

ที่ มท ๕๕๓๑๓-๑/๓๗/๑๕

กระทรวงมหาดไทย

ถนนรัชฎาภิเศก กทม. ๑๐๒๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๒ ของการประปาส่วนภูมิภาค

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๙ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. เอกสารสรุปแผนงานโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๒ ของการประปาส่วนภูมิภาค
จำนวน ๕ โครงการ (พร้อม QR Code)

๓. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๐๖/๓๘๙๖ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒

๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๗/๑๕๔๐๑
ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๒

๕. สำเนาหนังสือสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ด้านที่ ๑๔๑๒ (กนช.)/ว ๗๔๑๒
ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๒ ของการประปาส่วนภูมิภาค โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้ และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และ) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนา คุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

การประปาส่วนภูมิภาคได้จัดทำโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๒ ของการประปาส่วนภูมิภาค จำนวน ๕ โครงการ วงเงินงบประมาณรวม ๒,๑๒๑.๑๔๔ ล้านบาท เพื่อรองรับความต้องการใช้น้ำที่เพิ่มขึ้นตลอดเวลา การขยายการให้บริการน้ำประปาแก่ประชาชนอย่างทั่วถึงและเพียงพอ รวมทั้งเพื่อรองรับพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตามนโยบายของรัฐบาล

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑) ตามเอกสารที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ทุกส่วนราชการชี้แจงข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

๑.๑) ความสอดคล้องกับแผน ยุทธศาสตร์ นโยบายรัฐบาล หรือข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

๑.๒) การบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีผลการหาหรือที่ได้ข้อยุติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนของความเหมาะสมของโครงการ ข้อกฎหมาย และประเด็นอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแสดงให้เห็นถึงความพร้อมในการดำเนินการ

๑.๓) การพิจารณางบประมาณที่จะใช้ในการดำเนินโครงการ โดยคำนึงถึงความประหยัดและให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๑.๔) การกำหนดระยะเวลาการดำเนินโครงการและผลที่ได้จากการดำเนินการในแต่ละระยะเวลาอย่างชัดเจน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๒ ของการประปาส่วนภูมิภาค จำนวน ๕ โครงการ เป็นโครงการที่มีแหล่งงบประมาณดำเนินการจากงบประมาณแผ่นดิน เงินกู้ในประเทศ และเงินรายได้ การประปาส่วนภูมิภาค ซึ่งตามพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๒๒ (แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๐) มาตรา ๔๘ (๒) กำหนดให้การประปาส่วนภูมิภาคต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินจำนวนเกินห้าสิบล้านบาท

๓. สาระสำคัญ

การประปาส่วนภูมิภาคได้จัดทำสรุปแผนงานโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๒ ของการประปาส่วนภูมิภาค จำนวน ๕ โครงการ วงเงินงบประมาณรวม ๒,๑๒๑.๑๔๔ ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เพื่อดำเนินการปรับปรุงระบบประปาทั้งระบบ โดยจะมีการก่อสร้างระบบน้ำดิบ (โรงสูบน้ำแรงต่ำ เครื่องสูบน้ำแรงต่ำ วางท่อน้ำดิบ) ระบบผลิตน้ำประปา (ก่อสร้างระบบผลิตน้ำและถังน้ำใส) ระบบจ่ายน้ำ (ก่อสร้างโรงสูบน้ำแรงสูง วางท่อน้ำส่งน้ำ-ท่อน้ำจ่ายน้ำ) และดำเนินการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสียในระบบผลิตจ่ายให้เป็นไปตามเป้าหมาย

๓.๑ วัตถุประสงค์โครงการ

๓.๑.๑ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบผลิต ระบบส่งน้ำ และระบบจ่ายน้ำประปาในพื้นที่ที่ประสบปัญหาให้สามารถให้บริการน้ำประปาแก่ประชาชนได้เพิ่มขึ้นในอนาคตอย่างพอเพียง

๓.๑.๒ เพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค โดยเฉพาะศูนย์กลางความเจริญของท้องถิ่นและส่งเสริมสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

๓.๑.๓ เพื่อบริหารจัดการลดน้ำสูญเสียในระบบผลิตจ่ายให้เป็นไปตามเป้าหมาย และใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒ เป้าประสงค์ พื้นที่ดำเนินการ และความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ นโยบายรัฐบาล หรือข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

