



ที่ ศธ ๐๒๐๕/๑๑๐๑

กระทรวงศึกษาธิการ
กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง การรับรองขอบเขตอำนาจหน้าที่สภากาชาดอาเซียนและการฝึกอบรมแห่งอาเซียน
(Ad-referendum Adoption of the Term of Reference of the ASEAN TVET Council)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการอาเซียน ที่ ASCC/HDD/LCSD/SLOM/Vol.4/001 ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๓ และจดหมายอิเล็กทรอนิกส์จากสำนักเลขาธิการอาเซียน ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรมและการค้า สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๓
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๑๐.๓/๕๔๐ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๓
 ๕. ขอบเขตอำนาจหน้าที่ (TOR) ของ ASEAN TVET Council (ATC) (อังกฤษ-ไทย)

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการขอเสนอเรื่อง การรับรองขอบเขตอำนาจหน้าที่สภากาชาดอาเซียนและการฝึกอบรมแห่งอาเซียน (Ad-referendum Adoption of the Term of Reference of the ASEAN TVET Council) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเรื่องการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

สำนักเลขาธิการอาเซียนมีหนังสือแจ้งเรื่องการรับรองขอบเขตอำนาจหน้าที่ (TOR) ของ ASEAN TVET Council (ATC) โดยเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านการศึกษาอาเซียน (Senior Officials Meeting on Education : SOMED) และเจ้าหน้าที่อาวุโสแรงงานอาเซียน (Senior Labour Officials Meeting : SLOM) เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๓ พร้อมทั้งขอความร่วมมือให้เสนอเอกสารดังกล่าวต่อรัฐมนตรีศึกษาอาเซียน (ASEAN Education Ministers Meeting: ASER) และรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ASEAN Labour Ministers Meeting : ALMM) พิจารณารับรอง และแต่งตั้งผู้ประสานงานหลักของแต่ละหน่วยงาน เพื่อร่วมเป็นสมาชิกของ ASEAN TVET Council (ATC) ภายในวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการอาเซียนได้แจ้งเลื่อนการจัดส่งเอกสารรับรองเป็นวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๓ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลและความจำเป็น

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอว่า การดำเนินการจัดทำหนังสือสัญญาหรือเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ร่างหนังสือสัญญาก่อนดำเนินการลงนามทุกครั้ง

/๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักเลขาธิการอาเซียนขอความร่วมมือให้เสนอขอบเขตอำนาจหน้าที่ดังกล่าวต่อรัฐมนตรีศึกษาอาเซียน (ASEAN Education Ministers Meeting:ASED) และรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ASEAN Labour Ministers Meeting : ALMM) เพื่อพิจารณารับรองภายในวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๓ ก่อนเสนอต่อผู้นำในที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๖ ในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ ณ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เพื่อรับทราบ

๔. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ ความเป็นมาของการจัดตั้ง ASEAN TVET Council (ATC)

๑) ผู้แทนกระทรวงการอาชีวศึกษาและพัฒนาศักยภาพของสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ (Technical Education and Skills Development Authority -TESDA) ได้เข้าพบหารือกับผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ เกี่ยวกับข้อริเริ่มในการจัดตั้ง ASEAN Skill Development Council และการก่อตั้งกองทุน ASEAN Skills Development Fund

๒) ในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการศึกษาของอาเซียน ครั้งที่ ๑๒ ระหว่างวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน - ๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงเทพมหานคร ผู้แทนสาธารณรัฐฟิลิปปินส์เสนอให้มีการจัดตั้ง ASEAN TVET Development Council เพื่อพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในภูมิภาค และเสริมสร้างการพัฒนาการเทียบเคียงระบบ ยุทธศาสตร์ และนโยบาย รวมทั้งแลกเปลี่ยนความรู้ แนวปฏิบัติที่ดี ตลอดจนสนับสนุนข้อริเริ่มในการพัฒนาฝีมือแรงงาน เพื่อรองรับตลาดแรงงานในภูมิภาค

๓) TESDA ร่วมกับสำนักเลขาธิการอาเซียน และองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน (Deutsche Gesellschaft for Internationale Zusammenarbeit: GIZ) ได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเรื่อง TVET Agenda and Governance in ASEAN ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร โดยที่ประชุมได้พิจารณา (ร่าง) ขอบเขตอำนาจหน้าที่ ๑ และเปลี่ยนชื่อจาก ASEAN Skill Development Council เป็น ASEAN TVET Council เพื่อให้สอดคล้องกับบทบาทหน้าที่การดำเนินงานมากยิ่งขึ้น

๔) ผู้แทนสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ได้หยิบยกประเด็นการจัดตั้ง ASEAN TVET Council (ATC) ในที่ประชุมคณะทำงานเจ้าหน้าที่อาวุโสแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๑๑ (11th SLOM Working Group Meeting : SLOM-WG) เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๖๑ ณ ประเทศมาเลเซีย เพื่อเร่งยกระดับการพัฒนาทักษะด้านอาชีพ (Technical Vocational Education and Training: TVET) เพื่อรองรับการปฏิวัติอุตสาหกรรม ครั้งที่ ๔ โดยโครงสร้างของคณะกรรมการดังกล่าวจะประกอบด้วย ๑) เจ้าหน้าที่อาวุโสแรงงานอาเซียน (Senior Labour Officials Meeting : SLOM) ๒) เจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการศึกษาอาเซียน (Senior Officials Meeting on Education: SOMED) และ ๓) เจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจอาเซียน (Senior Economic Officials Meeting: SEOM)

