



ที่ นร ๐๑๐๖/ ๑๔๖๗)

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล ก.ท.ม. ๑๐๓๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การดำเนินการข้อพิพาทหมายเลขคดีที่ ๑/๒๕๕๐ ระหว่าง บริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน) ผู้เรียกร้อง กับ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้คัดค้าน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือของนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๓)/ ๑๐๖๗ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๓
๒. สำเนาหนังสือสถาบันอนุญาโตตุลาการ ที่ ศย ๐๒๖(ส)/๘๐๓๗ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาคำสั่งศาลปกครองสูงสุด คำร้องที่ ค. ๕/๒๕๖๑ คำสั่งที่ ค. ๕/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานการยุติการดำเนินคดีแพ่งและอนุญาโตตุลาการ ด่วนที่สุด ที่ ยส ๐๐๖๐/๔๔๔ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๕. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการศึกษาและเตรียมการต่อสู้คดี กรณี ข้อพิพาทหรือคดีที่เกิดขึ้นจากสัญญาเข้าร่วมงานและดำเนินกิจการสถาบันวิทย์โทรทัศน์ ระบบ ฎ เอฟ กับ บริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ขอเสนอเรื่องสถาบันอนุญาโตตุลาการ สำนักงานศาลยุติธรรม มีคำสั่งจำหน่ายข้อพิพาทหมายเลขคดีที่ ๑/๒๕๕๐ ระหว่าง บริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน) ผู้เรียกร้อง กับ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้คัดค้าน มาเพื่อคณะกรรมการรัฐบาล โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอบรรบคดีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๖) ตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีให้เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติด้าน (๕) การบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ซึ่งกำกับการบริหารราชการสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่อง梗概

นายกรัฐมนตรีรับทราบกรณีพิพาทระหว่างสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กับ บริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน) และมีบัญชาให้เสนอคณะกรรมการรัฐบาล โดยให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พิจารณาเสนอข้อบัญญัติตามกฎหมายให้คณะกรรมการรัฐมนตรีทราบอย่างระมัดระวัง และพยายามไม่ให้เกิดกรณีเข่นเดียวแก่คลองดำเนินการ

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ สถาบันอนุญาโตตุลาการ สำนักrangleงบข้อพิพาท สำนักงานศาลยุติธรรม แจ้งให้ทราบว่า บริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน) ผู้เรียกร้อง ได้มีคำร้องแจ้งไม่ชอบใจเงินประกันค่าป่วยการอนุญาโตตุลาการและไม่ขอตั้งอนุญาโตตุลาการ เนื่องจากผู้เรียกร้องไม่ประสงค์จะดำเนินข้อพิพาทนี้ต่อไป จึงขอทราบว่าสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ดัดค้าน ยังประสงค์ดำเนินข้อพิพาทนี้ต่อไปหรือไม่

๑.๑.๒ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้นำเรื่องตามข้อ ๑.๑.๑ เสนอคณะกรรมการศึกษาและเตรียมการต่อสุคดีกรรณีพิพาทระหว่างสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กับบริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน) โดยที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติให้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี และคณะกรรมการรัฐมนตรี พิจารณาแล้วเห็นชอบให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีคัดค้านการถอนคำเสนอข้อพิพาทหมายเลขดำที่ ๑/๒๕๕๐ โดยแจ้งความประสงค์ต่อสถาบันอนุญาโตตุลาการว่ายังต้องการดำเนินข้อพิพาทนี้ต่อ แต่ทั้งนี้ ขอให้ชะลอกระบวนการพิจารณาข้อพิพาทหมายเลขดำที่ ๑/๒๕๕๐ ไว้ก่อน จนกว่าศาลปกครองจะมีคำพิพากษาถึงที่สุดในคดีที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีร้องขอให้เพิกถอนคำชี้ขาดของคณะกรรมการอนุญาโตตุลาการ ในข้อพิพาทหมายเลขดำที่ ๔๖/๒๕๕๐ ข้อพิพาทหมายเลขแดงที่ ๑/๒๕๕๙ ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณา คำร้องขอเพิกถอนคำชี้ขาดของคณะกรรมการอนุญาโตตุลาการต่อศาลปกครองกลางเป็นคดีหมายเลขดำที่ ๖๒๐/๒๕๕๙ ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ดัดค้าน ได้ดำเนินการตามความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐมนตรีแล้ว

๑.๑.๓ สถาบันอนุญาโตตุลาการมีคำสั่งให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ดัดค้านยื่นคำร้องต่อศาลที่มีเขตอำนาจให้ตั้งอนุญาโตตุลาการแทน บริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน) ผู้เรียกร้อง ภายใน ๑๕ วัน และกำชับให้ดำเนินการภายในกำหนด การขอขยายระยะเวลาได้ ๆ จะพิจารณาโดยเคร่งครัด หากไม่มีเหตุผลที่ชัดเจนจะจำหน่ายข้อพิพาท โดยถือปฏิบัติตามคำสั่งทันที

๑.๑.๔ สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายการอนุญาโตตุลาการ ๑ แจ้งว่าศาลปกครอง กลางได้มีคำสั่งคดีหมายเลขดำที่ ๑๔๖๖/๒๕๕๑ คดีหมายเลขแดงที่ ๒๐๑๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๑ ตั้งนางสุรีรัตน์ ประจนปัจฉนึก เป็นอนุญาโตตุลาการฝ่ายผู้ดัดค้าน (บริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน))

๑.๑.๕ สถาบันอนุญาโตตุลาการ แจ้งว่าเมื่อศาลปกครองกลางมีคำสั่งตั้ง อนุญาโตตุลาการให้ บริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน) ผู้เรียกร้อง สถาบันอนุญาโตตุลาการจึงมีคำสั่งให้ชะลอกระบวนการพิจารณาข้อพิพาทหมายเลขดำที่ ๑/๒๕๕๐ ไว้จนกว่าศาลปกครองจะมีคำพิพากษาถึงที่สุดในคดีหมายเลขดำที่ ๖๒๐/๒๕๕๙

๑.๒ มติคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กราบเรียนนายกรัฐมนตรี ผ่าน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อโปรดทราบการดำเนินการกรณีข้อพิพาทที่เกิดจากสัญญาเข้าร่วมงานดำเนินการสถานีวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ ฉบับลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๓๘ ระหว่าง สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กับ บริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นสัญญาสัมปทาน มีทุนทรัพย์พิพากษ์สูงมาก และมีผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีทราบและมีคำสั่งให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ทราบ โดยให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พิจารณาเสนอข้อปฏิบัติตามกฎหมายให้คณะกรรมการรัฐมนตรีทราบอย่างระมัดระวัง และพยายามไม่ให้เกิดกรณีเข่นเดียวแก่บุคคลองค์ด้านอีก

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

การดำเนินโครงการจัดตั้งสถานีวิทยุโทรทัศน์และการดำเนินบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ เป็นโครงการที่รัฐบาลให้ความสำคัญและต้องปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมายอย่างเคร่งครัด ตั้งแต่ ขั้นตอนของการร่างประกาศเชิญชวนให้เอกชนเข้าร่วมงาน การพิจารณาร่างสัญญาเข้าร่วมงานดำเนินการสถานีวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ การแก้ไขสัญญาเข้าร่วมงาน การขอขยายระยะเวลาในการชำระหนี้ การผิดนัด

ข่าระหนึ้น การบอกรเลิกสัญญาเข้าร่วมงานฯ ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเสียก่อน เมื่อบริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน) เสนอข้อพิพาทต่ออนุญาโตตุลาการเป็นข้อพิพาทหมายเลขคดีที่ ๑/๒๕๕๐ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐมนตรีในการบอกรเลิกสัญญาเข้าร่วมงานฯ ดังกล่าว บริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน) จึงได้เสนอข้อพิพาทหมายเลขคดีที่ ๔/๒๕๕๐ เข้าสู่กระบวนการพิจารณาของอนุญาโตตุลาการอีกหนึ่งข้อพิพาท ต่อมาเมื่อมีคำชี้ขาดของคณะกรรมการอนุญาโตตุลาการ ในข้อพิพาทหมายเลขคดีที่ ๔/๒๕๕๐ ข้อพิพาทหมายเลขคดีที่ ๑/๒๕๕๙ ซึ่งเป็นคำชี้ขาดของคณะกรรมการอนุญาโตตุลาการโดยมีขอบคุณภาพกฎหมาย จึงมีกรณีที่จะต้องเพิกถอนคำชี้ขาดคณะกรรมการอนุญาโตตุลาการ ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รายงานให้คณะกรรมการรัฐมนตรีทราบการดำเนินการเกี่ยวกับกรณีพิพาทระหว่างบริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน) กับสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมาโดยตลอด เนื่องจากสัญญาเข้าร่วมงานฯ ดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ในการจัดทำบริการสาธารณะ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีไม่มีอำนาจในการตัดสินใจในเรื่องผลประโยชน์ของรัฐได้ซึ่งเรื่องลักษณะทำงานเดียวกันนี้ ศาลปกครองสูงสุดเคยมีคำพิพากษาเป็นคดีหมายเลขคดีที่ ๘/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยวินิจฉัยว่าสัญญาเข้าร่วมงานฯ มีวัตถุประสงค์ในการจัดทำบริการสาธารณะ การแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาเข้าร่วมงานฯ ดังกล่าว จึงต้องคำนึงถึงขอบเขตอำนาจหน้าที่ ซึ่งกรณีนี้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมิได้มีอำนาจในการตัดสินใจเรื่องผลประโยชน์ของรัฐ แต่อำนาจในการตัดสินใจดังกล่าวกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการรัฐมนตรีซึ่งเป็นองค์กรสูงสุดฝ่ายบริหารมีอำนาจตัดสินใจแทนรัฐ และต้องคำนึงถึงผลกระทบที่มีต่อประโยชน์สาธารณะอีกด้วย

ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ คณะกรรมการรัฐมนตรีได้เห็นชอบในการดำเนินข้อพิพาทหมายเลขคดีที่ ๑/๒๕๕๐ โดยมอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี คัดค้านการถอนคำเสนอข้อพิพาทหมายเลขคดีที่ ๑/๒๕๕๐ ระหว่าง บริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน) ผู้เรียกร้อง กับ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้คัดค้าน ดังนั้น เมื่อสถาบันอนุญาโตตุลาการมีคำสั่งจำหน่ายข้อพิพาทดังกล่าวออกจากระบบ จึงต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

- ไม่มี -

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สถาบันอนุญาโตตุลาการแจ้งว่าได้รับคำร้องของบริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน) ผู้เรียกร้อง ขอถอนคำเสนอข้อพิพาทหมายเลขคดีที่ ๑/๒๕๕๐ และขอให้มีคำสั่งจำหน่ายคดีข้อพิพาทดังกล่าว โดยสถาบันอนุญาโตตุลาการได้นำคำสั่งของศาลปกครองสูงสุด ตามคำร้องที่ ค. ๕/๒๕๖๑ คำสั่งที่ ค. ๕/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒ ที่ศาลมีคำสั่งว่า กรณีนี้ไม่ใช้ข้อพิพาทที่จะนำเสนอต่อกองคณะกรรมการอนุญาโตตุลาการได้ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. ๒๕๔๕ ประกอบข้อ ๗ วรรคหนึ่ง ของข้อบังคับสำนักงานศาลยุติธรรม ว่าด้วยอนุญาโตตุลาการ สถาบันอนุญาโตตุลาการ และไม่อาจร้องขอให้ศาลปกครองตั้งอนุญาโตตุลาการแทนผู้เรียกร้องได้ สถาบันอนุญาโตตุลาการจึงไม่อาจรับข้อพิพาทรายนี้ไว้ดำเนินการได้อีกต่อไป ให้ยกเลิกคำสั่งของศาลปกครองพิจารณา ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๑ และจำหน่ายข้อพิพาทออกจากระบบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ศาลปกครองสูงสุดได้มีคำสั่งวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๒ คำร้องที่ ค. ๕/๒๕๖๑ คำสั่งที่ ค. ๕/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒ เรื่องคดีพิพาทเกี่ยวกับเรื่องที่มีกฎหมายกำหนดให้อยู่ในเขตอำนาจของศาลปกครอง (คำร้องอุทธรณ์คำสั่งตั้งอนุญาโตตุลาการ) บริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน) ผู้คัดค้าน

ยื่นคำร้องอุทธรณ์คำสั่งในคดีหมายเลขคดีที่ ๑๖๖/๒๕๖๑ หมายเลขแดงที่ ๒๑๐๔/๒๕๖๑ ของศาลปกครองชั้นต้น (ศาลปกครองกลาง) โดยศาลปกครองสูงสุดพิจารณาแล้วมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยว่าศาลปกครองมีอำนาจตั้งอนุญาโตตุลาการ ฝ่ายผู้คัดค้านในข้อพิพาทหมายเลขคดีที่ ๑/๒๕๕๐ หรือไม่