เนื่องจาก “น้ำประปา” เป็นสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่มีความสำคัญต่อการดำเนินชีวิตของประชาชน รวมทั้งการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ การประปาส่วนภูมิภาคจึงได้จัดทำแผนงานโครงการเพื่อการพัฒนา โดยมีเป้าประสงค์หลักในการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบน้ำประปาให้สามารถรองรับความต้องการใช้น้ำของประชาชนในส่วนภูมิภาค และครอบคลุมพื้นที่มากขึ้น โดยไม่ก่อให้เกิดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจ ทั้งในระดับท้องถิ่นและในระดับประเทศต่อไป

สำหรับโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๒ ของการประปาส่วนภูมิภาค จำนวน ๕ โครงการ วงเงินงบประมาณรวม ๒,๑๒๑.๑๔๔ ล้านบาท มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ นโยบายรัฐบาล และข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ดังนี้

ก. ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ในยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน และในยุทธศาสตร์ที่ ๕ การสร้างความเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

ข. นโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา, ๒๕๖๒) ข้อ ๒ การพัฒนาเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของไทย และข้อ ๖ การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจและการกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค

ค. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ในยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเจริญเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ และในยุทธศาสตร์ที่ ๘ การพัฒนาเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ

ง. แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ ในยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านการจัดการน้ำอุปโภคบริโภค (การพัฒนาประปาเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ ลดการสูญเสียในระบบท่อส่งจ่ายน้ำประปา)

จ. แผนยุทธศาสตร์ของกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ ในยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาภูมิภาค เมือง และเศรษฐกิจ

๓.๓ ระยะเวลาการดำเนินการ

๓.๓.๑ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย การประปาส่วนภูมิภาคสาขาเลย วงเงินงบประมาณ ๔๑๔.๖๘๕ ล้านบาท จำแนกเป็น

๑) แผนงานก่อสร้างปรับปรุงขยาย การประปาส่วนภูมิภาคสาขาเลย วงเงิน ๓๒๕.๗๙๘ ล้านบาท จะใช้ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๔ ปี ทั้งนี้ภายหลังจากได้รับงบประมาณการประปาส่วนภูมิภาคคาดว่าจะใช้เวลาดำเนินการดังต่อไปนี้

- ปรับปรุงทบทวนแบบรายละเอียด ประมาณ ๑๐ เดือน
- ประมวลราคา ประมาณ ๔ เดือน
- ดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๓ ปี

๒) แผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย การประปาส่วนภูมิภาคสาขาเลย
วงเงิน ๘๘.๘๘๗ ล้านบาท จะใช้ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๕ ปี ทั้งนี้ภายหลังจากได้รับงบประมาณ
การประปาส่วนภูมิภาคคาดว่าจะใช้เวลาดำเนินการดังต่อไปนี้

- ปรับปรุงทบทวนแบบรายละเอียด ประมาณ ๒ เดือน
- ประกวดราคา ประมาณ ๓ เดือน
- ดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๔ ปี

๓.๓.๒ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย การประปาส่วนภูมิภาคสาขาชัยนาท -
(หันคา) วงเงินงบประมาณ ๔๗๐.๗๖๗ ล้านบาท จำแนกเป็น

๑) แผนงานก่อสร้างปรับปรุงขยาย การประปาส่วนภูมิภาคสาขาชัยนาท -
(หันคา) (ระยะที่ ๑-๒) วงเงิน ๓๙๐.๖๙๔ ล้านบาท จะใช้ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๔ ปี ทั้งนี้ภายหลังจาก
ได้รับงบประมาณการประปาส่วนภูมิภาคคาดว่าจะใช้เวลาดำเนินการดังต่อไปนี้

- ปรับปรุงทบทวนแบบรายละเอียด ประมาณ ๑๐ เดือน
- ประกวดราคา ประมาณ ๔ เดือน
- ดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๓ ปี

๒) แผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย การประปาส่วนภูมิภาคสาขา
ชัยนาท วงเงิน ๘๐.๐๗๓ ล้านบาท จะใช้ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๔ ปี ทั้งนี้ภายหลังจากได้รับ
งบประมาณการประปาส่วนภูมิภาคคาดว่าจะใช้เวลาดำเนินการดังต่อไปนี้

- ปรับปรุงทบทวนแบบรายละเอียด ประมาณ ๙ เดือน
- ประกวดราคา ประมาณ ๓ เดือน
- ดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๓ ปี

