

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๑๓/๑๖๐๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๖ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคให้แก่สภาภาษาชไตไทย)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป  
จำนวน ๑ ฉบับ  
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี  
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร  
ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคให้แก่สภาภาษาชไตไทย)  
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง  
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการพัฒนา  
สิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)  
กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

##### ๑.๑ ข้อเท็จจริง

(๑) สภาภาษาชไตไทยเป็นองค์กรสาธารณกุศลเพื่อมนุษยธรรมตามหลักการภาษาชไตสากล  
มีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาพยาบาลผู้ป่วย บาดเจ็บบรรเทาทุกข์ในเหตุการณ์สาธารณภัย โดยไม่เลือกเชื้อชาติ  
สัญชาติ ลัทธิ ศาสนา โดยได้ถือกำเนิดเมื่อปี พ.ศ. ๒๔๓๖ กิจการของสภาภาษาชไตไทยประกอบด้วย สำนักงานบริหาร  
โรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์ โรงพยาบาลสมเด็จพระบรมราชเทวี ณ ศรีราชา สำนักงานบรรเทาทุกข์และประชานามัย  
พิทักษ์ สภานเสาวภา สำนักงานยุวกาชาด สำนักงานอาสาชไต ศูนย์บริการโลหิตแห่งชาติ วิทยาลัยพยาบาล  
สภาภาษาชไตไทย สำนักงานบริหารกิจการเหล่ากาชาด หน่วยงานชำนาญพิเศษต่าง ๆ และหน่วยงานพิเศษอื่น ๆ เป็นต้น  
ซึ่งการจัดแบ่งส่วนงานในสำนักงาน โรงพยาบาล ศูนย์บริการโลหิตแห่งชาติ วิทยาลัยพยาบาล หน่วยงานชำนาญพิเศษ  
และหน่วยงานพิเศษอื่น ได้ดำเนินการตามระเบียบสภาภาษาชไตไทย ว่าด้วยการแบ่งส่วนงานภายในของแต่ละหน่วยงาน  
โดยอนุมัติของคณะกรรมการบริหาร

(๒) การดำเนินงานสภาภาษาชไตไทยมีสำนักงานบริหารกิจการเหล่ากาชาด มีหน้าที่เป็น  
ศูนย์กลางในการประสานงานการดำเนินกิจการเหล่ากาชาดจังหวัด และกิ่งกาชาดอำเภอ ส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพ  
ของงานเหล่ากาชาดจังหวัด กิ่งกาชาดอำเภอในภูมิภาคให้สามารถสนับสนุนภารกิจของสภาภาษาชไตไทยอยู่ใน  
จังหวัดต่าง ๆ ทัวราชอาณาจักรในนามของ "เหล่ากาชาดจังหวัด" ซึ่งมีหน้าที่บรรเทาทุกข์ผู้ประสบภัย และราษฎร

/ที่ยากจน ...

ฉบับ ๖

ลับ ๖

ที่ยากจนในท้องถิ่นทุรกันดาร ตลอดจนสนับสนุนและส่งเสริมกิจการอนุศาสนา อาสาศาสนา บริการโลหิต และบริการดวงตาด้วย

(๓) การดำเนินกิจการของสมาคมศาสนาไทยมีแหล่งเงินทุนประกอบด้วย เงินบำรุงจากรัฐบาล จัดสรรให้โดยตรงจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ ค่าบำรุง ค่าธรรมเนียม ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินการ รวมถึงดอกผลของเงินหรือรายได้จากทรัพย์สินของสมาคมศาสนาไทย นอกจากนี้ ตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยสมาคมศาสนาไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้สมาคมศาสนาไทยได้รับพระราชทานพระบรมราชานุญาตให้กรรมการสมาคมศาสนาไทยจัดการเรียไว้ในหนทางต่าง ๆ ที่ชอบด้วยกฎหมาย เพื่อรับเงินมาเป็นทุนดำเนินกิจการของสมาคมศาสนาไทยให้เจริญรุ่งเรืองยิ่ง ๆ ขึ้นไป

#### ๑.๒ ข้อกฎหมาย

##### ๑.๒.๑ ประมวลรัษฎากร

(๑) มาตรา ๓ (๑) กำหนดให้หากมีการลดอัตราหรือยกเว้นรัษฎากรจะต้องดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกา ซึ่งการตราพระราชกฤษฎีกานั้นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔(๔) ของพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และมาตรา ๖ ของพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้ลงนามเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

