



๕ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการปรับปรุงคลองยม - น่าน จังหวัดสุโขทัย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด
๒. สรุปรายละเอียดโครงการปรับปรุงคลองยม - น่าน จังหวัดสุโขทัย จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. ข้อมูลที่ต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ จำนวน ๑๐๐ ชุด
แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๔. แผ่น CD วิดีทัศน์ โครงการปรับปรุงคลองยม - น่าน จังหวัดสุโขทัย จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องขออนุมัติดำเนินโครงการปรับปรุงคลองยม - น่าน จังหวัดสุโขทัย มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ สรุปดังนี้

๑. เรื่องเดิม

แม่น้ำยม เป็นหนึ่งในสี่แม่น้ำสายหลักและเป็นต้นน้ำของแม่น้ำเจ้าพระยา แต่แม่น้ำยมเป็นเพียงแม่น้ำสายเดียวที่ยังไม่สามารถบริหารจัดการภายในลุ่มน้ำสายหลักได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงทำให้เกิดปัญหาน้ำท่วม น้ำแล้ง เป็นประจำทุกปี โดยเฉพาะลุ่มน้ำยมตอนล่าง ในเขตจังหวัดสุโขทัย จังหวัดพิษณุโลก และจังหวัดพิจิตร ซึ่งมีแนวโน้มที่จะทวีความรุนแรงมากขึ้น โดยเมื่อพิจารณาตามสภาพภูมิประเทศแล้วพบว่า ทางตอนบนของแม่น้ำยมมีสภาพที่เหมาะสม สามารถพัฒนาเป็นแหล่งเก็บกักน้ำได้ แต่ปัจจุบันบริเวณดังกล่าวยังไม่มีแหล่งเก็บกักน้ำประกอบกับสภาพภูมิประเทศทางตอนกลางและตอนล่างของแม่น้ำยมเป็นที่ราบ สภาพเรียบเล็กสูงกว่าตอนบน ทำให้เมื่อเกิดฝนตกหนักทางตอนบน น้ำจากทางตอนบนจะไหลบ่าลงมาตอนกลางและตอนล่างอย่างรวดเร็ว เข้าท่วมพื้นที่การเกษตรและพื้นที่เศรษฐกิจ เช่น เทศบาลเมืองสุโขทัย ซึ่งมีมูลค่าความเสียหายค่อนข้างมาก

ปริมาณน้ำแม่น้ำยมที่ไหลผ่านอำเภอศรีสัชนาลัย มีปริมาณเฉลี่ย ๑,๔๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที สามารถบริหารจัดการน้ำออกสู่คลองสาขาได้ ๓๕๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที ไหลออกสู่คลองหกวาส และคลองยม - น่าน ๒๕๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที คงเหลือปริมาณน้ำที่ไหลผ่านตัวเมืองสุโขทัย ๘๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที แต่เนื่องจากแม่น้ำยมในบริเวณดังกล่าวสามารถรองรับปริมาณน้ำได้เพียง ๕๕๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที จึงทำให้เกิดปัญหาอุทกภัยเป็นประจำทุกปี และเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว

กรมชลประทานจึงได้พิจารณาใช้แนวทางการตัดยอดน้ำบางส่วนออกจากแม่น้ำสายหลัก เพื่อควบคุมปริมาณน้ำที่ไหลผ่านพื้นที่ลุ่มน้ำยมตอนล่าง โดยจะดำเนินการปรับปรุงคลองหกบาทพร้อมกับขุดคลองชักน้ำให้สามารถรับน้ำได้เพิ่มขึ้นจากเดิม ๒๕๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที เป็น ๕๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที ซึ่งจะแบ่งการระบายน้ำออกเป็น ๒ ทาง ได้แก่ ระบายไปที่คลองยม - น่านที่ได้รับการปรับปรุงให้สามารถระบายน้ำได้ ๓๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที และระบายไปที่แม่น้ำยมสายเก่าที่สามารถระบายน้ำได้ ๒๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที

ทั้งนี้ การเพิ่มประสิทธิภาพการรับน้ำเข้าคลองหกบาทเป็น ๕๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที ทำให้ปริมาณน้ำที่ไหลผ่านตัวเมืองสุโขทัยลดลงจากเดิมที่ไหลผ่าน ๘๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที คงเหลือเป็น ๕๕๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที (เท่ากับความสามารถที่รับน้ำได้ของแม่น้ำยมในช่วงที่ไหลผ่านตัวเมืองสุโขทัย) จึงช่วยบรรเทาปัญหาปริมาณน้ำจากแม่น้ำยมเอ่อล้นเข้าท่วมพื้นที่เมืองสุโขทัย และพื้นที่การเกษตร นอกจากนี้ยังสามารถเก็บกักน้ำไว้ในคลองเพื่อให้ราษฎรใช้ประโยชน์ในฤดูแล้งได้อีกด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โครงการปรับปรุงคลองยม - น่าน จังหวัดสุโขทัย เป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ จึงจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติดำเนินโครงการดังกล่าว ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๔ (๘) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โปรดพิจารณาเสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรีโดยด่วน เพื่อให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน สามารถเริ่มดำเนินโครงการปรับปรุงคลองยม - น่าน จังหวัดสุโขทัย ได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามแผนที่วางไว้

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่าโครงการปรับปรุงคลองยม - น่าน จังหวัดสุโขทัย เป็นหนึ่งในโครงการพัฒนาแหล่งน้ำในลุ่มน้ำยมที่จะช่วยบรรเทาปัญหาการขาดแคลนน้ำ และปัญหาอุทกภัยในพื้นที่ได้ ซึ่งโครงการดังกล่าวสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) และแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๙) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความมั่นคงของน้ำภาคการผลิต (เกษตรและอุตสาหกรรม) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การจัดการน้ำท่วมและอุทกภัย ซึ่งสรุปรายละเอียดของโครงการได้ดังนี้

๔.๑ วัตถุประสงค์

๔.๑.๑ เพื่อช่วยบรรเทาอุทกภัยในเขตพื้นที่ตัวเมืองสุโขทัย โดยควบคุมปริมาณน้ำที่จะไหลผ่านพื้นที่เศรษฐกิจจังหวัดสุโขทัย ให้อยู่ในเกณฑ์ที่รับน้ำได้ และเพิ่มศักยภาพการรับน้ำเพื่อการระบายน้ำของคลองหกบาทจากเดิม ๒๕๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที เป็น ๕๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที

๔.๑.๒ เก็บกักน้ำในสายคลองไว้ใช้ประโยชน์บริเวณ ๒ ฝั่งคลองตลอดสายในช่วงฤดูแล้ง

๔.๑.๓ เพื่อให้ราษฎรมีสภาพเศรษฐกิจความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นจากผลผลิตการเกษตรที่เพิ่มมากขึ้น

๔.๑.๔ เก็บกักน้ำเพื่อการเกษตร อุปโภค บริโภค และการปศุสัตว์ ในเขตพื้นที่โครงการ

๔.๒ ที่ตั้งโครงการ

จุดรับน้ำเข้า (คลองหกบาท) อยู่ที่ตำบลปากมูเกาะ อำเภอสุวรรณคูหา จังหวัดสกลนคร และจุดระบายน้ำลงแม่น้ำน่าน (ปลายคลองยม - น่าน) อยู่ที่ตำบลคอรุม อำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์