๓.๓.๓ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย การประปาส่วนภูมิภาคสาขาสุโขทัย -
(ตากใบ) (เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษราวีวาส) วงเงินงบประมาณ ๓๗๒.๕๙๘ ล้านบาท จำแนกเป็น

๑) แผนงานก่อสร้างปรับปรุงขยาย การประปาส่วนภูมิภาคสาขาสุโขทัย -
(ตากใบ) (เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษราวีวาส) วงเงิน ๒๙๖.๕๙๘ ล้านบาท จะใช้ระยะเวลาดำเนินการ
ประมาณ ๔ ปี ทั้งนี้ภายหลังจากได้รับงบประมาณการประปาส่วนภูมิภาคคาดว่าจะใช้เวลาดำเนินการ
ดังต่อไปนี้

- ปรับปรุงทบทวนแบบรายละเอียด ประมาณ ๑๐ เดือน
- ประกวดราคา ประมาณ ๔ เดือน
- ดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๓ ปี

๒) แผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย การประปาส่วนภูมิภาคสาขาสุโขทัย -
วงเงิน ๗๖.๐๐๐ ล้านบาท จะใช้ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๕ ปี ทั้งนี้ภายหลังจากได้รับงบประมาณ
การประปาส่วนภูมิภาคคาดว่าจะใช้เวลาดำเนินการดังต่อไปนี้

- ปรับปรุงทบทวนแบบรายละเอียด ประมาณ ๒ เดือน
- ประกวดราคา ประมาณ ๓ เดือน
- ดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๕ ปี

๓.๓.๔ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย การประปาส่วนภูมิภาคสาขานครนายก วงเงินงบประมาณ ๘๔๕.๘๘๙ ล้านบาท จำแนกเป็น

๑) แผนงานก่อสร้างปรับปรุงขยาย การประปาส่วนภูมิภาคสาขานครนายก วงเงิน ๖๒๐.๐๐๐ ล้านบาท จะใช้ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๔ ปี ทั้งนี้ภายหลังจากได้รับงบประมาณการประปาส่วนภูมิภาคคาดว่าจะใช้เวลาดำเนินการดังต่อไปนี้

- ปรับปรุงทบทวนแบบรายละเอียด ประมาณ ๑๐ เดือน
- ประมวลราคา ประมาณ ๔ เดือน
- ดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๓ ปี

๒) แผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย การประปาส่วนภูมิภาคสาขานครนายก วงเงิน ๒๒๕.๘๘๙ ล้านบาท จะใช้ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๕ ปี ทั้งนี้ภายหลังจากได้รับงบประมาณการประปาส่วนภูมิภาคคาดว่าจะใช้เวลาดำเนินการดังต่อไปนี้

- ปรับปรุงทบทวนแบบรายละเอียด ประมาณ ๙ เดือน
- ประมวลราคา ประมาณ ๓ เดือน
- ดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๔ ปี

๓.๓.๕ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน การประปาส่วนภูมิภาคสาขาสิงห์บุรี (ท่าวัง) วงเงินงบประมาณ ๑๗.๒๐๕ ล้านบาท จะใช้ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๒ ปี ทั้งนี้ภายหลังจากได้รับงบประมาณการประปาส่วนภูมิภาคคาดว่าจะใช้เวลาดำเนินการดังต่อไปนี้

- ปรับปรุงทบทวนแบบรายละเอียด ประมาณ ๑๐ เดือน
- ประมวลราคา ประมาณ ๔ เดือน
- ดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๓ ปี

๓.๔ วงเงินลงทุน แหล่งที่มาของเงินลงทุน และการพิจารณางบประมาณที่จะใช้ดำเนินการ

การดำเนินการตามแผนงานโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๒ ของการประปาส่วนภูมิภาค จำนวน ๕ โครงการ วงเงินงบประมาณรวม ๒,๑๒๑.๑๔๔ ล้านบาท ใช้แหล่งเงินลงทุนจากเงินอุดหนุนรัฐบาล เงินกู้ภายในประเทศ และเงินรายได้ของการประปาส่วนภูมิภาค ทั้งนี้เพื่อให้การดำเนินโครงการและการใช้งบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ การประปาส่วนภูมิภาคจึงได้ดำเนินการวิเคราะห์ผลตอบแทนทางการเงินและผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ตลอดอายุของโครงการ โดยมีผลการวิเคราะห์สรุปได้ดังต่อไปนี้

ก. ผลตอบแทนทางการเงิน (กรณีแผนงานก่อสร้างปรับปรุงขยาย ใช้เงินอุดหนุนรัฐบาล ๗๕% : เงินกู้ภายในประเทศ ๒๕% และแผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย ใช้เงินรายได้ของการประปาส่วนภูมิภาค ๑๐๐%) แบ่งออกเป็น ๒ กรณี คือ

- กรณีค่าน้ำคงที่ โดยไม่มีการปรับค่าน้ำตลอดอายุโครงการ ๒๕ ปี จะมีผลตอบแทนตามมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) เท่ากับ ๖๘๘.๗๑๐ ล้านบาท (สัดส่วนรายได้ต่อค่าใช้จ่ายตลอดอายุโครงการ (B/C) เท่ากับ ๑.๑๕)

/- กรณีได้ปรับ...

- กรณีได้ปรับอัตราค่าน้ำในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี โดยปรับทุกๆ ๓ ปี จะมีผลตอบแทนตามมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) เท่ากับ ๒,๔๔๘.๓๔๔ ล้านบาท (สัดส่วนรายได้ต่อค่าใช้จ่าย ตลอดอายุโครงการ (B/C) เท่ากับ ๑.๕๖)

ข. ผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ หรือผลประโยชน์เชิงสังคมที่ประชาชน จะได้รับ คิดเป็นมูลค่าปัจจุบันเท่ากับ ๙๒๓.๗๒๗ ล้านบาท (สัดส่วนผลประโยชน์ทางสังคมต่อต้นทุนทางสังคม ตลอดอายุโครงการ (B/C) เท่ากับ ๑.๒๐)

๓.๕ ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินโครงการ

เมื่อโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๒ ของการประปาส่วนภูมิภาค จำนวน ๕ โครงการ ก่อสร้างแล้วเสร็จ จะสามารถให้บริการผู้ใช้น้ำเพิ่มอีก ๔๖,๗๒๘ ราย ซึ่งจะช่วยให้ประชาชนในเขตพื้นที่ จำหน่ายน้ำของโครงการได้รับบริการน้ำสะอาดที่มีคุณภาพและปริมาณเพียงพอสำหรับใช้เพื่อการอุปโภค บริโภค นอกจากนั้นยังช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนผู้ใช้น้ำให้มีมาตรฐานความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น รวมทั้ง ส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชนให้ดีขึ้น ปลอดภัยจากโรคภัยที่เกิดจากน้ำไม่สะอาด

๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ ความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ตามหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๐๖/๓๘๔๖ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒ แจ้งความเห็นต่อโครงการฯ ดังต่อไปนี้

๔.๑.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๒ ของการประปา ส่วนภูมิภาค จำนวน ๕ โครงการ วงเงินรวม ๒,๑๒๑.๑๔๔ ล้านบาท ใช้เงินอุดหนุน จำนวน ๑,๒๓๗.๗๒๒ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๔๑๒.๕๓๓ ล้านบาท และเงินรายได้ ๔๗๐.๘๘๙ ล้านบาท ประกอบด้วย

๔.๑.๑.๑ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาเลย วงเงินลงทุนรวม ๔๑๔.๖๘๕ ล้านบาท ใช้เงินอุดหนุน จำนวน ๒๔๔.๓๔๙ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๘๑.๔๔๙ ล้านบาท และเงินรายได้ ๘๘.๘๘๗ ล้านบาท แยกเป็น ๑) แผนงานก่อสร้างปรับปรุงขยาย วงเงิน ลงทุน ๓๒๕.๗๘๘ ล้านบาท และ ๒) แผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย วงเงินลงทุน ๘๘.๘๘๗ ล้านบาท

๔.๑.๑.๒ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขา ชัยนาท - (หันคา) วงเงินลงทุนรวม ๔๗๐.๗๖๗ ล้านบาท ใช้เงินอุดหนุน จำนวน ๒๙๓.๐๒๐ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๙๗.๖๗๔ ล้านบาท และเงินรายได้ ๘๐.๐๗๓ ล้านบาท แยกเป็น ๑) แผนงานก่อสร้าง ปรับปรุงขยาย วงเงินลงทุน ๓๙๐.๖๙๔ ล้านบาท และ ๒) แผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย วงเงินลงทุน ๘๐.๐๗๓ ล้านบาท

