

๗๐๕ 50.3

๒๑ เม.พ ๖๓

๑๑.๔๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๔๖๘๕
วันที่ ๒๑ เม.พ. ๖๓

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๗/๔๗๔

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๐ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๓

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๘๓๕

ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓

จัดเข้าวาระ ๒๑ เม.พ. ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็น

ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอเรื่อง โครงการ
ประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๓ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการประกันภัยข้าวนาปี (โครงการฯ) ปีการผลิต ๒๕๖๓
ซึ่งเป็นการดำเนินงานต่อเนื่องจากโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๒ ภายใต้วงเงินงบประมาณ จำนวน
๒,๙๑๐,๓๙๑,๐๐๐ บาท โดยใช้เงินงบประมาณคงเหลือในส่วนที่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
(ธ.ก.ส.) ได้เบิกจ่ายจากสำนักงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการฯ ในปีการผลิต ๒๕๖๒ จำนวน ๑๐๖,๖๑๐,๒๒๑.๑๒ บาท
และเสนอของบประมาณเพิ่มเติม จำนวน ๒,๘๐๓,๗๘๐,๗๗๘.๘๘ บาท

๒. ให้ความเห็นชอบให้ ธ.ก.ส. ทดรองจ่ายเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยแทนรัฐบาลในส่วนของ
งบประมาณเพิ่มเติม จำนวน ๒,๘๐๓,๗๘๐,๗๗๘.๘๘ บาท และเบิกเงินชดเชยตามจำนวนที่จ่ายจริง พร้อมด้วย
อัตราต้นทุนเงิน ในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ธ.ก.ส. บวกร้อยละ ๑ ต่อปี ในปีงบประมาณ
ถัดไปให้กับ ธ.ก.ส. ซึ่งคิดเป็นจำนวนเงินรวม ๒,๙๘๐,๒๔๐,๓๘๔ บาท

๓. มอบหมายให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการขายกรมธรรม์ประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๓
ให้ได้ตามเป้าหมายและตามกำหนดเวลาการเอาประกันภัยของเกษตรกรทั้งในส่วนที่ ๑ และส่วนที่ ๒
(Tier ๑ และ Tier ๒) พร้อมทั้งให้ ธ.ก.ส. บริหารจัดการความเสี่ยงในแต่ละพื้นที่ให้สอดคล้องกับหลักการ
ประกันภัย และร่วมกับสมาคมประกันวินาศภัยไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการประชาสัมพันธ์
โครงการฯ รวมทั้งให้ความรู้ด้านการประกันภัยแก่เกษตรกรและบุคคลที่เกี่ยวข้องเพื่อสร้างความตระหนักรู้
ในความสำคัญของการประกันภัย

/๔. มอบหมายให้...

๔. มอบหมายให้กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประสานงานกับ ธ.ก.ส. และสมาคมประกันวินาศภัยไทยดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลเอกสารทะเบียนเกษตรกร แบบประมวลรวบรวม ความเสียหายและการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัย (แบบ กษ ๐๒) และแบบรายงานข้อมูลความเสียหายจริง ของเกษตรกร (แบบ กษ ๐๒ เพื่อการประกันภัย) ตลอดจนดำเนินการเพื่อให้มีการปรับปรุงประสิทธิภาพ ของระบบฐานข้อมูลสารสนเทศที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ เพื่อรองรับการเพิ่มพื้นที่เป้าหมาย และรองรับการจ่าย ค่าสินไหมทดแทนให้รวดเร็วและถูกต้องมากขึ้น พร้อมทั้งให้กรมส่งเสริมการเกษตรเก็บข้อมูลพื้นที่ประสบภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒

๕. มอบหมายให้สมาคมประกันวินาศภัยไทยพิจารณากำหนดรูปแบบการประเมินความเสียหาย แก่เกษตรกรที่ได้รับความเสียหายแต่มีได้อยู่ในเขตพื้นที่ที่มีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ร่วมกับ ธ.ก.ส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือเยียวยาต่อไป

๖. มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) ปรับปรุงกรมธรรม์ประกันภัยข้าวนาปีให้เป็นไปตามรูปแบบและหลักเกณฑ์ของการรับ ประกันภัยของโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๓ รวมทั้งอนุมัติกรมธรรม์และอัตราเบี้ยประกันภัยให้แล้วเสร็จ และสามารถเริ่มรับประกันภัย ในปีการผลิต ๒๕๖๓ ได้ทันทีภายหลังคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๓ และดำเนินการสร้างความรู้ความเข้าใจ ตลอดจนประชาสัมพันธ์โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๓ ในภาพรวมและเชิงรุกร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๓ เป็นเครื่องมือในการบริหารความเสี่ยงจากภัยธรรมชาติให้แก่เกษตรกรในการเพาะปลูกข้าวนาปี เพื่อช่วยให้ เกษตรกรผู้ปลูกข้าวมียกเงินทุนสำหรับใช้เพาะปลูกในปีการผลิตถัดไป ซึ่งมีหลักการที่สอดคล้องกับการดำเนินโครงการ ในปีการผลิต ๒๕๖๒ ที่ผ่านมา โดยมีการปรับปรุงอัตราค่าเบี้ยประกันภัยให้มีความสอดคล้องกับข้อมูลสถิติ อัตราส่วนความเสียหาย (Damage Ratio) ของพื้นที่เพาะปลูกข้าวนาปีทั้งประเทศ และอัตราส่วนค่าสินไหมทดแทน (Loss Ratio) ของการรับประกันภัย และเพิ่มเป้าหมายสำหรับการเอาประกันภัยพื้นฐานให้ครอบคลุมพื้นที่เพาะปลูก ที่มีความเหมาะสมต่อการเพาะปลูกข้าวนาปีที่มีความเสี่ยงต่อภัยธรรมชาติต่ำ โดยการดำเนินโครงการดังกล่าว ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) แล้ว เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๓

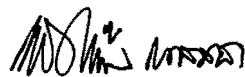
/จึงเห็น...

จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๓ วงเงินงบประมาณ ๒,๙๗๗,๓๒๙,๙๐๐ บาท (สองพันเก้าร้อยเจ็ดสิบเจ็ดล้านสามแสนสองหมื่นเก้าพันเก้าร้อย บาทถ้วน) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นและเป็นภาระต่องบประมาณนั้น ให้ ธ.ก.ส. จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามผลการดำเนินงานจริงต่อไป

อย่างไรก็ดี การดำเนินโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๓ มีผลทำให้รัฐต้อง ขาดค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐ กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรมีการหารือเพื่อพิจารณาความเหมาะสมของกรอบเงินในการดำเนินการ ซึ่งจะต้องไม่เกินสัดส่วน ตามประกาศของคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติ วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และเพื่อให้การบริหารจัดการความเสี่ยงจากภัยธรรมชาติเป็นไป อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่า กระทรวงการคลังควรมีการติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ รวมทั้งการศึกษาต้นทุนการประกันภัยที่สะท้อนความเสี่ยงจริง ตลอดจนการพิจารณานำข้อมูลความเสี่ยง ภาคเกษตรอื่น ๆ อาทิ ข้อมูลสภาพอากาศ ข้อมูลความเสี่ยงการเกิดภัยแล้งและน้ำท่วม มาใช้ประกอบการ คิดอัตราเบี้ยประกันภัยและการพัฒนาระบบการประกันภัยพืชผลทางการเกษตรที่มีประสิทธิภาพ สามารถ ใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการความเสี่ยงได้อย่างยั่งยืนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