๔.๓ ลักษณะโครงการ ประกอบด้วยกิจกรรมหลัก ๆ ดังนี้

๔.๓.๑ งานปรับปรุงคลองหกบาทช่วง กม. ๒+๖๐๐ ถึง กม. ๕+๗๐๐ ความยาวประมาณ ๓.๑๐ กิโลเมตร โดยปรับปรุงเป็นคลองลาดคอนกรีต ความกว้างกันคลอง ๓๖ เมตร ความลึก ๕.๕๐ เมตร เพื่อให้สามารถรับน้ำได้ ๕๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที พร้อมด้วยการก่อสร้างถนนลาดยางผิวจราจรกว้าง ๖.๐๐ เมตร ๑ ฝั่ง และถนนดินลูกรังผิวจราจรกว้าง ๔.๐๐ เมตร ๑ ฝั่ง

๔.๓.๒ งานปรับปรุงคลองยม - น่าน ความยาวประมาณ ๓๔.๘๕๐ กิโลเมตร เพื่อให้สามารถรับน้ำได้ ๓๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที โดยแบ่งออกเป็น ๒ ช่วง ดังนี้

(๑) ปรับปรุงคลองยม - น่าน กม. ๐+๐๐๐ ถึง กม. ๒๖+๐๐๐ ความยาวประมาณ ๒๖.๐๐ กิโลเมตร โดยปรับปรุงเป็นคลองลาดคอนกรีต ความกว้างกันคลอง ๑๘ เมตร ความลึก ๕.๘๕ เมตร พร้อมด้วยการก่อสร้างถนนลาดยางผิวจราจรกว้าง ๖.๐๐ เมตร ๑ ฝั่ง และถนนดินลูกรังผิวจราจรกว้าง ๔.๐๐ เมตร ๑ ฝั่ง

(๒) ปรับปรุงคลองยม - น่าน กม. ๒๖+๐๐๐ ถึง กม. ๓๔+๘๕๐ ความยาวประมาณ ๘.๘๕ กิโลเมตร โดยปรับปรุงเป็นคลองลาดคอนกรีต ความกว้างกันคลอง ๒๒ เมตร ความลึก ๖.๗๐ เมตร พร้อมด้วยการก่อสร้างถนนลาดยางผิวจราจรกว้าง ๖.๐๐ เมตร ๑ ฝั่ง และถนนดินลูกรังผิวจราจรกว้าง ๔.๐๐ เมตร ๑ ฝั่ง

๔.๓.๓ งานขุดคลองชักน้ำและอาคารประกอบ จำนวน ๒ จุด ดังนี้

(๑) งานขุดคลองชักน้ำ ลักษณะเป็นคลองลาดคอนกรีต ความกว้างกันคลอง ๒๒ เมตร ความลึก ๖.๔๐ เมตร ให้สามารถรับน้ำได้ ๒๕๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที เพื่อชักน้ำจากแม่น้ำยมลงคลองหกบาท บริเวณ กม. ๒+๖๐๐ ความยาวประมาณ ๔๐๐ เมตร พร้อมงานก่อสร้างประตูระบายน้ำใหม่ จำนวน ๑ แห่ง

(๒) งานขุดคลอง ๑ ชั่ว ลักษณะเป็นคลองลาดคอนกรีต ความกว้างกันคลอง ๒๒ เมตร ความลึก ๖.๗๐ เมตร ให้สามารถรับน้ำได้ ๓๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที เพื่อชักน้ำจากคลองยม - น่าน บริเวณ กม. ๓๔+๘๕๐ ลงแม่น้ำน่าน ความยาวประมาณ ๔๕๐ เมตร

๔.๓.๔ งานป้องกันตลิ่งประตูระบายน้ำคอรุม โดยปรับปรุงตลิ่งด้านท้ายประตูระบายน้ำคอรุมซึ่งเป็นจุดที่คลองยม - น่านไหลมาบรรจบกับแม่น้ำน่าน ความยาวประมาณ ๑๒๐ เมตร

๔.๓.๕ งานก่อสร้างและปรับปรุงอาคารประกอบตามแนวคลอง เพื่อให้เหมาะสมกับรูปแบบคลองที่ได้รับการปรับปรุงใหม่ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(๑) งานก่อสร้างประตูระบายน้ำใหม่ จำนวน ๒ แห่ง และงานปรับปรุงประตูระบายน้ำเดิม จำนวน ๓ แห่ง เพื่อให้สามารถรองรับปริมาณน้ำจากการปรับปรุงคลองได้