๔.๑.๑.๓ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขา สุโขทัย - (ตากใบ) (เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษราษีไศล) วงเงินลงทุนรวม ๓๗๒.๕๔๘ ล้านบาท ใช้เงิน อุดหนุน จำนวน ๒๒๒.๔๔๙ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๗๔.๑๔๙ ล้านบาท และเงินรายได้ ๗๖.๐๐๐ ล้านบาท แยกเป็น ๑) แผนงานก่อสร้างปรับปรุงขยาย วงเงินลงทุน ๒๙๖.๕๔๘ ล้านบาท และ ๒) แผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย วงเงินลงทุน ๗๖.๐๐๐ ล้านบาท

/๔.๑.๑.๔ แผนงานโครงการ...

๔.๑.๑.๔ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขานครนายก วงเงินลงทุนรวม ๘๔๕.๘๘๙ ล้านบาท ใช้เงินอุดหนุน จำนวน ๔๖๕.๐๐๐ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๑๕๕.๐๐๐ ล้านบาท และเงินรายได้ ๒๒๕.๘๘๙ ล้านบาท แยกเป็น ๑) แผนงานก่อสร้างปรับปรุงขยายวงเงินลงทุน ๖๒๐.๐๐๐ ล้านบาท และ ๒) แผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย วงเงินลงทุน ๒๒๕.๘๘๙ ล้านบาท

๔.๑.๑.๕ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอนการประปาส่วนภูมิภาคสาขาสิงห์บุรี วงเงินลงทุนรวม ๑๗.๒๐๕ ล้านบาท ใช้เงินอุดหนุน จำนวน ๑๒.๙๐๔ ล้านบาท และเงินกู้ในประเทศ จำนวน ๔.๓๐๑ ล้านบาท

๔.๑.๒ เห็นควรให้กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณจัดสรรเงินกู้และเงินงบประมาณให้แก่การประปาส่วนภูมิภาคสำหรับดำเนินโครงการ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการขาดแคลนน้ำอุปโภคและบริโภคให้กับประชาชนในพื้นที่โครงการและบริเวณใกล้เคียง รวมทั้งเพื่อเป็นการสนับสนุนการใช้น้ำในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษของประเทศ อย่างไรก็ดี เพื่อลดผลกระทบต่อฐานะทางการเงินในภาพรวมขององค์กรจากความเสี่ยงในการก่อหนี้ และลดภาระด้านงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดของภาครัฐ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคพิจารณาความเป็นไปได้ในการใช้จ่ายลงทุนจากเงินรายได้เป็นลำดับแรกก่อน และหากจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อลงทุนควรพิจารณาฐานะทางการเงินในขณะนั้นประกอบด้วย -

๔.๑.๓ เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัดกำกับและติดตามให้การประปาส่วนภูมิภาคเร่งดำเนินโครงการลงทุนที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไปแล้วให้แล้วเสร็จเป็นไปตามแผน เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำให้กับประชาชนในพื้นที่และสามารถขยายการให้บริการได้ครอบคลุมพื้นที่มากขึ้นตามวัตถุประสงค์ของโครงการ รวมทั้งเพื่อให้การลดอัตราน้ำสูญเสียเป็นไปตามเป้าหมาย ตลอดจนเพื่อสร้างรายได้เพิ่มและบรรเทาผลกระทบต่อฐานะทางการเงินขององค์กรจากความเสี่ยงในการขาดสภาพคล่องในอนาคต

๔.๑.๔ เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปตามเป้าหมายและมีประสิทธิภาพ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินการ ดังนี้

๔.๑.๔.๑ จัดส่งข้อมูลแผนการลดน้ำสูญเสียรวมถึงแนวทางดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติโดยคณะอนุกรรมการด้านการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน พิจารณาเพื่อเป็นข้อมูล ประกอบในการติดตามการลงทุนเพื่อลดน้ำสูญเสียของการประปาส่วนภูมิภาค ในระยะต่อไป

