

สำนักเลขานุการคณะกรรมการพัฒนา
รหัสเรื่อง : ส ๓๓๘๑๒ ว ๔๕/
รับที่ : อ ๒๖๓๙/๖๓ ๘- / มต.
วันที่ : ๐๕ มี.ค. ๖๓ เวลา: ๑๕:๓๕



ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๑๔๕/๔

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๒ ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๖ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎหมายว่าด้วยการสำรวจตัวอย่างหรือสำมะโนประชากรและเคหะ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนา

- ส่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการพัฒนา
 ๒. ร่างกฎหมายว่าด้วยการสำรวจตัวอย่างหรือสำมะโนประชากรและเคหะ พ.ศ.
พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎหมาย
 ๓. ตารางสรุปสาระสำคัญของร่างกฎหมายว่าด้วยการสำรวจตัวอย่างหรือสำมะโนประชากรและเคหะ พ.ศ.
 ๔. แผ่นบันทึกข้อมูล

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎหมายว่าด้วยการสำรวจตัวอย่างหรือสำมะโนประชากรและเคหะ พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการพัฒนา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการพัฒนา พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎหมายที่เกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะกรรมการพัฒนาดำเนินการ รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (๖) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎหมายเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ มีภารกิจในการดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลประชากรของประเทศไทยในรูปของการทำสำมะโนประชากรครั้งแรก เมื่อ พ.ศ. ๒๕๑๐ และครั้งต่อมาจัดทำเมื่อ พ.ศ. ๒๕๑๓ พ.ศ. ๒๕๑๗ พ.ศ. ๒๕๑๙ และ พ.ศ. ๒๕๒๓ นับตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๓ เป็นต้นมา สำนักงานสถิติแห่งชาติได้จัดทำสำมะโนเคหะไปพร้อมกับการทำสำมะโนประชากร ซึ่งครั้งล่าสุดในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลโครงสร้างพื้นฐานของประชากร (เพศ อายุ สัญชาติ การศึกษา การทำงาน เป็นต้น) ตามที่อยู่จริง และที่อยู่อาศัย เพื่อให้ได้ข้อมูลในระดับพื้นที่ย่อย และเพื่อวัดการเปลี่ยนแปลงทางโครงสร้างของประชากรและที่อยู่อาศัยในรอบ ๑๐ ปี โดยได้รับผิดชอบและดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลประชากรของประเทศไทยในรูปของการทำสำมะโนประชากร ตามข้อเสนอแนะขององค์กรสหประชาชาติ (UN) เพื่อประโยชน์ในการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย ใช้ในการกำหนดนโยบายเพื่อการบริหารของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน และใช้เป็นฐานในการคาดประมาณจำนวนประชากรในอนาคต ซึ่งจะต้องดำเนินการทุก ๑๐ ปี เนื่องจากในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ สำนักงานสถิติแห่งชาติจะเริ่มดำเนินการสำรวจตัวอย่างหรือสำมะโนประชากรและเคหะ เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนและรายละเอียดของประชากรในครัวเรือน ณ ที่อยู่อาศัยปกติที่พำนัชที่ทำการสำรวจตัวอย่างหรือสำมะโน รวมถึง

ข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนและลักษณะที่อยู่อาศัยของประชากรเพื่อประโยชน์ในการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมของประเทศไทย ใช้ในการกำหนดนโยบายและการบริหารของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน และใช้เป็นฐานในการคาดประมาณจำนวนประชากรในอนาคตอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเสนอแนะ ขององค์การสหประชาชาติ (UN) ที่ขอให้ทุกประเทศในโลก จัดทำสำมะโนประชากรและเคหะอย่างน้อยทุก ๑๐ ปี ซึ่งจะครบกำหนดการจัดทำสำมะโนประชากรและเคหะ ครั้งต่อไปในปี พ.ศ. ๒๕๖๓

๑.๒ คณะกรรมการสำมะโนได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๒ เห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการ บริหารโครงการสำมะโนประชากรและเคหะ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้ คำปรึกษาแนะนำเกี่ยวกับการดำเนินงานโครงการสำมะโนประชากรและเคหะ ตามที่กระทรวงดิจิทัลฯ เสนอ และให้กระทรวงดิจิทัลฯ รับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมกันวางแผนสำมะโนด้านข้อมูล ประชากรผู้มีรายได้น้อยอย่างเป็นระบบ การพิจารณาเก็บรวมรวมข้อมูลสำมะโนประชากรฯ ควรดำเนินการโดยร่วมกัน ประเมินและเปลี่ยนแปลงของสังคม อาทิ รูปแบบการอยู่อาศัยของประชากร โดยเฉพาะในเขตเมือง การนำเทคโนโลยี มาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้ข้อมูลเพื่อให้การจัดทำสำมะโนประชากรฯ ได้ข้อมูลที่ถูกต้อง ครบถ้วน และเกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งการจัดทำประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ เป็นต้น ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

โดยที่ร่างกฎกระทรวงสำมะโนประชากรและเคหะ พ.ศ. เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการ สำมะโนต្រิตามพระราชบัญญัติการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ สำมะโนต្រิ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) กำหนดว่าการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการให้เสนอได้เฉพาะร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่ คณะกรรมการต្រิกำหนด ดังนั้น กระทรวงดิจิทัลฯ โดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอร่าง กฎกระทรวงดังกล่าว เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติหลักการต่อไป

๓. ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติว่า “เมื่อหน่วยงานจะมีการจัดทำ สำมะโนหรือสำรวจตัวอย่างที่ประสงค์จะกำหนดให้เป็นหน้าที่ของประชาชนที่จะต้องให้ข้อมูล ให้กำหนดโดย กฎกระทรวง กฎกระทรวงนั้นอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

- (๑) วัตถุประสงค์
- (๒) ระยะเวลา
- (๓) เขตท้องที่
- (๔) บุคคลซึ่งจะต้องให้ข้อมูลและวิธีการให้ข้อมูล
- (๕) หน่วยงานที่รับผิดชอบ

มาตรา ๒๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นผู้รักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้ และมีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการสำรวจตัวอย่างหรือสำมะโนประชากรและเคหะ พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

ให้สำนักงานสถิติแห่งชาติทำการสำรวจตัวอย่างหรือสำมะโนประชากรและเคหะเพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนและรายละเอียดของประชากรในครัวเรือน ณ ที่อยู่อาศัยปกติที่พำนักระหว่างวันที่ทำการสำรวจตัวอย่างหรือสำมะโน รวมถึงข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนและลักษณะที่อยู่อาศัยของประชากรเพื่อประโยชน์ในการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย ใช้ในการกำหนดนโยบายและการบริหารของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน และใช้เป็นฐานในการคาดประมาณจำนวนประชากรในอนาคต

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎหมายระหว่างประเทศว่าด้วยการสำรวจตัวอย่างหรือสำมะโนประชากรและเคหะ พ.ศ. ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพุทธิพงษ์ บุญณกันต์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานสถิติแห่งชาติ
โทร. ๐ ๒๑๔๐ ๗๗๘๙
โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๑๑๑
อีเมลล์ doungruthai@nso.go.th