(๒) งานก่อสร้างสะพานรถยนต์ จำนวน ๘ แห่ง และงานก่อสร้างสะพานรถไฟ จำนวน ๑ แห่ง เพื่อใช้เป็นเส้นทางสัญจรเชื่อมต่อระหว่างราษฎรบริเวณ ๒ ฝั่งคลอง

๔.๔ ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๗)

๔.๕ การวิเคราะห์ผลตอบแทนด้านเศรษฐศาสตร์ (ที่อัตราคิดลดร้อยละ ๙)

๔.๕.๑ มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) ๑๕๑.๗๙๐ ล้านบาท

๔.๕.๒ อัตราผลประโยชน์ต่อค่าลงทุน (B/C Ratio) ๑.๐๘๐

๔.๕.๓ อัตราผลตอบแทนด้านเศรษฐกิจ (EIRR) ๙.๖๖๐ %

๔.๖ สรุปสถานภาพโครงการ

๔.๖.๑ ด้านการศึกษาความเหมาะสมของโครงการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานดำเนินการศึกษาโครงการเบื้องต้นโครงการปรับปรุงคลองยม - น่าน จังหวัดสุโขทัย แล้วเสร็จเมื่อเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๗

๔.๖.๒ ด้านการสำรวจ - ออกแบบ

แบบก่อสร้างโครงการปรับปรุงคลองยม - น่าน จังหวัดสุโขทัย ดำเนินการออกแบบแล้วเสร็จเมื่อเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๖.๓ ด้านการจัดหาที่ดิน

ปัจจุบันอยู่ระหว่างเตรียมความพร้อมด้านการสำรวจปักหลักเขต เพื่อให้สามารถดำเนินการด้านการจัดหาที่ดินได้ทันทีเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการให้เริ่มดำเนินโครงการ

๔.๖.๔ ด้านการรับฟังความคิดเห็น และการมีส่วนร่วมกับประชาชน

- ขั้นตอนที่ ๑ จัดประชุมรับฟังสภาพปัญหาและสร้างความเข้าใจเบื้องต้นกับฝ่ายปกครองและผู้นำท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมที่ว่าการอำเภอศรีนคร อำเภอศรีนคร จังหวัดสุโขทัย โดยมีนายอำเภอ ผู้นำท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่โครงการเข้าร่วมประชุม

- ขั้นตอนที่ ๒ จัดประชุมชี้แจงผู้นำชุมชน เพื่อรับฟังทัศนคติเกี่ยวกับการดำเนินโครงการและทัศนคติเกี่ยวกับแบบก่อสร้างโครงการ ในพื้นที่อำเภอศรีนคร อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย และอำเภอพิชัย จังหวัดอุดรดิตถ์ จำนวนรวม ๖ ครั้ง ในช่วงเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึงเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมีผู้นำชุมชนในพื้นที่โครงการเข้ามามีส่วนร่วม

- ขั้นตอนที่ ๓ จัดประชุมกลุ่มย่อยระดับพื้นที่ เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่าง ๆ รวมไปถึงผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นจากการพัฒนาโครงการ ในพื้นที่อำเภอศรีนคร อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย และอำเภอพิชัย จังหวัดอุดรดิตถ์ จำนวนรวม ๑๒ ครั้ง ในช่วงเดือนพฤษภาคมถึงเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมีประชาชนผู้มีส่วนได้เสียและผู้นำองค์กรต่าง ๆ ในพื้นที่โครงการเข้ามามีส่วนร่วม