๔.๑.๔.๒ เร่งประสานขอใช้ที่ดินและแหล่งน้ำดิบ ให้ชัดเจนก่อนเริ่มดำเนินโครงการ โดยอย่างน้อยอาจประสานให้มีการจัดทำข้อตกลง (MOU) หรือหลักฐานเชิงประจักษ์ ทั้งนี้กรณีที่ไม่สามารถจัดหาที่ดินและแหล่งน้ำดิบได้และจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงที่ตั้งโครงการหรือยกเลิกโครงการ ซึ่งกระทบต่อสาระสำคัญของโครงการ การประปาส่วนภูมิภาคต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกโครงการตามขั้นตอนอีกครั้ง

๔.๑.๔.๓ ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสียอย่างเข้มงวด โดยให้ความสำคัญตั้งแต่ขั้นตอนการออกแบบก่อสร้าง การนำเทคโนโลยีใหม่ๆ มาช่วยในการลดน้ำสูญเสียเพิ่มเติม

• /โดยคำนึง...

โดยคำนึงถึงฐานะทางการเงินและความคุ้มค่าในการลงทุนประกอบด้วย รวมทั้งให้การประปาส่วนภูมิภาค นำองค์ความรู้ที่ได้จากการจ้างเอกชนมาดำเนินงาน และจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงรองรับกรณีที่เกิดการดำเนินการไม่เป็นไปตามแผน โดยเฉพาะกรณีที่เอกชนไม่สามารถดำเนินการได้ตามสัญญา เพื่อให้การประปาส่วนภูมิภาค ยังคงสามารถลดน้ำสูญเสียได้ตามเป้าหมาย

๔.๑.๔.๔ ควรควบคุมค่าใช้จ่ายด้านการผลิต การบริหารจัดการโครงการ พร้อมทั้งควบคุมอัตราน้ำสูญเสีย เพื่อให้ผลตอบแทนโครงการเป็นไปตามที่ประมาณการไว้ และไม่ก่อให้เกิดผลกระทบ ต่อฐานะการเงินของการประปาส่วนภูมิภาค

๔.๑.๔.๕ จัดทำรายงานศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination) เพื่อใช้ในการปฏิบัติงานของการประปาส่วนภูมิภาคและการประสานขอใช้ พื้นที่กับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

๔.๑.๔.๖ พิจารณาให้หน่วยงานอิสระเป็นผู้ติดตาม ตรวจสอบ ร่วมจัดทำ โครงการลดน้ำสูญเสียและประเมินผลน้ำสูญเสียขององค์กร เพื่อให้มีข้อมูลที่น่าเชื่อถือในการวางแผนลดน้ำ สูญเสียให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะเป็นการช่วยเพิ่มรายได้ให้แก่การประปาส่วนภูมิภาคและเป็นการ ประหยัดทรัพยากรน้ำของประเทศ

๔.๑.๕ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคร่วมมือกับหน่วยงานผู้ให้บริการน้ำประปาอื่น อาทิ การประปานครหลวง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งสถาบันการศึกษาในการศึกษาวิจัยและ พัฒนาเทคโนโลยีสมัยใหม่ที่มีต้นทุนการผลิตน้ำประปาต่ำแต่ใช้ปริมาณน้ำต้นทุนน้อย หรือการนำน้ำประเภทอื่นๆ อาทิ การนำน้ำเสียมาใช้ในการผลิตน้ำประปา เพื่อบรรเทาปัญหาการขาดแคลนน้ำดิบในอนาคต และลดภาระ ระบบประมาณการลงทุนจากภาครัฐในระยะยาว

๔.๑.๖ การพิจารณาแผนการลงทุนในอนาคตเห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาค พิจารณาสัดส่วนการลงทุนของโครงการที่ให้ผลตอบแทนต่ำกับโครงการที่ให้ผลตอบแทนสูงอย่างเหมาะสม เพื่อให้มีรายได้มาช่วยสนับสนุนการลงทุนของโครงการที่ให้ผลตอบแทนต่ำ ซึ่งจะเป็นการช่วยลดภาระ ด้านเงินงบประมาณของประเทศได้อีกทางหนึ่ง

๔.๑.๗ เห็นควรมอบให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ดำเนินการ ศึกษา ร่วมกับการประปาส่วนภูมิภาคถึงรูปแบบของแหล่งเงินลงทุนประเภทอื่นที่เหมาะสมต่อการกิจในการ ดำเนินกิจการของการประปาส่วนภูมิภาค อาทิ การให้เอกชนร่วมลงทุน การระดมทุนด้วยกองทุนรวม โครงสร้างพื้นฐาน (IFF) และกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (TFFIF) เพื่อลดภาระ ระบบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดของภาครัฐ โดยในการศึกษาให้รวมถึงแนวทางการลดน้ำสูญเสียและการบริหารจัดการน้ำเสียที่มีประสิทธิภาพด้วย

๔.๑.๘ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคจัดลำดับความสำคัญของโครงการ โดยพิจารณาจากผลตอบแทนโครงการประกอบด้วย รวมทั้งจัดส่งข้อมูลยืนยันด้านความพร้อมของแหล่งน้ำดิบ และที่ตั้งโครงการให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการ พิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต่อไป

๔.๑.๙ เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยประสานกับหน่วยงานที่มีบทบาทหน้าที่ในการให้บริการน้ำประปา อาทิ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น การประปาส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง และประปาหมู่บ้าน บูรณาการแผนงานการให้บริการน้ำประปาส่วนรวมกัน เพื่อให้การให้บริการน้ำประปาอยู่บนมาตรฐานเดียวกัน และรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนใช้น้ำอย่างประหยัดอย่างต่อเนื่อง โดยใช้มาตรการ ๓ R (Reuse Reduce Recycle) เพื่อลดความเสี่ยงจากการขาดแคลนแหล่งน้ำดิบในอนาคต

๔.๒ ความเห็นของกระทรวงการคลัง

ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๙๐๗/๑๕๙๐๑ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ แจ้งความเห็นต่อโครงการฯ ดังต่อไปนี้

๔.๒.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๒ ของการประปาส่วนภูมิภาค จำนวน ๕ โครงการ วงเงินรวม ๒,๑๒๑.๑๔๔ ล้านบาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ประกอบด้วย เงินอุดหนุน ๑,๒๓๗.๗๒๓๓ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ ๔๑๒.๕๗๓๗ ล้านบาท และเงินรายได้ ๔๗๐.๘๔๙๐ ล้านบาท เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการน้ำประปาแก่ประชาชนให้เพียงพอต่อความต้องการใช้น้ำที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคตและเป็นการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและส่งเสริมสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น อีกทั้งโครงการดังกล่าวจะช่วยลดน้ำสูญเสียในระบบผลิตและระบบจ่ายน้ำให้เป็นไปตามเป้าหมาย ประกอบกับเป็นโครงการที่ให้บริการเชิงสังคมและพัฒนาสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่มีความคุ้มค่าทางเศรษฐศาสตร์และการเงิน

๔.๒.๒ สำหรับการระดมทุนในส่วนที่ใช้เงินกู้ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคกู้เงินในประเทศ วงเงินรวม ๔๑๒.๕๗๓๗ ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันเงินกู้ดังกล่าว เนื่องจากโครงการดังกล่าวมีผลตอบแทนทางการเงินสูงร้อยละ ๑๑.๓๖ - ๒๐.๑๘ ประกอบกับการประปาส่วนภูมิภาคเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีฐานะทางการเงินอยู่ในเกณฑ์ที่ดี มั่นคง ผลการดำเนินงานที่ผ่านมามีกำไรสุทธิอย่างต่อเนื่องและมีความสามารถในการชำระหนี้ที่ดี โดยมีสัดส่วนความสามารถในการทำรายได้เทียบกับภาระหนี้ (Debt Service Coverage Ratio: DSCR) ที่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่สามารถก่อหนี้ได้ และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ดำเนินโครงการและเห็นชอบให้กู้เงินในประเทศแล้ว ขอให้การประปาส่วนภูมิภาคจัดทำแผนการใช้เงินและความต้องการกู้เงินที่สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินของการประปาส่วนภูมิภาคเพื่อบรรจุโครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ โดยกระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ตามความเหมาะสมและจำเป็น

๔.๒.๓ การประปาส่วนภูมิภาคควรพิจารณามาตรการเพิ่มเติม เช่น การพิจารณา กำหนดค่าน้ำประปาให้ใกล้เคียงกับอัตราการขายที่เป็นจุดคุ้มทุน ควบคุมค่าใช้จ่ายด้านการผลิต การบริหารจัดการโครงการ พร้อมทั้งควบคุมอัตราน้ำสูญเสียให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดให้แต่ละปี เนื่องจากเมื่อพิจารณาผลการวิเคราะห์ความอ่อนไหว (Sensitivity Analysis) รายโครงการ กรณีโครงการมีรายได้จากการจำหน่ายน้ำลดลงร้อยละ ๑๐ มีรอยจ่ายดำเนินงานเพิ่มร้อยละ ๑๐ มีเงินลงทุนเพิ่มร้อยละ ๑๐ และมีอัตราน้ำสูญเสียเพิ่มร้อยละ ๑๐ จะทำให้ผลตอบแทนทางการเงินของโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาเลย สาขาชัยนาท - (หันคา) สาขาสุโขทัย - (ตากใบ) ติดลบทันที

/๔.๒.๔ โดยที่โครงการ...