ศาลปกครองสูงสุดเห็นว่า การที่ผู้คัดค้านเสนอข้อพิพาทด้วยสถาบันอนุญาโตตุลาการ เป็นข้อพิพาทหมายเลขคดีที่ ๑/๒๕๕๐ นั้น มีลักษณะเป็นเพียงการขอให้มีการเข้ามาดูในประเด็นพิพากษาแต่มิได้มีลักษณะเป็นข้อเรียกร้องให้คู่พิพาทอีกฝ่ายต้องปฏิบัติอย่างไร กรณีจึงไม่ใช่ข้อพิพาทที่จะเสนอต่ออนุญาโตตุลาการได้ ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ประกอบข้อ ๗ วรรคหนึ่งของข้อบังคับสำนักงานศาลยุติธรรม ว่าด้วยอนุญาโตตุลาการ ดังนั้น เมื่อไม่อาจถือว่าการเสนอข้อพิพาทของผู้คัดค้าน เป็นการเสนอข้อพิพาทที่ไม่อาจกระทำได้ จึงไม่มีกรณีที่จะร้องขอให้ศาลปกครองมีคำสั่งตั้งอนุญาโตตุลาการได้ เช่นกัน สำหรับประเด็นที่ผู้คัดค้านอุทธรณ์ว่าการดำเนินกระบวนการพิจารณาในการตั้งอนุญาโตตุลาการฝ่ายผู้คัดค้านของศาลปกครองชั้นต้นไม่ชอบด้วยกฎหมายนั้น เมื่อได้วินิจฉัยแล้วว่าเป็นกรณีที่ไม่มีเหตุให้ต้องยื่นคำร้องต่อศาลปกครองเพื่อให้มีคำสั่งตั้งอนุญาโตตุลาการได้ ศาลปกครองสูงสุดจึงไม่ต้องวินิจฉัยข้ออุทธรณ์ในประเด็นอื่นๆ ของผู้คัดค้านอีก ศาลปกครองสูงสุดจึงมีคำสั่งกลับคำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น และให้ยกคำร้องของผู้ร้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๓ สำนักงานการยุติการดำเนินคดีเพ่งและอนุญาโตตุลาการ สำนักงานอัยการสูงสุด แจ้งว่าสถาบันอนุญาโตตุลาการ ได้รับคำร้องขออนุมัติเสนอข้อพิพาทและขอให้มีคำสั่งจำหน่ายข้อพิพาท และ/หรือ ไม่รับคดีข้อพิพาทจากผู้เรียกร้อง และสถาบันอนุญาโตตุลาการพิจารณาแล้วมีคำสั่งว่าไม่อาจรับข้อพิพาทหมายเลขคดีที่ ๑/๒๕๕๐ ระหว่าง บริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน) ผู้เรียกร้อง กับ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้คัดค้าน ไว้ดำเนินการได้อีกต่อไป ให้ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๑ และจำหน่ายข้อพิพาทออกจากระบบ ซึ่งสำนักงานการยุติการดำเนินคดีเพ่งและอนุญาโตตุลาการ สำนักงานอัยการสูงสุด พิจารณาแล้วเห็นว่าสถาบันอนุญาโตตุลาการได้มีคำสั่งจำหน่ายข้อพิพาทนี้ออกจากระบบโดยอ้างอิงคำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุด ที่ระบุว่าข้อพิพาทนี้ไม่ใช่ข้อพิพาทที่จะนำเสนอต่อกันและอนุญาโตตุลาการได้ เป็นเหตุให้ข้อพิพาทนี้ไม่สามารถดำเนินกระบวนการอนุญาโตตุลาการที่สถาบันอนุญาโตตุลาการต่อไปได้นั้น ชอบด้วยข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายแล้ว ไม่มีเหตุขอเพิกถอนคำสั่งสถาบันอนุญาโตตุลาการ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๑๑/๒๕๖๑ แต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาและเตรียมการต่อสู้คดี กรณี ข้อพิพาทหรือคดีที่เกิดขึ้นจากสัญญาเข้าร่วมงานและดำเนินการสถาบันวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอฟ กับบริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับการดำเนินข้อพิพาทที่เกิดขึ้นระหว่างสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กับบริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน) ไว้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงควรนำเสนอเรื่องนี้ให้คณะกรรมการฯ ดังกล่าว เพื่อทราบและพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๔ คณะกรรมการศึกษาและเตรียมการต่อสู้คดี กรณี ข้อพิพาทหรือคดีที่เกิดขึ้นจากสัญญาเข้าร่วมงานและดำเนินการสถาบันวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอฟ กับ บริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน) ในประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติมอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอเรื่องดังกล่าวต่อรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) และขอความเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบคำสั่งสถาบันอนุญาโตตุลาการ สำนักงานศาลยุติธรรมต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งได ฯ

