



ที่ กษ ๐๕๐๓.๒/ ๑๐๕๔

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๙ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ.

พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวงฯ จำนวน ๑๑๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กรมประมงได้เสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ทั้งนี้ เพื่อปรับปรุงให้สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการ รายงานและไร้การควบคุม (ใบเหลือง) ประกอบกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๙ ยังไม่สอดคล้องกับภารกิจที่ต้องปฏิบัติงานจริง มีปริมาณงานที่เพิ่มขึ้น มีความซับซ้อนของ หน่วยงานในพื้นที่ และการสั่งการเพื่อปฏิบัติงานในการบังคับใช้กฎหมายยังไม่คล่องตัว ทำให้การบังคับใช้ กฎหมายยังคงไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงโครงสร้างกรมประมงใหม่

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติในหลักการร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้สำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร.) และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ และกรมประมง) แต่งตั้งผู้แทนมาชี้แจงรายละเอียด พร้อมกับยืนยันและให้ความเห็นชอบกับการแก้ไข เพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงนี้แล้ว

บัดนี้...

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยเพิ่มหน้าที่และอำนาจในส่วนของการดำเนินการเกี่ยวกับงานเลขานุการของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงานที่เกี่ยวข้องกับการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และการดำเนินการรวบรวม วิเคราะห์ข้อมูล ประสานงาน และบูรณาการการปฏิบัติงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ในกองประมงต่างประเทศ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ นอกจากนี้ มีการแก้ไขเล็กน้อย (ตามแบบการร่างกฎหมาย) และแจ้งให้กรมประมงเจ้าของเรื่องยืนยันความถูกต้อง เพื่อเสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการ ก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ในการจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ขอได้โปรดดำเนินการให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

(๑) เนื่องจากการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมายของประเทศไทยซึ่งมีกรอบในการดำเนินการตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นการดำเนินงานที่ต้องทำโดยเร่งด่วน การดำเนินงานในส่วนต่าง ๆ เป็นงานที่ประเทศไทยไม่เคยดำเนินการมาก่อน ประกอบกับปัญหาในเรื่องการประมงของประเทศไทยเป็นปัญหาที่ซับซ้อน และสะสมมาเป็นเวลานาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการปรับปรุงกระบวนการทำงานมาโดยตลอดในระยะ ๓ ปีที่ผ่านมา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ได้มีการออกพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เนื่องจากมีการปฏิบัติงานอย่างเพิ่มขึ้นโดยมิได้คาดหมาย การแบ่งหน่วยงานของกรมประมงตามกฎกระทรวงฯ พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงยังไม่สอดคล้องกับงานที่ต้องปฏิบัติจริง มีหน่วยงานที่ต้องปฏิบัติภารกิจในลักษณะเดียวกันหลายหน่วยงานที่ซ้ำซ้อนกัน ทำให้การปฏิบัติงานไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร จึงต้องมีการขอปรับปรุงโครงสร้างของกรมประมงใหม่

(๒) เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากอำนาจหน้าที่และโครงสร้างในปัจจุบันไม่สามารถแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมายได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ แม้ว่าสหภาพยุโรปได้ถอดประเทศไทยจากการเป็นประเทศที่มีแนวโน้มว่าจะไม่ให้ความร่วมมือในการป้องกันและจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม (ใบเหลือง) ไปแล้ว เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๒ แต่การแก้ไขปัญหาการทำการประมงที่ผิดกฎหมายยังคงต้องดำเนินการต่อไปอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อมิให้ประสบปัญหาเช่นเดิม จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงอำนาจหน้าที่และโครงสร้างเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้เป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการและอำนาจหน้าที่ของกรมประมง เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มขึ้นและเหมาะสมกับพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อันจะทำให้การปฏิบัติการกิจตามอำนาจหน้าที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น โดยมีสาระสำคัญในการปรับบทบาทภารกิจ ดังนี้

(๑) มีการ...

(๑) มีการกำหนดลักษณะงานเป็นกลุ่มภารกิจ และครอบคลุมงานในทุกมิติ เพื่อให้หน่วยงานมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบที่ชัดเจนสามารถปฏิบัติงานตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้เช่นเดิม แต่มีการปรับปรุงภารกิจในบางหน่วยงานที่ซ้ำซ้อนกันให้อยู่ภายในหน่วยงานเดียวกัน โดยกำหนดภารกิจกองที่มีหน้าที่ในการควบคุมสั่งการ แยกจากกองที่มีหน้าที่ในการปฏิบัติการตรวจตราจับกุมผู้กระทำความผิดอย่างชัดเจน ทั้งการตรวจในทะเล การตรวจสัตว์น้ำและเรือประมง ณ ท่าเทียบเรือ เป็นต้น นอกจากนี้ ยังมีการปรับบทบาทภารกิจในกองต่าง ๆ ใหม่เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจที่ได้มีการปฏิบัติจริงด้วย

(๒) การปรับปรุงภารกิจจะช่วยอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้รับบริการ โดยการรวมภารกิจที่สัมพันธ์เชื่อมโยงกันมาไว้ในหน่วยงานเดียวกัน เช่น ภารกิจการตรวจสอบเรือประมง ท่าเทียบเรือประมง สัตว์น้ำและสินค้าประมงที่นำขึ้นท่าเทียบเรือ ทั้งที่มาจากเรือประมงไทย เรือประมงต่างประเทศ การออกใบอนุญาตนำเข้าส่งออกสัตว์น้ำ นอกจากนี้ การปรับปรุงภารกิจได้มีการรวมระบบสารสนเทศที่ใช้ในการควบคุมเฝ้าระวังมาไว้ในหน่วยงานเดียวกัน เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์จากระบบสารสนเทศในการควบคุมเฝ้าระวังได้อย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่า และควบคุมฐานข้อมูลจากระบบติดตามเรือที่ทิ้งสมบวงไว้มิให้ไปเปิดเผยต่อบุคคลอื่นตามวัตถุประสงค์ที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดไว้ นอกจากนี้ การปรับปรุงภารกิจจะทำให้มีหน่วยงานรับผิดชอบในการประสานงานด้านการบังคับใช้กฎหมายและบูรณาการงานความร่วมมือกับต่างประเทศกรณีการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม (IUU Fishing) รวมถึงมีหน่วยงานเก็บหลักฐานเพื่อใช้ประกอบการดำเนินการทางกฎหมายอย่างชัดเจน

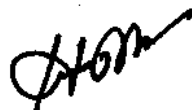
(๓) การเสนอขอปรับปรุงกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ครั้งนี้เป็นการจัดโครงสร้างระดับกรม เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพโดยไม่เพิ่มจำนวนกอง โดยจำนวนกองที่ปรากฏในกฎกระทรวงยังคงเดิม แต่เป็นการปรับปรุงบทบาทภารกิจให้มีความชัดเจนสอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มขึ้น และไม่เพิ่มจำนวนบุคลากร

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองการเจ้าหน้าที่

โทร. ๐ ๒๙๔๐ ๖๕๕๗

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๓๑๓๔

E-mail : manpower.m@personnel.mail.go.th