามรูปแบบและหลักเกณฑ์ของการรับประกันภัยของโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๓ รวมทั้งอนุมัติกรรมธรรม์และอัตราเบี้ยประกันภัยให้แล้วเสร็จและสามารถเริ่มรับประกันภัย ในปีการผลิต ๒๕๖๓ ได้ทันทีภายหลังคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๓ และดำเนินการสร้างความรู้ความเข้าใจ ตลอดจนประชาสัมพันธ์โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๓ ในภาพรวมและเชิงรุกร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๙๑

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ amornsak@fpo.go.th