-ไม่มี -

๖. ผลกระทบ

-ไม่มี-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-ไม่มี-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการศึกษาและเตรียมการต่อสู้คดี กรณี ข้อพิพาทหรือคดีที่เกิดขึ้นจากสัญญา เอกซ์ร่วมงานและดำเนินการสถานีวิทยุโทรทัศน์ระบบ บู เอช เอฟ กับ บริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน) พิจารณาแล้ว เห็นว่า

๘.๑ กรณีการอุทธรณ์ของบริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน) ผู้คัดค้านนั้น ได้ยื่นอุทธรณ์ ต่อศาลปกครอง โดยศาลปกครองสูงสุดมีคำวินิจฉัยว่าการตั้งอนุญาโตตุลาการหลังจากมีการเสนอข้อพิพาท เพื่อให้มีการระงับโดยวิธีการทางอนุญาโตตุลาการนั้น จะต้องปรากฏว่าได้มีการเสนอข้อพิพาทด้วยช่องทางใดก็ได้ หรือการเสนอข้อพิพาทไม่ได้กระทำโดยชอบด้วยกฎหมาย หากไม่มีการเสนอข้อพิพาทก็ได้ หรือการเสนอข้อพิพาทด้วยช่องทางอื่นใดก็ได้ แต่ต้องมีการตั้งอนุญาโตตุลาการแต่อย่างใด โดยกรณีนี้การเสนอข้อพิพาทด้วยช่องทางอื่นนั้น หมายความว่าต้องเสนอข้อพิพาทด้วยช่องทางอื่นใดก็ได้ ไม่ใช่การตั้งอนุญาโตตุลาการต้องประกอบด้วยรายละเอียดตามข้อ ๗ วรรคหนึ่ง ของข้อบังคับสำนักงานศาลยุติธรรม ว่าด้วยอนุญาโตตุลาการ กล่าวคือ ต้องมีลักษณะเป็นข้อเรียกร้อง และมีลักษณะเป็นข้อเรียกร้องที่อยู่ในขอบเขตที่อาจมีคำบังคับได้โดยวิธีการทางอนุญาโตตุลาการ ศาลปกครองสูงสุดได้วินิจฉัยในเนื้อหา ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย โดยมีได้พิจารณาในประเด็นที่ บริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน) ยื่นอุทธรณ์ ดังนั้น แม้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจะได้ยังคัดค้าน ในเรื่องของการแจ้งการอุทธรณ์ของศาลปกครองตามระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๓ ข้อ ๑๐๙ ในกรณีที่ตุลาการเจ้าของสำนวนเห็นว่าคำอุทธรณ์นั้น เป็นคำอุทธรณ์ที่สมบูรณ์ครบถ้วน ให้ส่งสำเนาคำอุทธรณ์ให้คู่กรณีในอุทธรณ์ทำคำแก้อุทธรณ์ภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับคำอุทธรณ์หรือภายในระยะเวลาที่ศาลกำหนด หรือได้ยังคัดค้านในกรณีที่ศาลปกครอง มีได้มีหมายแจ้งให้มารับฟังคำสั่ง ตามมาตรา ๖๙ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๓ นั้น เป็นการได้ยังในกระบวนการซึ่งอาจทำให้สมบูรณ์ได้ภายในหลัง และมิอาจทำให้ผลการพิจารณาของศาลปกครองสูงสุดที่ได้พิจารณาวินิจฉัยเกี่ยวกับการร้องขอให้ตั้งอนุญาโตตุลาการเปลี่ยนแปลงไป

