

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/๒๐๖๐



รอก 4/47.12

15 เม.ย. 63

11.20 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4937
วันที่ 15 เม.ย. ๒๕๖3 9.25 น.

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณาเพิ่มเติม

เรื่องที่ ๕๕

สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๕ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๒ และปี ๒๕๖๓ ของการประปาส่วนภูมิภาค

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 15 เม.ย. 2563

อ้างถึง ๑. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๗๕๒๐ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๓

๒. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๗๕๒๔ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๓

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๒ ของการประปาส่วนภูมิภาค และโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๓ ของการประปาส่วนภูมิภาค ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ เห็นควรแจ้งยืนยันความเห็นสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามความเห็นเดิมที่ได้แจ้งกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เพื่อนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ยกเว้นความเห็นเรื่องแผนการลดน้ำสูญเสีย และการจัดส่งข้อมูลยืนยันความพร้อมด้านแหล่งน้ำและที่ตั้งโครงการให้สำนักงานฯ เนื่องจากผลการประปาส่วนภูมิภาค ได้ดำเนินการเรื่องดังกล่าวแล้ว โดยยืนยันความเห็นดังนี้

๑. โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๒ ของการประปาส่วนภูมิภาค

๑.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๒ ของการประปาส่วนภูมิภาคจำนวน ๕ โครงการ วงเงินรวม ๒,๑๒๑.๑๔๔ ล้านบาท ใช้เงินอุดหนุน จำนวน ๑,๒๓๗.๗๒๒ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๔๑๒.๕๗๓ ล้านบาท และเงินรายได้ จำนวน ๔๗๐.๘๔๙ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑.๑.๑ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาเลย วงเงินลงทุนรวม ๔๑๔.๖๘๕ ล้านบาท ใช้เงินอุดหนุน จำนวน ๒๔๔.๓๔๙ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๘๑.๔๔๙ ล้านบาท และเงินรายได้ ๘๘.๘๘๗ ล้านบาท แยกเป็น (๑) แผนงานก่อสร้างปรับปรุงขยาย วงเงินลงทุน ๓๒๕.๗๙๘ ล้านบาท และ (๒) แผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย วงเงินลงทุน ๘๘.๘๘๗ ล้านบาท

๑.๑.๒ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาชัยนาท - (หันคา) วงเงินลงทุนรวม ๔๗๐.๗๖๗ ล้านบาท ใช้เงินอุดหนุน จำนวน ๒๙๓.๐๒๐ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๙๗.๖๗๔ ล้านบาท และเงินรายได้ ๘๐.๐๗๓ ล้านบาท แยกเป็น (๑) แผนงานก่อสร้างปรับปรุงขยาย วงเงินลงทุน ๓๙๐.๖๙๔ ล้านบาท และ (๒) แผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย วงเงินลงทุน ๘๐.๐๗๓ ล้านบาท

๑.๑.๓ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขา สุโขทัย - (ตากใบ) (เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษราวีวาส) วงเงินลงทุนรวม ๓๗๒.๕๘๘ ล้านบาท ใช้เงินอุดหนุน จำนวน ๒๒๒.๔๔๔ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๗๔.๑๔๔ ล้านบาท และเงินรายได้ ๗๖.๐๐๐ ล้านบาท แยกเป็น (๑) แผนงานก่อสร้างปรับปรุงขยาย วงเงินลงทุน ๒๙๖.๕๘๘ ล้านบาท และ (๒) แผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย วงเงินลงทุน ๗๖.๐๐๐ ล้านบาท

๑.๑.๔ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขานครนายก วงเงินลงทุนรวม ๘๔๕.๘๘๔ ล้านบาท ใช้เงินอุดหนุน จำนวน ๔๖๕.๐๐๐ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๑๕๕.๐๐๐ ล้านบาท และเงินรายได้ ๒๒๕.๘๘๔ ล้านบาท แยกเป็น (๑) แผนงานก่อสร้างปรับปรุงขยาย วงเงินลงทุน ๖๒๐.๐๐๐ ล้านบาท และ (๒) แผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย วงเงินลงทุน ๒๒๕.๘๘๔ ล้านบาท

๑.๑.๕ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอนการประปาส่วนภูมิภาคสาขาสิงห์บุรี วงเงินลงทุนรวม ๑๗.๒๐๕ ล้านบาท โดยใช้เงินอุดหนุน ๑๒.๙๐๔ ล้านบาท และเงินกู้ ๔.๓๐๑ ล้านบาท