๕) สำนักเลขาธิการอาเซียนได้เสนอร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่สภามหาวิทยาลัยอาชีวศึกษาและการฝึกอบรมแห่งอาเซียน ต่อองค์กรอาเซียนเฉพาะสาขาทั้ง ๓ สาขาที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ SLOM SOMED และ SEOM ทั้งนี้ ร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ ๑ ข้างต้น ได้ผ่านการรับรองจากเจ้าหน้าที่อาวุโสของทั้ง ๓ สาขา เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ดังนี้ ๑) SOMED และ SLOM รับรองแบบเวียน (Ad-referendum endorsement) เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๓ และ ๒) SEOM พิจารณารับรองในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจอาเซียน (SEOM) ครั้งที่ ๑/๕๑ เมื่อวันที่ ๑๑ - ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓ ณ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

๔.๒ สารสำคัญของขบช่ายอำนาจหน้าที่ ดังนี้
หน้าที่

- ๑) ให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาคุณภาพการอาชีวศึกษาและการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับความต้องการของภาคอุตสาหกรรม
- ๒) อำนวยความสะดวกในการเรียนรู้ผ่านการแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดีด้านการอาชีวศึกษา
- ๓) พัฒนาแผนปฏิบัติการเพื่อขับเคลื่อนการเรียนรู้และกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการอาชีวศึกษา
- ๔) สนับสนุนการบริหารองค์ความรู้ด้านการอาชีวศึกษาผ่านการวิจัย การศึกษา และการจัดทำสื่อสิ่งพิมพ์ให้ความรู้ต่าง ๆ

กิจกรรมหลัก

- ๑) จัดการแข่งขัน/กิจกรรมพัฒนาทักษะ
- ๒) วิจัยและพัฒนาในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการอาชีวศึกษาและฝึกอบรม
- ๓) ส่งเสริมการพัฒนาภาพลักษณ์การอาชีวศึกษา
- ๔) พัฒนาศักยภาพผู้เรียนและบุคลากรทางการศึกษา
- ๕) เสริมสร้างระบบการประกันคุณภาพ และ
- ๖) แลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดีในการพัฒนาการอาชีวศึกษาและฝึกอบรม

กลไกการดำเนินงาน

- ๑) สมาชิกประกอบด้วยผู้แทนจากสาขาความร่วมมืออาเซียนด้านเศรษฐกิจ การศึกษา แรงงาน ธุรกิจ และภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง สำหรับประเทศไทย ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนกระทรวงแรงงาน และผู้แทนกระทรวงพาณิชย์/กระทรวงอุตสาหกรรม
- ๒) กำหนดให้มีการประชุมปีละไม่น้อยกว่า ๑ ครั้ง
- ๓) เจ้าภาพจัดการประชุมรับผิดชอบงบประมาณสำหรับการจัดประชุม และให้แต่ละประเทศรับผิดชอบค่าเดินทางเข้าร่วมการประชุม (cost-sharing basis)

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงแรงงานมีหนังสือแจ้งความเห็นฯ ขอบเขตอำนาจหน้าที่ (TOR) ของ ASEAN TVET Council (ATC) ซึ่งมีจุดมุ่งหมายเพื่อให้เกิดการจัดตั้งคณะกรรมการในระดับอาเซียน เป็นเรื่องที่เป็นประโยชน์ และสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงในโลกของงานและการปฏิวัติอุตสาหกรรม ครั้งที่ ๔ ในปัจจุบัน การส่งเสริมให้มีกลไกระดับอาเซียนเพื่อผลักดันให้การพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานสอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานจึงเป็นเรื่องที่ดี อีกทั้งการพัฒนาทุนมนุษย์เป็นประเด็นที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนากำลังคนของประเทศ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) จึงไม่มีข้อขัดข้องต่อการรับรองเอกสารดังกล่าวในระดับรัฐมนตรี

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงศึกษาธิการจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบต่อร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ (TOR) ของ ASEAN TVET Council(ATC) เพื่อการรับรองของรัฐมนตรีศึกษาอาเซียน (ASEAN Education Ministers Meeting : ASED) และรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ASEAN Labour Ministers Meeting : ALMM)

๖.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ลงนามในหนังสือเห็นชอบ/รับรอง (Adoption) ขอบเขตอำนาจหน้าที่สภาการเทคนิคอาชีวศึกษาและการฝึกอบรมแห่งอาเซียน (Term of Reference of the ASEAN TVET Council) ทั้งนี้ ในส่วนของกระทรวงพาณิชย์ อยู่ระหว่างนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เพื่อให้ความเห็นชอบ (Endorsement) ขอบเขตอำนาจหน้าที่สภาการเทคนิคอาชีวศึกษาและการฝึกอบรมแห่งอาเซียน

๖.๓ เห็นชอบให้กระทรวงศึกษาธิการ ในฐานะ SOMED และกระทรวงแรงงาน ในฐานะ SLOM เสนอชื่อผู้แทนระดับอาวุโสของไทยเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการในสภาการเทคนิคอาชีวศึกษา และการฝึกอบรมแห่งอาเซียน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายณัฏฐพล ทีปสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๐๕๖๕ ต่อ ๑๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๙๕๓

Email: rpunpukdee@hotmail.com