

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๖๐๓/๑๒๐๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ33874 ๗๗ ๕๖
วันที่ : ๒๒๐๘/๕๓ ๗๗๕๖
วันที่ : ๑๒ มี.ค. ๕๓ เวลา : ๑๓:๔๘

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๑ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้า
กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๓ ว่าด้วย
หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์
น้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายสีร่าภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
๓. ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการ
จัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ น้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายสีร่า
ภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๗
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๐๖๕๕
ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๒
๕. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑
เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๖. สำเนารายงานการประชุมคณะทำงานพิจารณาบทวนหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข
การจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ น้ำตาลทรายขาว และน้ำตาลทราย
สีร่าภายในราชอาณาจักร ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๑
๗. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการอ้อย
และน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันศุกร์ที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑
๘. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๔/๒๕๖๑
เมื่อวันอังคารที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๑
๙. สำเนาบันทกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสร็จที่ ๗๗๑/๒๕๕๗
เดือนกันยายน ๒๕๕๗
๑๐. สำเนาทารางแสดงรายละเอียดการเรียกเก็บเงินส่วนต่างภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) งวดวันที่
๑ - ๓๑ มกราคม ๒๕๖๑
๑๑. สำเนาสถานะเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑
๑๒. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๖๐๓/๕๕๖๐
ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑
๑๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๓/๖๐๐๕ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๒

/ ๑๔. ร่างระเบียบ ...

๑๔. ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.
๑๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๐๙ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่องร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๒) รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยมีรายละเอียดดังนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ สืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ได้มีมติเห็นชอบมาตรการในการเพิ่มรายได้ให้แก่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตามข้อเสนอของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และคณะกรรมการบริหารกองทุน โดยให้แยกภาษีมูลค่าเพิ่มออกจากราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในประเทศ โดยให้นำรายได้ของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายที่เพิ่มขึ้นจากการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวส่งเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

๑.๑.๒ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีการออกระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๓ ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ น้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายสีร่าภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ น้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายสีร่าภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

(๑) ให้โรงงานที่จำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรต้องนำส่งเงินรายได้ที่เพิ่มขึ้นจากการแยกภาษีมูลค่าเพิ่มออกจากราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรมาชำระต่อกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายในอัตราดังนี้

น้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์	กระสอบ (๑๐๐ กก.) ละ ๗๖.๒๑ บาท
น้ำตาลทรายขาว	กระสอบ (๑๐๐ กก.) ละ ๗๑.๙๖ บาท
น้ำตาลทรายสีร่า	กระสอบ (๑๐๐ กก.) ละ ๗๑.๙๖ บาท

โดยให้โรงงานที่จำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรในเดือนใดให้นำส่งเงินจำนวนดังกล่าวเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายภายในวันที่ ๑๕ ของเดือนถัดไป และให้เงินที่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้รับตกเป็นของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายตามมาตรา ๒๗ (๘) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

(๒) กำหนดให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีอำนาจในการผ่อนผันระยะเวลาในการนำส่งเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

๑.๑.๓ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๑ เรื่อง การแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ทั้งระบบ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ อนุมัติหลักการ แนวทางการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จำนวน ๑ ฉบับ และร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จำนวน ๓ ฉบับ รวมเป็น ๔ ฉบับ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการยกเลิกการกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในประเทศและการยกเลิกโควตาน้ำตาลทราย ทำให้โรงงานน้ำตาลทรายทุกโรงงานสามารถจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรและส่งน้ำตาลทรายออกนอกราชอาณาจักรได้โดยเสรีไม่ถูกจำกัดโควตาเหมือนดังเช่นที่ผ่านมา