๒. โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๓ ของการประปาส่วนภูมิภาค

๒.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๓ ของการประปาส่วนภูมิภาคจำนวน ๙ โครงการ วงเงินรวม ๙,๖๒๙.๙๙๑ ล้านบาท ใช้เงินอุดหนุน จำนวน ๕,๖๙๒.๘๐๑ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๑,๘๙๗.๕๙๔ ล้านบาท และเงินรายได้ จำนวน ๒,๐๓๙.๕๙๑ ล้านบาท

๒.๑.๑ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขา พัทธยา - แหลมฉบัง - ศรีราชา วงเงินลงทุนรวม ๑,๘๔๘.๙๗๙ ล้านบาท ใช้เงินอุดหนุน จำนวน ๑,๑๒๕.๐๐๐ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๓๗๕.๐๐๐ ล้านบาท และเงินรายได้ ๓๔๘.๙๗๙ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) แผนงานก่อสร้างปรับปรุงขยาย วงเงินลงทุน ๑,๕๐๐.๐๐๐ ล้านบาท และ (๒) แผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย วงเงินลงทุน ๓๔๘.๙๗๙ ล้านบาท

๒.๑.๒ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขา ชลบุรี - พนัสนิคม - (พานทอง) - (ท่าบุญมี) ระยะที่ ๒ วงเงินลงทุนรวม ๒,๑๒๖.๐๒๘ ล้านบาท ใช้เงินอุดหนุน จำนวน ๑,๒๗๕.๐๐๐ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๔๒๕.๐๐๐ ล้านบาท และเงินรายได้ ๔๒๖.๐๒๘ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) แผนงานก่อสร้างปรับปรุงขยาย วงเงินลงทุน ๑,๗๐๐.๐๐๐ ล้านบาท และ (๒) แผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย วงเงินลงทุน ๔๒๖.๐๒๘ ล้านบาท

๒.๑.๓ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขา เชียงใหม่ - แม่ริม - สันกำแพง วงเงินลงทุนรวม ๔,๒๒๖.๒๔๐ ล้านบาท ใช้เงินอุดหนุน จำนวน ๒,๔๐๓.๕๕๔ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๘๐๑.๑๘๔ ล้านบาท และเงินรายได้ ๑,๐๒๑.๕๐๒ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) แผนงานก่อสร้างปรับปรุงขยาย วงเงินลงทุน ๓,๒๐๔.๗๓๘ ล้านบาท และ (๒) แผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย วงเงินลงทุน ๑,๐๒๑.๕๐๒ ล้านบาท

๒.๑.๔ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขา ยโสธร วงเงินลงทุนรวม ๓๙๙.๘๓๒ ล้านบาท ใช้เงินอุดหนุน จำนวน ๒๔๐.๐๑๓ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๘๐.๐๐๔ ล้านบาท และเงินรายได้ ๗๙.๘๑๕ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) แผนงานก่อสร้างปรับปรุงขยาย วงเงินลงทุน ๓๒๐.๐๑๗ ล้านบาท และ (๒) แผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย วงเงินลงทุน ๗๙.๘๑๕ ล้านบาท

๒.๑.๕ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขา นาหวี วงเงินลงทุนรวม ๓๔๘.๓๙๐ ล้านบาท ใช้เงินอุดหนุน จำนวน ๒๓๒.๐๔๓ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๗๗.๓๔๗ ล้านบาท และเงินรายได้ ๓๙.๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) แผนงานก่อสร้างปรับปรุง ขยาย วงเงินลงทุน ๓๐๙.๓๙๐ ล้านบาท และ (๒) แผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย วงเงินลงทุน ๓๙.๐๐๐ ล้านบาท

๒.๑.๖ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขา ภูเขียว - (บ้านเป่า) วงเงินลงทุนรวม ๑๖๒.๕๙๖ ล้านบาท ใช้เงินอุดหนุน จำนวน ๙๗.๗๔๔ ล้านบาท เงินกู้ ในประเทศ จำนวน ๓๒.๕๘๒ ล้านบาท และเงินรายได้ ๓๒.๒๗๐ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) แผนงานก่อสร้าง ปรับปรุงขยาย วงเงินลงทุน ๑๓๐.๓๒๖ ล้านบาท และ (๒) แผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย วงเงินลงทุน ๓๒.๒๗๐ ล้านบาท

๒.๑.๗ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขา จัตุรัส วงเงินลงทุนรวม ๑๖๑.๑๐๗ ล้านบาท ใช้เงินอุดหนุน จำนวน ๙๐.๗๒๔ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๓๐.๒๔๑ ล้านบาท และเงินรายได้ ๔๐.๑๔๒ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) แผนงานก่อสร้างปรับปรุงขยาย วงเงินลงทุน ๑๒๐.๙๖๕ ล้านบาท และ (๒) แผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย วงเงินลงทุน ๔๐.๑๔๒ ล้านบาท

๒.๑.๘ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขา ปราจีนบุรี (ประจันตคาม) - (ศรีมหาโพธิ์) วงเงินลงทุนรวม ๓๓๑.๙๗๐ ล้านบาท ใช้เงินอุดหนุน จำนวน ๒๑๐.๐๘๖ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๗๐.๐๒๙ ล้านบาท และเงินรายได้ ๕๑.๘๕๕ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) แผนงานก่อสร้างปรับปรุงขยาย วงเงินลงทุน ๒๘๐.๑๑๕ ล้านบาท และ (๒) แผนการบริหาร จัดการลดน้ำสูญเสีย วงเงินลงทุน ๕๑.๘๕๕ ล้านบาท

๒.๑.๙ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงกิจการประปาองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นการประปาส่วนภูมิภาคสาขาตราด (องค์การบริหารส่วนตำบล เกาะกุด) วงเงินลงทุนรวม ๒๔.๘๔๙ ล้านบาท ใช้เงินอุดหนุน จำนวน ๑๘.๖๓๗ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๖.๒๑๒ ล้านบาท

๓. เห็นควรให้กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณจัดสรรเงินกู้และเงินงบประมาณ ให้แก่ การประปาส่วนภูมิภาคสำหรับดำเนินโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการขาดแคลน น้ำอุปโภคและบริโภคให้กับประชาชนในพื้นที่โครงการและบริเวณใกล้เคียง รวมทั้งเพื่อเป็นการสนับสนุนการใช้ น้ำในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษของประเทศ อย่างไรก็ดี เพื่อลดผลกระทบต่อฐานะการเงินในภาพรวมขององค์กร จากความเสี่ยงในการก่อหนี้ และลดภาระด้านงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดของภาครัฐ เห็นควรให้การประปา ส่วนภูมิภาคพิจารณาความเป็นไปได้ในการใช้จ่ายลงทุนจากเงินรายได้เป็นลำดับแรกก่อน และหากจำเป็นต้อง กู้เงินเพื่อลงทุนควรพิจารณาฐานะการเงินในขณะนั้นประกอบด้วย

๔. เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัดกำกับและติดตาม ให้การประปา ส่วนภูมิภาคเร่งดำเนินโครงการลงทุนที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไปแล้วให้แล้วเสร็จเป็นไปตามแผนเพื่อแก้ไขปัญหา การขาดแคลนน้ำให้กับประชาชนในพื้นที่และสามารถขยายการให้บริการได้ครอบคลุมพื้นที่มากขึ้นตาม วัตถุประสงค์ของโครงการ รวมทั้งเพื่อให้การลดอัตราน้ำสูญเสียเป็นไปตามเป้าหมาย ตลอดจนเพื่อสร้างรายได้ เพิ่มและบรรเทาผลกระทบต่อฐานะการเงินขององค์กรจากความเสี่ยงในการขาดสภาพคล่องในอนาคต

๕. เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปตามเป้าหมายและมีประสิทธิภาพ เห็นควรให้การประปา ส่วนภูมิภาคดำเนินการ ดังนี้

๕.๑ เร่งประสานขอใช้ที่ดินและแหล่งน้ำดิบ ให้ชัดเจนก่อนเริ่มดำเนินโครงการ โดยอย่างน้อยอาจประสานให้มีการจัดทำข้อตกลง (MOU) หรือหลักฐานเชิงประจักษ์ ทั้งนี้กรณีที่ไม่สามารถ จัดหาที่ดินและแหล่งน้ำดิบได้และจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงที่ตั้งโครงการหรือยกเลิกโครงการ ซึ่งกระทบต่อสาระสำคัญของโครงการการประปาส่วนภูมิภาคต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกโครงการตามขั้นตอนอีกครั้ง

๕.๒ ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการลบน้ำสูญเสียอย่างเข้มงวด โดยให้ความสำคัญ ตั้งแต่ขั้นตอนการออกแบบก่อสร้าง การนำเทคโนโลยีใหม่ๆ มาช่วยในการลดน้ำสูญเสียเพิ่มเติม โดยคำนึงถึงฐานะการเงินและความคุ้มค่าในการลงทุนประกอบด้วย รวมทั้งให้การประปาส่วนภูมิกษานำองค์ความรู้ที่ได้จากการจ้างเอกชนมาดำเนินงาน และจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงรองรับกรณีที่เกิดการดำเนินการไม่เป็นไปตามแผน โดยเฉพาะกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการได้ตามสัญญา เพื่อให้การประปาส่วนภูมิภาคยังคงสามารถลดน้ำสูญเสียได้ตามเป้าหมาย

๕.๓ ควรควบคุมค่าใช้จ่ายด้านการผลิต การบริหารจัดการโครงการ พร้อมทั้งควบคุมอัตราน้ำสูญเสีย เพื่อให้ผลตอบแทนโครงการเป็นไปตามที่ประมาณการไว้ และไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อฐานะการเงินของการประปาส่วนภูมิภาค

๕.๔ จัดทำรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination) เพื่อใช้ในการปฏิบัติงานของการประปาส่วนภูมิภาคและการประสานขอใช้พื้นที่กับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

๕.๕ พิจารณาให้หน่วยงานอิสระเป็นผู้ติดตาม ตรวจสอบ ร่วมจัดทำโครงการลดน้ำสูญเสียและประเมินผลน้ำสูญเสียขององค์กร เพื่อให้มีข้อมูลที่น่าเชื่อถือในการวางแผนลดน้ำสูญเสียให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะเป็นการช่วยเพิ่มรายได้ให้แก่การประปาส่วนภูมิภาคและเป็นการประหยัดทรัพยากรน้ำของประเทศ

๖. เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคร่วมมือกับหน่วยงานผู้ให้บริการน้ำประปาอื่น อาทิ การประปานครหลวง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งสถาบันการศึกษาในการศึกษาวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีสมัยใหม่ที่มีต้นทุนการผลิตน้ำประปาดำแต่ใช้ปริมาณน้ำต้นทุนน้อย หรือการนำน้ำประเภทอื่นๆ อาทิ การนำน้ำเสียมาใช้ในการผลิตน้ำประปา เพื่อบรรเทาปัญหาการขาดแคลนน้ำดิบในอนาคต และลดภาระงบประมาณการลงทุนจากภาครัฐในระยะยาว

๗. การพิจารณาแผนการลงทุนในอนาคตเห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคจัดลำดับความสำคัญของโครงการและพิจารณาสัดส่วนการลงทุนของโครงการที่ให้ผลตอบแทนต่ำกับโครงการที่ให้ผลตอบแทนสูงอย่างเหมาะสม เพื่อให้มีรายได้มาช่วยสนับสนุนการลงทุนของโครงการที่ให้ผลตอบแทนต่ำ ซึ่งจะเป็นการช่วยลดภาระด้านเงินงบประมาณของประเทศได้อีกทางหนึ่ง

๘. เห็นควรมอบให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ดำเนินการศึกษาร่วมกับการประปาส่วนภูมิภาคถึงรูปแบบของแหล่งเงินลงทุนประเภทอื่นที่เหมาะสมต่อภารกิจในการดำเนินกิจการของการประปาส่วนภูมิภาค อาทิ การให้เอกชนร่วมลงทุน การระดมทุนด้วยกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (IFF) และกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (TFFIF) เพื่อลดภาระงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดของภาครัฐ โดยในการศึกษาให้รวมถึงแนวทางการลดน้ำสูญเสียและการบริหารจัดการน้ำเสียที่มีประสิทธิภาพด้วย

๙. เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยประสานกับหน่วยงานที่มีบทบาทหน้าที่ในการให้บริการน้ำประปา อาทิ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น การประปาส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง และประปาหมู่บ้าน บูรณาการแผนงานการให้บริการน้ำประปาร่วมกัน เพื่อให้การให้บริการน้ำประปาอยู่บนมาตรฐานเดียวกัน และรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนใช้น้ำอย่างประหยัดอย่างต่อเนื่อง โดยใช้มาตรการ ๓ R (Reuse Reduce Recycle) เพื่อลดความเสี่ยงจากการขาดแคลนแหล่งน้ำดิบในอนาคต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: Soontraluck@nesdc.go.th