- ขั้นตอนที่ ๔ จัดประชุมชี้แจงราษฎรที่ได้รับผลกระทบ เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปอย่างรอบคอบและเป็นธรรมกับทุกฝ่าย ในพื้นที่ตำบลคลองยาง อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย เมื่อวันที่ ๓ และ ๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมีประชาชนผู้มีส่วนได้เสีย ในพื้นที่โครงการเข้ามามีส่วนร่วม

- ขั้นตอนที่ ๕ จัดประชุมชี้แจงราษฎรและสร้างกระบวนการมีส่วนร่วม ภายใต้แผนการปฏิบัติการป้องกันแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่ในพื้นที่อำเภอศรีนคร อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย และอำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์ จำนวนรวม ๑๗ ครั้ง ในช่วงเดือนมิถุนายนถึงเดือนสิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีประชาชนผู้มีส่วนได้เสียและผู้นำองค์กรต่าง ๆ ในพื้นที่โครงการเข้ามามีส่วนร่วม

- ขั้นตอนที่ ๖ กรมชลประทานได้ดำเนินการร่วมกับมหาวิทยาลัยนเรศวร เพื่อศึกษาและสร้างการรับรู้ ภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อโครงการปรับปรุงคลองยม - น่าน จังหวัดสุโขทัย เพิ่มเติม ซึ่งจะดำเนินการแล้วเสร็จในเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

๔.๗ การดำเนินการตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน ได้ดำเนินการตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่ให้ส่วนราชการจัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอ พร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕. แผนปฏิบัติการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน ได้วางแผนปฏิบัติงานเพื่อก่อสร้างโครงการปรับปรุงคลองยม - น่าน จังหวัดสุโขทัย ดังนี้

๕.๑ แผนปฏิบัติการในช่วงระยะเวลา ๓ เดือน

๕.๑.๑ ดำเนินการเข้าสำรวจ - รังวัด ตามแนวคลองหกบาทและคลองยม - น่าน เพื่อจัดทำแผนที่สำรวจจัดส่งให้ดำเนินการรังวัดที่ดิน

๕.๑.๒ ประชุมการมีส่วนร่วมกับราษฎรที่ถูกเขตโครงการ ขอความยินยอมจากราษฎรที่ครอบครองที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ์ เพื่อขอทำความตกลงซื้อขายที่ดินโดยวิธีเจรจาปรองดอง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๐๐

ทั้งนี้ หากการจัดหาที่ดินด้วยวิธีการเจรจาปรองดองไม่สามารถดำเนินการได้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าวต่อไป

๕.๒ แผนปฏิบัติการในช่วงระยะเวลา ๖ เดือน

๕.๒.๑ ดำเนินการตรวจสอบทรัพย์สินที่ดินมีเอกสารสิทธิ์บริเวณที่จะก่อสร้างโครงการทั้งหมด (กรณีราษฎรยินยอมทำความตกลงซื้อขายที่ดินโดยวิธีเจรจาซื้อขาย)

๕.๒.๒ จ่ายค่าทดแทนทรัพย์สินบริเวณที่ดิน (กรณีราษฎรยินยอมทำความตกลงซื้อขายที่ดินโดยวิธีเจรจาซื้อขาย)

๕.๒.๓ เตรียมความพร้อมในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการปรับปรุงคลองยม - น่าน จังหวัดสุโขทัย

๕.๓ แผนปฏิบัติการในช่วงระยะเวลา ๙ - ๑๒ เดือน

๕.๓.๑ ดำเนินกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างงานจ้างก่อสร้างโครงการปรับปรุงคลองยม - น่าน จังหวัดสุโขทัย

๕.๓.๒ ดำเนินการก่อสร้างโครงการปรับปรุงคลองยม - น่าน จังหวัดสุโขทัย

๖. รายงานวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

เนื่องจากโครงการปรับปรุงคลองยม - น่าน จังหวัดสุโขทัย มีพื้นที่ชลประทานไม่ถึง ๘๐,๐๐๐ ไร่ ไม่อยู่ในเขตพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้น ