

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส 33981 / ๒๐๗
รับที่ : อ 3308/63 ๙๘
วันที่ : 23 มี.ค. 63 เวลา: 11:15



ที่ กษ ๐๓๓๐/๑๔๙๗

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินโครงการกิ่วคอหมา จังหวัดลำปาง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๑๖๔๔๘ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒
๒. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๗๘๓ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓
๓. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๖๐๕๒ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. เอกสารประกอบพิจารณา เรื่องขออนุมัติขยายระยะเวลา
ดำเนินโครงการกิ่วคอหมา จังหวัดลำปาง

จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินโครงการกิ่วคอหมา จังหวัดลำปาง มาเพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้ เป้าหมายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการรัฐมนตรี ระบะยินดี ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๙) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ สรุปดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ อนุมัติให้กรรมชลประทานดำเนินการโครงการกิ่วคอหมา จังหวัดลำปาง แผนการดำเนินงานโครงการ ๖ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - พ.ศ. ๒๕๕๓) กรอบวงเงินทั้งสิ้นจำนวน ๓,๖๗๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๒ คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินโครงการกิ่วคอหมา จังหวัดลำปาง ภายใต้กรอบวงเงินโครงการเดิมจำนวน ๓,๖๗๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๒ ครั้ง ได้แก่

๑.๒.๑ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ อนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินโครงการกิ่วคอหมา จังหวัดลำปาง จากเดิม ๖ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - พ.ศ. ๒๕๕๓) เป็น ๑๑ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - พ.ศ. ๒๕๕๓) ภายใต้กรอบวงเงินโครงการเดิมจำนวน ๓,๖๗๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๒.๒ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐ อนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินโครงการกิ่วคอหมา จังหวัดลำปาง จากเดิม ๑๑ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - พ.ศ. ๒๕๕๓) เป็น ๑๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - พ.ศ. ๒๕๖๑)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากกรอบระยะเวลาดำเนินโครงการกิ่วคอหมา จังหวัดลำปาง เกินกว่ากรอบระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินโครงการดังกล่าว เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาดำเนินการก่อสร้างที่เปลี่ยนแปลงไปโดยที่กรอบวงเงินงบประมาณยังเป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้เดิม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอให้สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี โปรดพิจารณาเสนอเรื่องนี้ต่อกณะรัฐมนตรีภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อให้กรอบระยะเวลาดำเนินโครงการกิ่วคอหมา จังหวัดลำปาง สอดคล้องกับแผนงานก่อสร้างที่ได้ปรับปรุงใหม่ตามข้อเท็จจริง

๔. ข้อเท็จจริง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเรียนว่า กรมชลประทานได้เริ่มดำเนินโครงการกิ่วคอหมา จังหวัดลำปาง มาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยมีผลการดำเนินงานจนถึงปัจจุบัน ดังนี้

๔.๑ งานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ได้แก่

๔.๑.๑ เขื่อนหัวงานและอาคารประกอบ กรมชลประทานดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งปัจจุบันสามารถเก็บก้น้ำได้ ๑๗๐ ล้านลูกบาศก์เมตร โดยมีโครงการส่งน้ำ และบำรุงรักษา กิ่วลม-กิ่วคอหมา สำนักงานชลประทานที่ ๒ กรมชลประทาน เป็นผู้รับผิดชอบการบริหารจัดการน้ำ

๔.๑.๒ ระบบชลประทานกิ่วลม ๓ ระยะที่ ๑ และ ระยะที่ ๒ ก่อสร้างแล้วเสร็จ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๕ ตามลำดับ สามารถเพิ่มพื้นที่ชลประทานรวม ๒๓,๐๐๐ ไร่

๔.๑.๓ ระบบชลประทานเจ้าท่าม ระยะที่ ๑ และ ระยะที่ ๒ ก่อสร้างแล้วเสร็จ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๖ ตามลำดับ สามารถเพิ่มพื้นที่ชลประทานรวม ๒๐,๐๐๐ ไร่

๔.๑.๔ งานที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ๑ รายการ ได้แก่ งานจ้างก่อสร้างระบบชลประทาน กิ่วลม ๓ ระยะที่ ๓ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๔.๑.๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ อนุมัติการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการระบบชลประทานกิ่วลม ๓ ระยะที่ ๓ โครงการกิ่วคอหมา จังหวัดลำปาง วงเงินก่อหนี้ผูกพันทั้งสิ้น ๓๐๐.๗๐๐๐ ล้านบาท (รวมเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาด ๑๔.๓๐๐๐ ล้านบาท) โดยให้ผูกพันงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – พ.ศ. ๒๕๕๖

๔.๑.๖ กรมชลประทาน ได้จ่ายผู้รับจ้างก่อสร้างระบบชลประทานกิ่วลม ๓ ระยะที่ ๓ โครงการกิ่วคอหมา จังหวัดลำปาง ตามสัญญาเลขที่ กจ.๒๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ วงเงินสัญญา ๑๗,๖๓,๐๐๔ บาท อายุสัญญา ๙๐๐ วัน เริ่มสัญญาวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๖ ต่อมากรมชลประทานได้อ่อนมติให้มีการขยายอายุสัญญาตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เป็นเวลา ๑๕๐ วัน สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ปัจจุบันมีผลงานสะสม ร้อยละ ๔๒.๓๖%

๔.๑.๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้อ่อนมติเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ ให้ขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ สำหรับรายการระบบชลประทานกิ่วลม ๓ ระยะที่ ๓ โครงการกิ่วคอหมา จังหวัดลำปาง จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๖ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๖๑

๔.๒.๔ ปัญหาและอุปสรรค กรมชลประทาน ดำเนินการก่อสร้างระบบชลประทาน กิ่วลม ๓ ระยะที่ ๓ โครงการกิ่วค้อหมา จังหวัดลำปาง ล่าช้ากว่าแผนงานที่วางไว้ เนื่องจาก สภาพภูมิประเทศ และการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ของราชภูมิเปลี่ยนแปลงไป ทำให้แบบก่อสร้างที่ออกแบบไว้เดิม ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างได้ จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขแบบก่อสร้างให้มีความสอดคล้องกับภูมิประเทศและ มีความเหมาะสมกับทางด้านวิศวกรรม เพื่อให้การใช้งานเป็นไปตามวัตถุประสงค์โครงการและมีผลกระทบต่อ ราชภูมิในพื้นที่น้อยที่สุด ซึ่งปัจจุบันดำเนินการแก้ไขแบบก่อสร้างเรียบร้อยแล้ว และอยู่ระหว่างแก้ไขสัญญา จากการแก้ไขแบบและออกแบบเพิ่มเติม

๔.๒.๕ สำนักงบประมาณ ได้มีหนังสือที่ นร ๐๗๑๙/๑๘๓๒๘ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๒ เห็นชอบความเหมาะสมของราคากำเพ็ญเงินในสัญญา ก่อสร้างรายการดังกล่าว จากรายจ่าย ๑๙๗,๖๔๓,๐๐๔ บาท เป็นวงเงิน ๒๐๓,๖๔๓,๓๒๔.๗๓ บาท โดยการเพิ่มวงเงินดังกล่าวอยู่ภายใต้เงินงบประมาณ แต่มีระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่คณะกรรมการต้องการไว้ กรมชลประทาน จึงต้องนำเสนอรัฐมนตรี เจ้าสังกัดเพื่อขออนุมัติการขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ – พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ – พ.ศ. ๒๕๖๓ ก่อนลงนามในสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม

จากข้อเท็จจริงและสภาพปัญหาดังกล่าว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน มีความจำเป็นต้องปรับแผนการดำเนินโครงการและขยายระยะเวลาโครงการกิ่วค้อหมา จังหวัดลำปาง ออกไป เพื่อให้ กรมชลประทาน สามารถดำเนินโครงการได้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น ซึ่งคาดว่าจะ สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน จึงจำเป็นต้องเสนอคณะกรรมการตัดสินใจขยายระยะเวลา ก่อสร้างโครงการกิ่วค้อหมา จังหวัด ลำปาง จากเดิม ๑๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๑๙ – พ.ศ. ๒๕๖๓) เป็น ๑๗ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ – พ.ศ. ๒๕๖๖) ภายใต้กรอบวงเงินโครงการเดิมจำนวน ๓,๖๗๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท

๕. แผนปฏิบัติการ

๕.๑ ช่วงระยะเวลา ๑-๓ เดือน เมื่อคณะกรรมการต้องการแก้ไขสัญญาจากการแก้ไขแบบและออกแบบเพิ่มเติม และแจ้งผู้รับจ้างเข้าดำเนินการก่อสร้าง

๕.๒ ช่วงระยะเวลา ๓-๖ เดือน กรมชลประทานจะเร่งรัดให้ผู้รับจ้างเข้าดำเนินการ ก่อสร้างระบบชลประทานกิ่วลม ๓ ระยะที่ ๓ โครงการกิ่วค้อหมา จังหวัดลำปาง ให้แล้วเสร็จตาม แผนงานที่วางไว้

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ขอใช้งบประมาณภายใต้กรอบวงเงิน โครงการที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม จำนวน ๓,๖๗๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะกรรมการตีเสีย

พระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการตีเสีย พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการตีเสียให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการตีเสีย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖)

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติ ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการก้าวคอกหมา จังหวัดลำปาง จากเดิม ๑๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - พ.ศ. ๒๕๖๓) เป็น ๑๗ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - พ.ศ. ๒๕๖๕) ภายใต้กรอบวงเงินโครงการที่ได้รับ อนุมัติไว้เดิม ๓,๖๗๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดน้ำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๑๐๕๐

โทรสาร ๐ ๒๖๖๙ ๕๐๒๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cpolo_rid@rid.go.th