๔.๒.๔ โดยที่โครงการมีผลตอบแทนทางการเงินสูงถึงร้อยละ ๑๑.๓๖ - ๒๐.๑๘ ซึ่งเอกชนจะให้ความสนใจ รวมถึงเพื่อเป็นการเพิ่มความสามารถและทางเลือกในการลงทุนในโครงการต่างๆ ที่มีศักยภาพของการประปาส่วนภูมิภาค จึงควรมีการศึกษารูปแบบและแนวทางจัดหาแหล่งเงินทุนอื่นที่เหมาะสม เนื่องจากปัจจุบันมีทางเลือกในการดำเนินโครงการที่หลากหลาย เช่น การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (Public Private Partnership: PPP) กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund: TFF) การลงทุนในรูปแบบบริษัทในเครือ เป็นต้น

๔.๒.๕ การประปาส่วนภูมิภาคควรกำกับดูแลและบริหารโครงการให้สอดคล้องกับแผนงานที่กำหนดไว้อย่างเคร่งครัดรวมทั้งควรทำแผนบริหารความเสี่ยงให้ครอบคลุมการดำเนินงานของโครงการ โดยให้ความสำคัญกับปัจจัยที่มีผลกระทบต่อความล่าช้าของโครงการ และควรกำหนดแนวทางและมาตรการในการบริหารจัดการน้ำสูญเสีย ให้มีประสิทธิภาพ เพื่อลดอัตราน้ำสูญเสียให้เหลือร้อยละ ๒๐ ได้ตามเป้าหมาย

๔.๒.๖ เพื่อก่อให้เกิดความคุ้มค่าในการลงทุน เพิ่มเสถียรภาพและความยั่งยืนทางการเงินการคลัง ตลอดจนความน่าเชื่อถือของภาครัฐ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินการตามความในมาตรา ๒๗ และมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัดด้วย

๔.๒.๗ เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ การประปาส่วนภูมิภาคควรตรวจสอบข้อมูลแผนการใช้จ่ายเงินลงทุนและเนื้อหาในสรุปโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๒ ให้เป็นปัจจุบันก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

๔.๓ ความเห็นของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

ตามหนังสือสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๔๑๒ (กนข.)/ว ๗๙๑๒ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ แจ้งความเห็นของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติต่อโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๒ ของการประปาส่วนภูมิภาค จำนวน ๕ โครงการ ดังต่อไปนี้

๔.๓.๑ เห็นชอบในหลักการโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๒ ของการประปาส่วนภูมิภาค

๔.๓.๒ ให้การประปาส่วนภูมิกำหนดความเห็นของคณะกรรมการขับเคลื่อนแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติไปดำเนินการต่อไป

๔.๔ ความเห็นของสำนักงบประมาณ

อยู่ระหว่างสำนักงบประมาณพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๕. ข้อยกเว้นที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) กำหนดให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้แต่เฉพาะเรื่องที่ยกกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๕.๒ พระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๒๒ (แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๐) มาตรา ๔๘ (๒) กำหนดให้การประปาส่วนภูมิภาคต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินจำนวนเกินห้าสิบล้านบาท

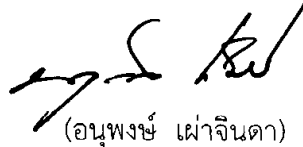
๖. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๒ ของการประปาส่วนภูมิภาค จำนวน ๕ โครงการ วงเงินงบประมาณรวม ๒,๑๒๑.๑๔๔ ล้านบาท ตามที่ได้กล่าวไว้ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การประปาส่วนภูมิภาค

โทร. ๐ ๒๕๕๑ ๘๓๓๖

โทรสาร ๐ ๒๕๕๒ ๕๗๖๓