(๒) มาตรา ๔๗ (๗) กำหนดให้บุคคลธรรมดาที่บริจาคเงินให้แก่สถานพยาบาล และสถานศึกษาขององค์การของรัฐบาล หรือบริจาคเพื่อสาธารณประโยชน์แก่องค์การหรือสถานสาธารณกุศล หรือแก่สถานพยาบาลและสถานศึกษาอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา สามารถนำเงินบริจาค มาหักเป็นค่าลดหย่อนในการคำนวณภาษีได้เท่าที่บริจาคแต่ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินได้พึงประเมินหลังจากหัก ค่าใช้จ่ายและหักลดหย่อนอื่น ๆ แล้ว

(๓) มาตรา ๖๕ ตรี (๓) กำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่มีรายจ่าย เพื่อการกุศลสาธารณะหรือเพื่อการสาธารณประโยชน์ตามที่อธิบดีกำหนดโดยอนุมัติรัฐมนตรี สามารถหักเป็นรายจ่าย ในส่วนที่ไม่เกินร้อยละ ๒ ของกำไรสุทธิ และรายจ่ายเพื่อการศึกษาหรือเพื่อการกีฬาตามที่อธิบดีกำหนดโดยอนุมัติ รัฐมนตรี ให้หักได้อีกในส่วนที่ไม่เกินร้อยละ ๒ ของกำไรสุทธิ

(๔) พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๖๖๓) พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้บุคคลธรรมดาหรือบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่บริจาคให้แก่สถานพยาบาล ของทางราชการสามารถนำเงินหรือทรัพย์สินที่บริจาคมามากหักเป็นค่าลดหย่อนหรือรายจ่ายในการคำนวณภาษี ได้เป็นจำนวน ๒ เท่าของการบริจาค แต่เมื่อรวมกับค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการศึกษาสำหรับโครงการที่กระทรวง ศึกษาธิการให้ความเห็นชอบแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินได้สุทธิหรือกำไรสุทธิ แล้วแต่กรณี

##### ๑.๒.๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดดังนี้

(๑) มาตรา ๒๗ กำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิด ภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้น จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลา ดำเนินการและประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

(๒) มาตรา ๓๒ กำหนดให้ยกเว้นหรือลดภาษีอากรใด จะกระทำได้อีกแต่โดย อาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาค และการไม่เลือกปฏิบัติรวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย ในการเสนอยกเว้นหรือลดภาษีอากรให้หน่วยงานของรัฐผู้เสนอจัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ ที่คาดว่าจะได้รับจากการยกเว้นหรือลดภาษีอากรด้วย

ลับ ๖

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคให้แก่สภากาชาดไทยเป็นการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระตุนนโยบาย อีกทั้ง จะต้องมีการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔)

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคให้แก่สภากาชาดไทยจะมีส่วนช่วยให้ภาคเอกชน ได้มีส่วนร่วมสนับสนุนในด้านการให้บริการด้านสุขอนามัยและการพยาบาลของประชาชนทุกคน อันจะส่งผลให้ประชาชนได้รับการบริการด้านสาธารณสุขที่มีคุณภาพได้อย่างทั่วถึงและรวดเร็ว จึงมีความจำเป็นเร่งด่วน

## **๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

พระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคให้แก่สภากาชาดไทย) เป็นการกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษี สำหรับการบริจาคให้แก่สภากาชาดไทย โดยมีรายละเอียดปรากฏตามข้อ ๖

## **๕. ผลกระทบ**

การกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับการบริจาคให้แก่สภากาชาดไทยคาดว่าจะ จะก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐ หรือหน่วยงานของรัฐและประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับตามมาตรา ๒๗ และ มาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

### **๕.๑ ประมาณการการสูญเสียรายได้**

การกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีดังกล่าวมีผลทำให้จัดเก็บภาษีลดลงตลอด ระยะเวลาการให้สิทธิประโยชน์ประมาณ ๑๘๐ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม มาตรการนี้จะมีส่วนช่วยลดภาระการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลด้านสาธารณสุขได้อีกทางหนึ่ง

