

คำสั่ง

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๐๗



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติตราข้าราชการตั้งใหม่ และมาตรการเพิ่มสิทธิประโยชน์สำหรับบุคลากรกระทรวง
สาธารณสุขรองรับภาวะฉุกเฉินในสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019
หรือโรคโควิด 19

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๐๕๔๕
ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การนับเวลาราชการที่ปฏิบัติงาน
ในระหว่างเวลาที่มีประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินเป็นทวีคูณ (เรื่องเสร็จที่ ๒๖๓/๒๕๕๙)

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับการขออนุมัติตราข้าราชการตั้งใหม่ และมาตรการเพิ่ม
สิทธิประโยชน์สำหรับบุคลากรกระทรวงสาธารณสุขรองรับภาวะฉุกเฉินในสถานการณ์ระบาด
ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ เพื่อประกอบ
การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

(๑) การขออนุมัติตราข้าราชการตั้งใหม่เพื่อบรรจุบุคลากรในสังกัดกระทรวง
สาธารณสุขที่ปฏิบัติงานด้านหน้าในสถานการณ์ระบาดของโรคโควิด 19 ในปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๒๔ สายงาน รวมทั้งสิ้น ๓๘,๑๐๕ อัตรา และเพื่อบรรจุนักศึกษาผู้สำเร็จ
การศึกษาในปี ๒๕๖๓ จำนวน ๕ สายงาน รวมทั้งสิ้น ๗,๕๗๙ อัตรา รวมทั้งขอความเห็นชอบ
การคัดเลือกบรรจุบุคคลซึ่งไม่ได้สำเร็จการศึกษาในวุฒิที่ ก.พ. กำหนด นั้น เห็นว่า เนื่องจาก
สถานการณ์ระบาดของโรคโควิด 19 เป็นสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในระยะเวลาชั่วคราว แต่มาตรการ
ในการเพิ่มอัตราข้าราชการตั้งใหม่จำนวน ๔๕,๖๘๔ อัตรา มีผลกระทบต่อภาระงบประมาณภาครัฐ
ในด้านบุคลากรที่จะเพิ่มสูงขึ้นอย่างมากในระยะยาว ซึ่งจำเป็นต้องพิจารณาถึงความคุ้มค่า ต้นทุน
ผลประโยชน์ เสถียรภาพ และความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืน
ทางการคลังของรัฐ ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
ประกอบด้วย จึงสมควรรับฟังความคิดเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.
และสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

(๒) การขอความเห็นชอบเกี่ยวกับมาตรการเพิ่มสิทธิประโยชน์สำหรับบุคลากร
กระทรวงสาธารณสุขดังกล่าว โดยการสนับสนุนเงินเพิ่มพิเศษรายเดือน การจัดสรรโควตาพิเศษ
ความดีความชอบพิเศษ และการลดดอกเบี้ยเงินกู้ส่วนบุคคลกรุงเทพมหานครหรือธนาคารออมสิน
ระยะเวลา ๑ ปี นั้น เห็นว่า เนื่องจากบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ในช่วงเวลาที่มีการประกาศสถานการณ์
ฉุกเฉินดังกล่าว นอกจากบุคลากรของกระทรวงสาธารณสุขแล้วยังมีบุคลากรของหน่วยงานของรัฐอื่นด้วย
การพิจารณาเพิ่มสิทธิประโยชน์จึงต้องมีการพิจารณาอย่างรอบคอบเพื่อมิให้เกิดความเหลื่อมล้ำ

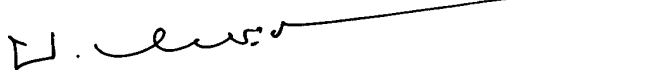
และกระทบต่อขวัญและกำลังใจของบุคลากรในส่วนงานอื่นด้วย นอกจากนี้ เนื่องจากการเพิ่มสิทธิประโยชน์ดังกล่าวย่อมมีผลกระทบต่อภาระงบประมาณของประเทศ จึงเห็นควรรับฟังความคิดเห็นของกระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณประกอบด้วย

(๓) การขอความเห็นชอบเกี่ยวกับการเพิ่มอายุราชการเพิ่มทวีคูณในช่วงสถานการณ์ฉุกเฉินสำหรับบุคลากรสาธารณสุขนั้น เห็นว่า ตามมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่งและวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ บัญญัติให้ผู้ซึ่งกระทำหน้าที่ตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด ในระหว่างเวลาที่มีการรบหรือการสงคราม หรือมีการปราบปรามการจลาจล หรือในระหว่างเวลาที่มีพระบรมราชโองการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน หรือในระหว่างเวลาที่สั่งให้เป็นนิกด้าเรือดำน้ำ ให้นับเวลาราชการที่ปฏิบัติการตามสั่งเป็นทวีคูณ ในกรณีที่มีการประกาศใช้กฎอัยการศึกในเขตพื้นที่ใด ให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจพิจารณาให้ข้าราชการซึ่งประจำปฏิบัติหน้าที่อยู่ในเขตที่ได้มีประกาศใช้กฎอัยการศึคนั้นได้รับการนับเวลาราชการที่ปฏิบัติหน้าที่ในระหว่างนั้นเป็นทวีคูณได้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ดังนั้น บุคคลที่จะได้รับการนับเวลาราชการเป็นทวีคูณในกรณีที่มีประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินจึงต้องเป็นผู้ซึ่งกระทำหน้าที่ตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนดเท่านั้น ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้เคยให้ความเห็นไว้แล้วในเรื่องเสร็จที่ ๒๖๓/๒๕๕๙ และเมื่อกรณีนี้มีใช้กรณีที่มีการประกาศใช้กฎอัยการศึก จึงไม่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบในการกำหนดให้บุคลากรสาธารณสุขได้รับการนับเวลาราชการเป็นทวีคูณตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ ได้

(๔) การขอความเห็นชอบเกี่ยวกับการปรับอัตราค่าชดเชยตามข้อบังคับคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้น กรณีผู้รับบริการได้รับความเสียหายจากการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๕ และตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นแก่ผู้ให้บริการสาธารณสุขที่ได้รับ ความเสียหายจากการให้บริการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๑ และการปรับสิทธิประโยชน์บุคลากรที่ได้รับ ความเสียหายกรณีปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการให้บำเหน็จความชอบ เป็นกรณีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๒๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (กรณีเสียชีวิต/เจ็บป่วย/ทุพพลภาพ) นั้น เนื่องจากเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการแก้ไขข้อบังคับและระเบียบของคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กระทรวงการคลัง และสำนักนายกรัฐมนตรี ประกอบกับการปรับอัตราค่าชดเชยดังกล่าวมีผลกระทบ ต่องบประมาณ จึงเห็นควรรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและสำนักงานงบประมาณ เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๓๒๒ (นางสาวจรรยาพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : nr0904@krisdika.go.th