๑.๑.๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๐๖๕๕ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๒ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ เห็นชอบในหลักการ ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติ ที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณาแล้วดำเนินการต่อไปได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑	แนวทางการเพิ่มรายได้ให้กับกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย	๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓	เห็นชอบมาตรการในการเพิ่มรายได้ให้แก่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตามข้อเสนอของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และคณะกรรมการบริหารกองทุน โดยให้แยกภาษีมูลค่าเพิ่มออกจากราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในประเทศ โดยให้นำรายได้ของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายที่เพิ่มขึ้นจากการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวส่งเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
๒	แนวทางการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย	๔ ธันวาคม ๒๕๖๐	อนุมัติหลักการแนวทางการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จำนวน ๑ ฉบับ และร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จำนวน ๓ ฉบับ รวมเป็น ๔ ฉบับ

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๓	ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุน อ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อใช้ในการ ดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุน อ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.	๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๒	เห็นชอบในหลักการร่างระเบียบ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและ น้ำตาลทรายเพื่อใช้ในการดำเนินการ ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและ น้ำตาลทราย พ.ศ. ตามที่กระทรวง อุตสาหกรรมเสนอ และให้ส่ง คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย และร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑
๔	การดำเนินการในเรื่องร่างระเบียบที่อยู่ ระหว่างการตรวจพิจารณาของ คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย และร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี	๖ สิงหาคม ๒๕๖๒	เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการ ดำเนินการร่างระเบียบที่อยู่ระหว่าง การตรวจพิจารณาของคณะกรรมการ ตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุ บัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ร่างระเบียบดังกล่าวต่อไป และเมื่อตรวจ พิจารณาเสร็จแล้วให้สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีแจ้งหน่วยงานของรัฐ เจ้าของเรื่องเพื่อยืนยันก่อนนำเสนอ คณะรัฐมนตรีต่อไป .

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ได้มีมติดังนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

(๑) เห็นชอบให้ผ่อนผันระยะเวลาในการนำส่งเงินเข้ากองทุนอ้อยและ น้ำตาลทราย ในส่วนของรายได้ที่จัดเก็บจากการแยกภาษีมูลค่าเพิ่มออกจากราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายภายใน ราชอาณาจักรตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๓ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ น้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทราย สีร่าภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไข เพิ่มเติมโดยระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจัดเก็บเงิน จากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ น้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายสีร่าภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุน อ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ สำหรับงวดการจำหน่าย เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เป็นระยะเวลา ๓๐ วัน นับจากวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

(๒) เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ น้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายสีร่าภายในราชอาณาจักร ประกอบด้วย เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นประธานคณะทำงาน ผู้แทนกรมการค้าภายใน ๑ คน ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ๑ คน ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ผู้แทน ๓ สมาคมโรงงานน้ำตาลทราย ๑ คน ผู้แทนสมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล ๑ คน ผู้แทนสมาคมผู้ผลิตน้ำตาลและชีวพลังงานไทย ๑ คน ผู้แทนสมาคมโรงงานน้ำตาลไทย ๑ คน ผู้แทนสหพันธ์ชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย ๑ คน ผู้แทนสหสมาคมชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย ๑ คน ผู้แทนชมรมสถาบันชาวไร่อ้อยภาคอีสาน ๑ คน ผู้แทนสหพันธ์ชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย ๑ คน นายสามารถ น้อยวัน เป็นคณะทำงานและเลขานุการ และนายศิวัช โพธิ์ตาบะ เป็นคณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ โดยให้มีหน้าที่พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการหารายได้จากระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายอย่างเป็นธรรมสำหรับใช้ในการบริหารอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย โดยการคงรายได้ที่เคยจัดเก็บตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๓ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ น้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายสีร่าภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ น้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายสีร่าภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ จำนวนไม่น้อยกว่า ๑,๗๖๐ ล้านบาทต่อปี ทั้งนี้ ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่มิคำสั่งแต่งตั้ง และให้คณะทำงานดังกล่าวได้รับคำตอบแทนการประชุมตามระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วยคำตอบแทนการประชุม พ.ศ. ๒๕๕๖

๑.๓.๒ คณะทำงานพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ น้ำตาลทรายขาว และน้ำตาลทรายสีร่าภายในราชอาณาจักร ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๑ ซึ่งประกอบไปด้วยผู้แทนฝ่ายราชการ ผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงาน ได้ร่วมกันพิจารณาโดยได้มีความเห็นที่ประชุมและได้มีมติดังนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

(๑) ความเห็นที่ประชุมคณะทำงานฯ ทุกฝ่ายเห็นชอบให้ยกเลิกการเก็บเงินรายได้เข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๓ เนื่องจากเห็นว่าไม่เป็นธรรมกับโรงงานน้ำตาลที่ไม่ได้มีการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในประเทศ และที่ประชุมเสนอหลักการเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บรายได้เข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายตามระเบียบใหม่ดังนี้

(ก) ให้เก็บเงินรายได้เข้ากองทุนฯ ในอัตราคงที่จากทุกตันอ้อยที่ส่งเข้าโรงงานน้ำตาลในแต่ละฤดูการผลิต เช่น อัตราตันละ ๒๐ บาท/ตันอ้อย (ชาวไร่และโรงงานรับภาระ ๗๐:๓๐) โดยให้มีรายได้เข้ากองทุนฯ ไม่น้อยกว่าปีละ ๑,๗๖๐ ล้านบาท และใช้วิธีการเรียกเก็บเงินเช่นเดียวกับเงินค่าธรรมเนียมวิจัยอ้อยและน้ำตาล

(ข) ทหาหรือแนวทางปฏิบัติที่เป็นประเด็นข้อกฎหมายกับคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ดังนี้

- การออกระเบียบให้มีผลบังคับย้อนหลังที่เป็นคุณสำหรับโรงงานน้ำตาลที่ไม่ได้นำส่งเงินรายได้ตามระเบียบตั้งแต่วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑

- การชำระเงินคืนหรือชดเชยเงินแก่โรงงานที่นำส่งเงินรายได้
ตามระเบียบตั้งแต่วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑

- การเรียกเก็บเงินรายได้เข้ากองทุนฯ ตามระเบียบใหม่จะเรียกเก็บ
เป็นช่วงระยะเวลาหรือเรียกเก็บเงินครั้งเดียวในเวลาคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายประจำปีการผลิต

(๒) มติที่ประชุมคณะทำงานฯ

(ก) ให้ยกเลิก การเก็บเงินรายได้จากการแยกภาษีมูลค่าเพิ่มเข้ากองทุน
อ้อยและน้ำตาลทรายตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
การจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ น้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายสีร่ำในราชอาณาจักร
เข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๔๓ และระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย
หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ น้ำตาลทรายขาวและ
น้ำตาลทรายสีร่ำในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๔๗ โดยมีเหตุผล
ประกอบการยกเลิกคือกฎหมายไม่เป็นธรรมกับโรงงานน้ำตาลที่ไม่ได้มีการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในประเทศ

(ข) นำเสนอหลักการในการยกร่างระเบียบใหม่ในการจัดเก็บรายได้
เข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายที่เป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย โดยให้จัดเก็บรายได้เข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
จากระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และถือเป็นรายจ่ายของระบบสำหรับทุกตันอ้อยที่ส่งเข้าโรงงาน
น้ำตาล ซึ่งจะกำหนดอัตราเรียกเก็บเป็นค่าคงที่ต่อตันอ้อยที่ใช้วิธีการเช่นเดียวกับการเรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียม
วิจัยอ้อยและน้ำตาลทราย ทั้งนี้ ให้มียอดรายได้ที่เรียกเก็บเข้ากองทุนได้ไม่น้อยกว่าปีละ ๑,๗๖๐ ล้านบาท
และให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑

(ค)ให้นำความเห็นที่ประชุมไปหารือคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย
ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อพิจารณาการร่างระเบียบดังกล่าวและนำเสนอ
คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อพิจารณาต่อไป

๑.๓.๓ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้ดำเนินการยกร่างระเบียบ
คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและ
น้ำตาลทรายเพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. เสนอคณะกรรมการ
พัฒนากฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันศุกร์ที่
๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ โดยคณะกรรมการได้มีมติเห็นชอบร่างระเบียบ
คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและ
น้ำตาลทรายเพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. และให้
ฝ่ายเลขานุการเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาต่อไป

๑.๓.๔ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวัน
อังคารที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘ ได้มีมติเห็นชอบร่างระเบียบคณะกรรมการ
อ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
เพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. โดยให้เพิ่มเติมกรณีให้
คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาผ่อนผันระยะเวลาในการนำส่งเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
ไว้ในร่างระเบียบดังกล่าว

๑.๓.๕ เมื่อวิเคราะห์ประเด็นในข้อกฎหมายแล้วพบว่า

(๑) ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายฉบับนี้ ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗ (๓๐) ซึ่งให้อำนาจคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการกำหนดระเบียบอื่นใดเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจึงใช้อำนาจตามมาตรานี้กำหนดระเบียบในเรื่องการเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อนำมาใช้ภายใต้กรอบวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายตามมาตรา ๒๓ โดยให้เงินดังกล่าวตกเป็นของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายตามมาตรา ๒๗ (๘) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

(๒) ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายฉบับนี้ เป็นการกำหนดกฎหมายให้มีผลย้อนหลังในการยกเลิกระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๓ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ น้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายสีร่าภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ น้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายสีร่าภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๗ ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นคุณกับผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมาย และสร้างความเป็นธรรมให้กับทุกโรงงานในการนำส่งเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย หลังจากมีการยกเลิกการกำหนดโควตาการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในประเทศ และเป็นไปตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสร็จที่ ๗๗๑/๒๕๔๗ เมื่อเดือนกันยายน ๒๕๔๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

(๓) ร่างระเบียบฉบับนี้ มีผลให้มีการยกเลิกระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๓ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ น้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายสีร่าภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ น้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายสีร่าภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๗ ย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ จึงมีผลให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายต้องมีการคืนเงินที่ได้เคยมีการเรียกเก็บจากโรงงานต่าง ๆ ตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายที่ถูกยกเลิกทั้ง ๒ ฉบับ ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ จนถึงวันที่ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายฉบับนี้มีผลบังคับใช้ โดยการคืนเงินดังกล่าวเป็นการดำเนินการภายใต้ระเบียบที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีอำนาจในการกำหนดเป็นการดำเนินการเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับทุกโรงงานจากการยกเลิกการกำหนดโควตาน้ำตาลทรายภายใต้หลักการตามเหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติแนบท้ายพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ประกอบกับกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายไม่ได้มีความเสียหายแต่อย่างใด เนื่องจากการคืนเงินและเรียกเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายใหม่ตามร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายฉบับนี้ มีผลทำให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจะได้รับเงินจากระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายมากกว่าเดิม อีกทั้งเป็นความต้องการของโรงงานที่ต้องการให้กฎหมายมีผลบังคับใช้เช่นนี้และกรรมการผู้แทนในส่วนของผู้ว่าราชการจังหวัดและโรงงานทุกคนได้มีมติเห็นชอบในประเด็นนี้ โดยไม่มีข้อโต้แย้งใด ๆ

(๔) การกำหนดตัวเลขที่เรียกเก็บเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายตามร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายฉบับนี้ ในอัตราตันอ้อยละ ๒๐ คิดคำนวณจากอัตราที่ใกล้เคียงกับเงินจัดเก็บจากระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๓ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ น้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายสีร่า

ภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ น้ำตาลทรายขาว และน้ำตาลทรายสีร่ำภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๗ และได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๑ ซึ่งกรรมการผู้แทนในส่วนของผู้ว่าราชการจังหวัดและโรงงานต่างเห็นด้วยกับตัวเลขอัตรานี้

