

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๗/๖๑๐๖



๓๐๓ 4/46.6
13 เม.ย. 63
14.45น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส33823
รับที่ : 54229/63
วันที่ : 13 เม.ย. 63 เวลา : 14:34

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๓ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๒ ของการประปาส่วนภูมิภาค

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๖/๗๕๒๑ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๒ ของการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๒ ของ กปภ. จำนวน ๕ โครงการ วงเงินรวม ๒,๑๒๑.๑๔๔๐ ล้านบาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ประกอบด้วย เงินอุดหนุน ๑,๒๓๗.๗๒๑๓ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ ๔๑๒.๕๗๓๗ ล้านบาท และเงินรายได้ ๔๗๐.๘๔๙๐ ล้านบาท ซึ่งโครงการสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) การเพิ่มผลิตภาพของน้ำทั้งระบบในการใช้น้ำอย่างประหยัด รู้คุณค่า และสร้างมูลค่าเพิ่มจากการใช้น้ำให้ทัดเทียมกับระดับสากล และคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติเห็นชอบในหลักการโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๒ ของ กปภ. ด้วยแล้วเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๒

๒. สำหรับการระดมทุนสำหรับโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๒ ของ กปภ. เห็นควรให้ กปภ. พิจารณาใช้จ่ายเงินลงทุนจากเงินรายได้เป็นลำดับแรก และหากมีความจำเป็นต้องใช้เงินกู้ จำนวน ๔๑๒.๕๗๓๗ ล้านบาท เห็นควรให้กู้เงินในประเทศ โดยกระทรวงการคลังไม่คัดค้านเงินกู้ดังกล่าว เนื่องจาก กปภ. เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีฐานะทางการเงินอยู่ในเกณฑ์ดี มั่นคง ผลการดำเนินงานที่ผ่านมาได้ทำกำไรสุทธิอย่างต่อเนื่อง และมีความสามารถในการชำระหนี้ที่ดี โดยมีสัดส่วนความสามารถในการทำรายได้เทียบกับภาระหนี้ (Debt Service Coverage Ratio: DSCR) เท่ากับ ๓.๑๒ เท่า ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่สามารถก่อหนี้ได้ และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ดำเนินโครงการและเห็นชอบให้กู้เงินในประเทศแล้ว ขอให้ กปภ. จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินและความต้องการกู้เงินที่สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินของ กปภ. เพื่อบรรจุโครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ โดยกระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ตามความเหมาะสมและจำเป็นต่อไป

๓. กปภ. ควรพิจารณามาตรการเพิ่มเติม เช่น การพิจารณากำหนดค่าน้ำประปาให้ใกล้เคียงกับอัตราการขายที่เป็นจุดคุ้มทุน ควบคุมค่าใช้จ่ายด้านการผลิต การบริหารจัดการโครงการ พร้อมทั้งควบคุมอัตราน้ำสูญเสียให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดในแต่ละปี เนื่องจากเมื่อพิจารณาผลการวิเคราะห์ความอ่อนไหว (Sensitivity Analysis) รายโครงการ กรณีโครงการมีรายได้จากการจำหน่ายน้ำลดลงร้อยละ ๑๐ และมีรายจ่ายดำเนินงานเพิ่มร้อยละ ๑๐ จะทำให้ผลตอบแทนทางการเงินของโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สาขา ชัยนาท - (หันคา) และสาขาสุโขทัย - ลก - (ตากใบ) ติดลบทันที

/๔. กปภ. ...

๔. กปภ. ควรกำกับดูแลและบริหารโครงการให้สอดคล้องกับแผนงานที่กำหนดไว้อย่างเคร่งครัด รวมทั้งควรทำแผนบริหารความเสี่ยงให้ครอบคลุมการดำเนินงานของโครงการ โดยให้ความสำคัญกับปัจจัยที่มีผลกระทบต่อความล่าช้าของโครงการ และควรกำหนดแนวทางและมาตรการในการบริหารจัดการน้ำสูญเสียให้มีประสิทธิภาพ เพื่อลดอัตราการน้ำสูญเสียให้เหลือร้อยละ ๒๐ ได้ตามเป้าหมาย และลดต้นทุนการให้บริการในระยะยาว

๕. เพื่อเพิ่มความสามารถและทางเลือกในการลงทุนในโครงการต่างๆ ที่มีศักยภาพของ กปภ. สำหรับโครงการที่มีผลตอบแทนทางการเงินสูงร้อยละ ๑๑.๓๖ - ๒๐.๑๘ ควรมีการศึกษารูปแบบและแนวทางจัดหาแหล่งเงินทุนอื่นที่เหมาะสม เนื่องจากปัจจุบันมีทางเลือกในการดำเนินโครงการที่หลากหลาย เช่น การลงทุนในรูปแบบบริษัทในเครือ การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (Public Private Partnership) กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund) ซึ่งสอดคล้องกับมติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ ที่เห็นควรมอบให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจดำเนินการศึกษาร่วมกับ กปภ. ถึงรูปแบบของแหล่งเงินทุนประเภทอื่นที่เหมาะสมต่อภารกิจในการดำเนินกิจการของ กปภ. เพื่อลดภาระงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดของภาครัฐ โดยในการศึกษาให้รวมถึงแนวทางการลดน้ำสูญเสียและการบริหารจัดการน้ำเสียที่มีประสิทธิภาพด้วย

๖. กระทรวงมหาดไทยโดย กปภ. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอ พร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เรียบร้อยแล้ว อย่างไรก็ตาม ขอให้ กปภ. ดำเนินการก่อนนี้ด้วยความรอบคอบ คำนึงถึงความคุ้มค่าและความสามารถในการชำระหนี้ตามนัยมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอความเห็นของกระทรวงการคลังประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอรรถมน สวานายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๗๔๔๔ ต่อ ๕๗๒๔

โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๗๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ wisuda@pdmo.go.th