

ด่วนที่สุด

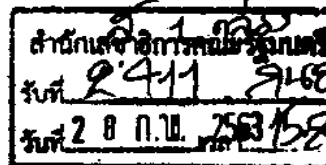
ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/ ๕๖



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓



เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๑๑๑ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ ๒๑๒๑๑ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ.
และเอกสารที่เกี่ยวข้อง
๓. แผ่นซีดีบันทึกข้อมูลไฟล์ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ แผ่น (ไม่มีในมือ)
๔. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๖) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

๑. เรื่องเดิม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรโดยกระทรวงคมนาคมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงคมนาคมทราบและดำเนินการตามคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ได้รับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงมหาดไทย สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานปรมาณ ธนาคารแห่งประเทศไทย และคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี (คณะพิเศษ) พิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. อีกครั้งหนึ่ง โดยคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี (คณะพิเศษ) มีความเห็นว่า การใช้ระบบตัวร่วมมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการชำระค่าโดยสารและเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการการขนส่งสาธารณะของภาครัฐ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวสามารถใช้มาตรการทางบริหารมาดำเนินการได้ โดยอาจไม่จำเป็นต้องตราเป็นกฎหมายขึ้นใหม่ และมีบทบัญญัติบางมาตราของร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. อาจซ้ำซ้อนกับกฎหมาย และก่อให้เกิดภาระโดยตรงแก่ผู้ประกอบการ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้ใช้บริการ รายละเอียดตามที่อ้างถึง ๑. - ๒.

๒. การดำเนินการ ...

๒. การดำเนินการที่ผ่านมา

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร พิจารณาความเห็นของหน่วยงานดังกล่าว แล้วเห็นว่า ปัจจุบันนี้ยังไม่มีกฎหมายและหน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการควบคุม กำกับ ดูแลและบริหารจัดการระบบตัวร่วมให้สามารถใช้เชื่อมต่อในระบบการขนส่งมวลชนในทุกรูปแบบ ทั้งทางบก ทางราง ทางน้ำ และทางอากาศได้โดยตรง ดังนั้น จึงจำเป็นต้องจัดทำร่างพระราชบัญญัติฯ ต่อไป แต่เนื่องจากสถานการณ์ในขณะนี้ นวัตกรรมเทคโนโลยีระบบตัวร่วม และระบบการชำระเงินมีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว ประกอบกับจำนวนผู้ประกอบการขนส่งมวลชนทางรางกำลังจะเพิ่มขึ้นอีกหลายราย ทั้งในเขตกรุงเทพฯ จังหวัดปริมณฑล และเมืองหลักในภูมิภาค ซึ่งจะทำให้การควบคุม กำกับ ดูแลและบริหารจัดการระบบตัวร่วมเป็นไปอย่างยากลำบาก หากยังไม่มีหรือการออกกฎหมายพระราชบัญญัติในการบริหารจัดการระบบตัวร่วมล่าช้า จึงเห็นสมควรจัดทำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. ขึ้นมาก่อน เพื่อให้มีกฎหมายและหน่วยงานกำกับดูแลการบริหารจัดการระบบตัวร่วมได้โดยเร็ว เนื่องจากใช้ระยะเวลาในการพิจารณาออกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยไม่นาน จึงเสนอกระทรวงคมนาคมเพื่อเสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังกล่าวต่อไป

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. เนื่องจากเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔(๖) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๔. สาระสำคัญของร่างระเบียบที่จะเสนอ

สาระสำคัญของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. มีประเด็นหลักที่สำคัญ ประกอบด้วย

๔.๑ หลักการและเหตุผล โดยที่ในปัจจุบันการขนส่งผู้โดยสารหรือการจราจรต่าง ๆ มีหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ให้บริการจำนวนมาก ซึ่งหน่วยงานของรัฐผู้ให้บริการมีการบริหารจัดการแยกออกจากกันในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางโดยใช้บัตรโดยสารอิเล็กทรอนิกส์หรือใช้ชำระค่าธรรมเนียมผ่านทางกับอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ หรือกิจการรถไฟฟ้าวหรือรถโดยสารประจำทางที่อาจมีการจัดเก็บค่าโดยสารโดยใช้บัตรโดยสารอิเล็กทรอนิกส์ได้ ทำให้ประชาชนโดยทั่วไปซึ่งเป็นผู้ใช้บริการจำเป็นต้องมีบัตรโดยสารอิเล็กทรอนิกส์ บัตรอิเล็กทรอนิกส์ หรือชำระค่าโดยสารหรือค่าธรรมเนียมผ่านอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ของทุกหน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้ให้บริการ ประชาชนผู้ใช้บริการจึงไม่ได้รับความสะดวกรวดเร็วและประหยัดจากการใช้บัตรโดยสารอิเล็กทรอนิกส์ บัตรอิเล็กทรอนิกส์ หรืออุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ที่มีอยู่จำนวนมาก และอาจแตกต่างกัน หรือต้องเสียเวลาอันอาจก่อให้เกิดปัญหาด้านการจราจรหรือการขนส่งที่มีผู้ใช้บริการจำนวนมาก ดังนั้น จึงสมควรกำหนดให้มีการบริหารจัดการบัตรโดยสารอิเล็กทรอนิกส์หรือบัตรอิเล็กทรอนิกส์ที่มีอยู่ทั้งหมดด้วยระบบตัวร่วม เพื่อให้การใช้ระบบขนส่งสาธารณะมีความสะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๒ โครงสร้างการบริหารจัดการระบบตัวร่วม แบ่งออก ๓ ระดับ ดังนี้

(๑) ระดับนโยบาย กำหนดให้มี คณะกรรมการนโยบายระบบตัวร่วม โดยกำหนดองค์ประกอบ คุณสมบัติของคณะกรรมการนโยบายระบบตัวร่วม และอำนาจหน้าที่ อันประกอบด้วย กำหนดนโยบายการบริหารจัดการระบบตัวร่วม กำหนดมาตรการ หลักเกณฑ์ เงื่อนไขและข้อกำหนดต่าง ๆ

เพื่อประโยชน์ ...

เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการระบบตัวร่วมและผู้ใช้ตัวร่วม รวมทั้งเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางที่เกี่ยข้องกับระบบตัวร่วมต่อคณะรัฐมนตรี และมอบหมายหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามที่คณะกรรมการฯ มอบหมาย รวมถึงแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือดำเนินการตามที่คณะกรรมการฯ ได้มอบหมาย

(๒) ระดับกำกับดูแล กำหนดให้ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรเป็นหน่วยงานกำกับดูแลการบริหารจัดการระบบตัวร่วม มีหน้าที่กำกับดูแล ติดตาม และประเมินผล การบริหารจัดการระบบตัวร่วม และการดำเนินงานของผู้บริหารจัดการระบบตัวร่วม และผู้ให้บริการภาคขนส่ง ให้เป็นไปตามมาตรฐาน และแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องและรายงานต่อคณะกรรมการนโยบายระบบตัวร่วม เสนอแนะนโยบายในการบริหารจัดการระบบตัวร่วมและมาตรฐานหรือมาตรการการบริหารจัดการระบบตัวร่วม แนวทางการเชื่อมต่อระบบและแผนพัฒนาระบบตัวร่วมต่อคณะกรรมการนโยบายระบบตัวร่วม รวบรวมข้อมูล อัตราค่าโดยสาร ศึกษา วิเคราะห์ผลกระทบ และเสนอแนะกลไกหรือแนวทางการเจรจาตกลงในการกำหนด โครงสร้างอัตราค่าโดยสารร่วม

(๓) ระดับปฏิบัติการ กำหนดให้มีผู้บริหารจัดการระบบตัวร่วม มีอำนาจหน้าที่ บริหารจัดการและบำรุงรักษาระบบตัวร่วม บริหารศูนย์บริหารจัดการรายได้กลาง รวมถึงกำกับดูแลให้การดำเนินงาน ในการบริหารจัดการระบบตัวร่วมมีประสิทธิภาพ ตรวจสอบและรับรองมาตรฐานของอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง กับระบบตัวร่วมของผู้ออกและจำหน่ายตัวร่วมรายอื่น ให้เป็นไปตามมาตรฐานตามข้อบังคับของคณะกรรมการนโยบาย ระบบตัวร่วม เพื่อให้ตัวร่วมทั้งหมดมีมาตรฐานเดียวกันและสามารถเชื่อมโยงข้อมูลถึงกันได้ ควบคุมดูแล ผู้ให้บริการภาคขนส่งเพื่อให้การดำเนินงานในการบริหารจัดการระบบตัวร่วมมีประสิทธิภาพ รวมทั้งมีหน้าที่ รายงานต่อหน่วยงานกำกับดูแลการบริหารจัดการระบบตัวร่วม เมื่อผู้ให้บริการภาคขนส่งไม่ปฏิบัติตามมาตรฐาน มาตรการ หลักเกณฑ์ เงื่อนไข หรือข้อกำหนดใด ๆ ที่กำหนดไว้ในระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการนโยบาย ระบบตัวร่วม รวมทั้งจัดเก็บข้อมูลในการให้บริการระบบตัวร่วมหรือข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งในระบบขนส่งและ นอก ระบบภาคขนส่งและการจัดส่งข้อมูลการใช้ตัวร่วม การชำระเงิน และค่าใช้จ่ายอื่นใดให้แก่ธนาคารเพื่อการบริหาร จัดการรายได้ พร้อมกับรวบรวมข้อมูลและประมวลผลข้อมูล เพื่อรายงานต่อหน่วยงานกำกับดูแลการบริหารจัดการ ระบบตัวร่วมและคณะกรรมการนโยบายระบบตัวร่วม

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อมีการบังคับใช้ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. ที่กล่าวข้างต้น จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อภาคการขนส่งและจราจร ของประเทศ ทำให้มีมาตรการทางการบริหารว่าด้วยการบริหารจัดการระบบตัวร่วมและให้การบริหารจัดการระบบ ตัวร่วมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อันเป็นประโยชน์สาธารณะ สนับสนุนและส่งเสริมการใช้ระบบขนส่งสาธารณะ ซึ่งประชาชนและผู้ใช้บริการจะได้รับความสะดวก รวดเร็วและได้รับผลประโยชน์จากการลดค่าใช้จ่ายในการเดินทาง เชื่อมต่อระหว่างระบบขนส่งสาธารณะตามอัตราค่าโดยสารร่วมที่กำหนด และยังได้รับสิทธิประโยชน์ในการได้รับส่วนลด ค่าเดินทางหรือค่าบริการต่าง ๆ มีบทบัญญัติมอบหมายอำนาจหน้าที่ และกำหนดมาตรการ หลักเกณฑ์ การดำเนินงานระบบตัวร่วมที่มีความชัดเจน เพื่อเกิดกลไกและมอบหมายอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ อันส่งผล ให้เกิดการสนับสนุนและส่งเสริมการใช้ระบบตัวร่วมและระบบขนส่งสาธารณะในประเทศไทยอย่างเป็นรูปธรรม

จึงเห็นควร ...

จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. พร้อมทั้งซีดีบันทึกข้อมูลไฟล์ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ แผ่น และ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีมาแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.-๔.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๘๑-๓๒๖๓

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๖๑๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sukit๒๖๑๐.sk@gmail.com