๑.๓.๖ ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายฉบับนี้จะมีผลต่อสถานะทางการเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายดังนี้

(๑) ในปี ๒๕๖๐ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีรายได้จากการเรียกเก็บเงินรายได้ที่เพิ่มขึ้นจากการแยกภาษีมูลค่าเพิ่มออกจากราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๐ ถึงธันวาคม ๒๕๖๐ เป็นจำนวนเงิน ๑,๙๓๒,๙๔๙,๖๓๒.๙๕ บาท

(๒) กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้มีการเรียกเก็บเงินรายได้ที่เพิ่มขึ้นจากการแยกภาษีมูลค่าเพิ่มออกจากราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรในปี ๒๕๖๑ ซึ่งมีการเรียกเก็บระหว่างวันที่ ๑ - ๓๑ มกราคม ๒๕๖๑ เป็นจำนวนเงินดังนี้ เรียกเก็บรวม ๑๕๘,๒๑๖,๖๘๑.๙๘ บาท มีโรงงานนำส่งแล้ว จำนวน ๑๓๗,๒๓๔,๔๗๐.๑๒ บาท มีโรงงานที่ค้างชำระอยู่จำนวน ๒๐,๙๘๒,๒๑๑.๘๖ บาท ในส่วนของเดือนกุมภาพันธ์จนถึงปัจจุบัน คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้มีมติให้ผ่อนผันการชำระเงินจำนวนนี้ออกไปจนกว่าร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายฉบับนี้จะมีผลใช้บังคับ

(๓) กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายต้องคืนเงินที่เรียกเก็บจากเงินรายได้ที่เพิ่มขึ้นจากการแยกภาษีมูลค่าเพิ่มออกจากราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักร ระหว่างวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ - ๓๑ มกราคม ๒๕๖๑ ให้กับโรงงานที่นำส่งมาแล้วเป็นจำนวนเงินรวม ๘๒,๒๐๓,๓๘๓.๘๑ บาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐

(๔) กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจะมีเงินรายได้ที่เกิดขึ้นจากร่างระเบียบฉบับนี้ในปี ๒๕๖๑ ทดแทนการยกเลิกการเรียกเก็บเงินรายได้ที่เพิ่มขึ้นจากการแยกภาษีมูลค่าเพิ่มออกจากราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักร จากปริมาณอ้อยของฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ปริมาณ ๑๓๔,๙๒๙,๒๙๘.๓๗ ตัน ในอัตราตันละ ๒๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๖๙๘,๕๘๕,๙๖๗.๔๐ บาท

(๕) ปัจจุบันกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีสถานะทางการเงิน ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ โดยกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีเงินคงเหลือทั้งสิ้น ๑๓,๘๗๓,๐๕๙,๘๕๕.๘๙ บาท มีภาระหนี้สินทั้งสิ้น ๒,๕๐๐,๐๑๑,๔๘๘.๓๑ บาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑

(๖) จากที่กล่าวมาทั้งหมดข้างต้น จะเห็นได้ว่ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีรายได้จากการเรียกเก็บเงินรายได้ที่เพิ่มขึ้นจากการแยกภาษีมูลค่าเพิ่มออกจากราคาน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรปีละประมาณ ๑,๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท หากร่างระเบียบฉบับนี้มีผลบังคับใช้ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจะมีรายได้ที่ประมาณปีละ ๒,๖๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เมื่อหักส่วนที่ต้องส่งคืนให้กับโรงงานแล้ว จะเห็นได้ว่ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจะได้มีรายได้เพิ่มขึ้นมากกว่าเดิม โดยผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่ายต่างเห็นด้วยกับแนวทางนี้

๑.๓.๗ กระทรวงอุตสาหกรรม ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๖๐๓/๔๔๖๐ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ถึงปลัดกระทรวงการคลังเพื่อขอหารือเรื่องการกำหนดร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ว่า คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถกำหนดร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายดังกล่าวได้โดยไม่ขัดต่อข้อกฎหมายใด ๆ ของกระทรวงการคลังหรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒

๑.๓.๘ กระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๗/๖๐๐๕ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๒ ตอบข้อหารือกรณีการกำหนดระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. โดยมีความเห็นว่าพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๑๗(๓๐) บัญญัติให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีหน้าที่กำหนดระเบียบอื่นใดเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น การกำหนดร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. จึงเป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายตามนัยพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่อง

๒.๑ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๑๗ (๓๐) กำหนดให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถกำหนดระเบียบอื่นใดเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

๒.๒ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๑๗ วรรคสอง กำหนดว่าการกำหนดตามมาตรา ๑๗ (๓๐) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๑ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ ซึ่งมีสาระสำคัญ เป็นการยกเลิกการกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในประเทศและยกเลิกการกำหนดโควตาน้ำตาลทรายตั้งแต่วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ ทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมระหว่างโรงงานน้ำตาลทรายจากการเปิดเสรีในการจำหน่ายน้ำตาลทราย โดยไม่มีการกำหนดโควตาทำให้โรงงานน้ำตาลทรายที่จำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย แต่โรงงานที่ไม่ได้จำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรกลับไม่ต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๓ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ น้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายสีร่าภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเร่งดำเนินการแก้ไขเรื่องนี้

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๔

๔.๑.๑ ให้ร่างระเบียบฉบับใหม่นี้มีผลใช้บังคับย้อนหลังไปยกเลิกระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๓ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ น้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายสีร่าภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ (ร่างข้อ ๒ ประกอบกับข้อ ๓)

๔.๑.๒ กำหนดให้มีการนำส่งเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย โดยคำนวณจากปริมาณอ้อยที่ชาวไร่อ้อยส่งให้แก่โรงงานในแต่ละฤดูการผลิตในอัตราสี่สิบบาทต่อหนึ่งตันอ้อย โดยให้แบ่งชำระเป็น ๔ งวด ๆ ละเท่า ๆ กันตามระยะเวลาดังต่อไปนี้ (ร่างข้อ ๔)

- (๑) งวดที่ ๑ ภายในเดือนมิถุนายน
- (๒) งวดที่ ๒ ภายในเดือนสิงหาคม
- (๓) งวดที่ ๓ ภายในเดือนตุลาคม
- (๔) งวดที่ ๔ ภายในเดือนธันวาคม

๔.๑.๓ ให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีอำนาจในการพิจารณาผ่อนผันระยะเวลาในการนำส่งเงินเข้ากองทุนได้แต่ต้องไม่เกินคราวละ ๓๐ วัน (ร่างข้อ ๔ วรรคสอง)

๔.๑.๔ ให้นำเงินที่โรงงานได้นำส่งเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายไปรวมคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายในส่วนของชาวไร่อ้อยและโรงงาน ในการคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายในแต่ละฤดูการผลิต (ร่างข้อ ๔ วรรคสาม)

๔.๑.๕ ในกรณีที่โรงงานไม่นำส่งเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายภายในระยะเวลาตามที่ร่างระเบียบนี้กำหนด ให้คิดดอกเบี้ยในอัตราร้อยละสิบห้าต่อปี นับแต่วันถัดจากวันที่ครบกำหนดชำระจนกว่าจะได้ทำการชำระเสร็จสิ้น (ร่างข้อ ๕)

๔.๑.๖ กำหนดให้เงินที่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้รับตามร่างระเบียบนี้ ให้ตกเป็นของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายตามมาตรา ๒๗ (๘) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ (ร่างข้อ ๖)

๔.๑.๗ ในกรณีที่โรงงานใดไม่ปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้คณะกรรมการบริหารดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยเบี้ยปรับและเงินรางวัล พ.ศ. ๒๕๔๘ (ร่างข้อ ๗)

๔.๑.๘ การนำส่งเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายตามร่างระเบียบฉบับนี้ สำหรับฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ให้โรงงานนำส่งดังนี้ (ร่างข้อ ๘)

(๑) กรณีที่เป็นเงินซึ่งต้องนำส่งเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย งวดก่อนวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ ให้นำส่งเงินตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๓ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ น้ำตาลทรายขาว และน้ำตาลทรายสีร่าภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ระเบียบนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(๒) กรณีที่เป็นเงินซึ่งต้องนำส่งเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย งวดตั้งแต่วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ ให้นำส่งเงินตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ภายในเก้าสิบวัน นับแต่วันที่ระเบียบนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๔.๑.๙ กำหนดให้ในกรณีที่โรงงานใดซึ่งนำส่งเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย สำหรับฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ กวดตั้งแต่วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ โดยเป็นการนำส่งเงินตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๓ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ น้ำตาลทรายขาว และน้ำตาลทรายสีร่าภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ให้โรงงานนั้นมีหน้าที่นำส่งเงินเพิ่มให้ครบตามจำนวนที่กำหนดไว้ตามระเบียบนี้ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ระเบียบนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๔.๑.๑๐ กำหนดให้โรงงานนำส่งเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายตามระเบียบนี้ สำหรับฤดูการผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ กวดก่อนระเบียบนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ระเบียบนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างข้อ ๑๐)

๔.๒ ระบุรายละเอียดขั้นตอนการดำเนินการเรื่องนั้น ๆ

๔.๒.๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๐๖๕๕ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๒ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ เห็นชอบในหลักการ ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอและให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณาแล้วดำเนินการต่อไปได้

๔.๒.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๐๙ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓ แจ้งว่า คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ ได้ตรวจพิจารณาร่างระเบียบดังกล่าวเสร็จแล้ว โดยได้แก้ไขคำปรารภให้ชัดเจนขึ้น เพิ่มเติมบทอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗ (๒๒) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ให้ครบถ้วน และเพิ่มเติมบทเฉพาะกาลให้ชัดเจน รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำเล็กน้อย เพื่อให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมายโดยกระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างระเบียบนี้แล้ว และโดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการร่างระเบียบที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างระเบียบดังกล่าวต่อไป และเมื่อตรวจพิจารณาเสร็จแล้วให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องเพื่อยืนยันก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๕

๔.๓ ระบุข้อกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่ให้อำนาจส่วนราชการดำเนินการในเรื่องนั้น ๆ

- ไม่มี -

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษากฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

- ไม่มี -

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๗. ผลกระทบ

- ไม่มี -

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ กระทรวงอุตสาหกรรม ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๖๐๓/๔๔๖๐ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ถึงปลัดกระทรวงการคลังเพื่อขอหารือเรื่องการกำหนดร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ว่า คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถกำหนดว่าระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายดังกล่าวได้โดยไม่ขัดต่อข้อกฎหมายใด ๆ ของกระทรวงการคลังหรือไม่

๘.๒ กระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๓/๖๐๐๕ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๒ ตอบข้อหารือกรณีการกำหนดระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. โดยมีความเห็นว่าพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๑๗(๓๐) บัญญัติให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีหน้าที่กำหนดระเบียบอื่นใดเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น การกำหนดร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อใช้ในการดำเนินการตาม วัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. จึงเป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ อ้อยและน้ำตาลทรายตามนัยพระราชบัญญัติดังกล่าว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการ ร่างระเบียบที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างระเบียบดังกล่าวต่อไป และเมื่อตรวจพิจารณาเสร็จแล้วให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องเพื่อยืนยันก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและ น้ำตาลทรายเพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ดังรายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

สว: จังรุ่งเรืองกิจ

(นายสุริยะ จังรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

กลุ่มนิติการ

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๒๘๕

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๐๖๙

E-mail: legalocsb@hotmail.com

คุณจิรวัฒน์ ๖๓/ร่าง กม. ๓. เสนอ ครม. ร่างระเบียบ กอน. จัดเก็บเงินเข้ากองทุน (เสนอใหม่)