### **๕.๒ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ**

- (๑) ส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมสนับสนุนการให้บริการสภากาชาดไทย ส่งผลต่อการพัฒนาคุณภาพด้านการสาธารณสุขของประเทศให้ดีขึ้น และลดงบประมาณของรัฐ
- (๒) เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการด้านการเงินของสภากาชาดไทย เพื่อนำไปใช้สนับสนุนบริการด้านสาธารณสุขให้เกิดความทั่วถึง และประชาชนมีสุขภาพที่ดีขึ้น
- (๓) ประชาชนได้รับการบริการด้านสาธารณสุขที่มีคุณภาพ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกาชาดสากล
- (๔) ด้านผลกระทบต่อรายได้ของภาครัฐคาดว่า มาตรการนี้จะมีผลกระทบต่อการจัดเก็บภาษีลดลงประมาณปีละ ๑๘๐ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม มาตรการนี้มีส่วนช่วยลดภาระการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลในด้านสาธารณสุขอีกทางหนึ่งด้วย

## **๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อช่วยส่งเสริมให้มีการบริจาคให้แก่สภากาชาดไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานองค์กรสาธารณกุศลตามหลักกาชาดสากล อันจะช่วยในการดำเนินงานของสภากาชาดไทย ซึ่งมีการกิจด้านบริการทางการแพทย์และสุขภาพอนามัยของประชาชนเป็นสำคัญ อีกทั้ง เป็นการส่งเสริมสุขภาพอนามัยและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น จึงเห็นควรกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อบรรเทา

/ให้ภาค ...

~~ลับ~~  
- ๔ -

ให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการบริจาคเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสภาการศึกษา ทั้งนี้ ภายใต้หลักการและแนวทางการปรับปรุงกฎหมาย ดังนี้

๖.๑ กำหนดให้บุคคลธรรมดาหรือบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่บริจาคเงินหรือทรัพย์สินให้แก่สภาการศึกษาได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษี ดังนี้

(๑) บุคคลธรรมดา ให้หักลดหย่อนได้เป็นจำนวน ๒ เท่าของจำนวนเงินที่บริจาค แต่เมื่อรวมกับค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการศึกษาสำหรับโครงการที่กระทรวงศึกษาธิการให้ความเห็นชอบแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินได้พึงประเมินหลังจากหักค่าใช้จ่ายและหักลดหย่อนอื่นๆ แล้ว

(๒) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ให้หักเป็นรายจ่ายได้ ๒ เท่าของรายจ่ายที่บริจาค ไม่ว่าจะจ่ายเป็นเงินหรือทรัพย์สิน แต่เมื่อรวมกับรายจ่ายที่จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการศึกษาสำหรับโครงการที่กระทรวงศึกษาธิการให้ความเห็นชอบ และรายจ่ายที่จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดสร้างและการบำรุงรักษาสวนเด็กเล่น สวนสาธารณะ หรือสนามกีฬาของเอกชนที่เปิดให้ประชาชนใช้เป็นการทั่วไป โดยไม่เก็บค่าบริการใด ๆ หรือสวนเด็กเล่น สวนสาธารณะ หรือสนามกีฬาของทางราชการแล้วต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของกำไรสุทธิก่อนหักรายจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะหรือเพื่อการสาธารณประโยชน์ และรายจ่ายเพื่อการศึกษาหรือเพื่อการกีฬา ตามมาตรา ๖๕ ตรี (๓) แห่งประมวลรัษฎากร

(๓) ให้ยกเว้นภาษีเงินได้ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ ให้แก่บุคคลธรรมดาและบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล สำหรับเงินได้ที่ได้รับจากการโอนทรัพย์สิน หรือการขายสินค้า หรือสำหรับการกระทำตราสารอันเนื่องมาจากการบริจาคให้แก่สถานพยาบาลข้างต้น โดยผู้โอนจะต้องไม่นำต้นทุนของทรัพย์สินหรือสินค้าซึ่งได้รับยกเว้นภาษีดังกล่าวมาหักเป็นค่าใช้จ่ายในการคำนวณภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาหรือภาษีเงินได้นิติบุคคล

๖.๒ ทั้งนี้ สำหรับการบริจาคผ่านระบบ e-Donation ของกรมสรรพากรที่เกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

กระทรวงการคลังจึงเรียนมาเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคให้แก่สภาการศึกษา) ตามที่เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

กองวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๙๔๗๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๔๓

~~ลับ~~