๘.๒ กรณีที่สถาบันอนุญาโตตุลาการแจ้งให้ทราบว่าได้จำหน่ายข้อพิพาทโดยอาศัยคำสั่ง ของศาลปกครองสูงสุดในคำร้องที่ ค. ๕/๒๕๖๑ และคำสั่งที่ ค. ๕/๒๕๖๒ เมื่อศาลปกครองสูงสุดมีคำสั่งกลับคำสั่งศาลปกครองขึ้นต้น และยกคำร้องของผู้ร้อง โดยอ้างเหตุว่ากรณีข้อพิพาทนี้ไม่ใช่ข้อพิพาทที่จะนำเสนอต่อ คณะกรรมการตุลาการได้ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติอันนุญาโตตุลาการ พ.ศ. ๒๕๔๕ ประกอบข้อ ๗ วรรคหนึ่ง ของข้อบังคับสำนักงานศาลยุติธรรม ว่าด้วยอนุญาโตตุลาการ สถาบันอนุญาโตตุลาการ จึงไม่อาจร้องขอให้ศาลปกครองตั้งอนุญาโตตุลาการแทนผู้เรียกร้องได้ นั้น หากสถาบันเห็นว่าเสนอข้อพิพาทไม่ถูกต้อง หรือมีรายการไม่ครบถ้วน ตามข้อ ๗ วรรคหนึ่ง สถาบันอาจมีคำสั่งไม่รับหรือคืนคำเสนอข้อพิพาทนี้ไปให้ท่านใหม่ หรือแก้ไขเพิ่มเติมให้ถูกต้องครบถ้วนภายในระยะเวลาและกำหนดเงื่อนไขใด ๆ ตามที่เห็นสมควร ตามข้อ ๘ วรรคสอง ซึ่งสถาบันอนุญาโตตุลาการจะส่งจำหน่ายข้อพิพาทออกจากกระบวนการได้ เนื่องจากไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายให้อำนาจ อย่างไรก็ตาม สถาบันอนุญาโตตุลาการได้อ้างอิงคำสั่งของศาลปกครองสูงสุด ในคำร้องที่ ค. ๕/๒๕๖๑ และคำสั่งที่ ค. ๕/๒๕๖๒ มาพิจารณาในการจำหน่ายข้อพิพาท กรณีจึงไม่จำต้องตัดสิ่ง

คัดค้านคำสั่งสถาบันอนุญาโตตุลาการ ประกอบกับสำนักงานการยุติการดำเนินคดีแพ่งและอนุญาโตตุลาการ สำนักงานอัยการสูงสุด มีความเห็นกรณีสถาบันอนุญาโตตุลาการได้มีคำสั่งจำหน่ายข้อพิพาทนี้ออกจากระบบ โดยอ้างอิงคำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุดนั้น ขอบด้วยข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายแล้วไม่มีเหตุขอเพิกถอน คำสั่งสถาบันอนุญาโตตุลาการแต่อย่างใด

๘ ๓ คณะกรรมการศึกษาและเครื่องมือการต่อสู้คดี กรณี ข้อพิพาทหรือคดีที่เกิดขึ้นจากสัญญาเข้าร่วมงานและดำเนินการสถานีโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ กับบริษัท ไอ ที วี จำกัด (มหาชน) มอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอเรื่องที่สถาบันอนุญาโตตุลาการมีคำสั่งจ้างนายข้อพิพาทหมายเลขคำที่ ๑/๒๕๕๐ ระหว่างบริษัทไอทีวี จำกัด (มหาชน) ผู้เรียกร้อง กับ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้คดค้าน ออกจากระบบ ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

๙. ข้อกำหนดและเงื่อนไขที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ สัญญาเข้าร่วมงานและดำเนินการสถานีวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ ฉบับลงวันที่

๔.๖ พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๗

๙.๓ พระราชนิพัฒนภูมิศาสตร์ฯ พ.ศ. ๒๕๔๕

๙.๔ ระเบียบของที่ปรับชุมให้ปฏิสัมภានในศาลปกครองสูงสุด ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๗

๙.๕ ข้อบังคับสำนักงานศาลยศธิรรมว ว่าด้วยอนุญาติโครงการ สถาบันอนุญาติโครงการ

๙๖ มติคณะกรรมการพิจารณาข้อพิพาทหมายเลขาดำที่ ๑/๒๕๕๐ ระหว่าง บริษัท ไอทีวี จำกัด (มหาชน) กับสำนักงานปลัด-สำนักนายกรัฐมนตรี

๑๐. ข้อเสนอของที่วุฒิราษฎร์

คณะรัฐมนตรีรับทราบคำสั่งสถาบันอนุญาโตตุลาการ สำนักงานศาลยุติธรรม ในการดำเนินการตามที่ได้เสนอมา ดังนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดน้ำกราบเรียนนายรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

84

(นายธีรภัทร บรรยุรสิทธิ)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
สำนักกฎหมายและระเบียบคลัง
โทร. ๐ ๒๒๔๘๓๕๕๖๑
โทรสาร ๐ ๒๒๔๘๓๔๔๘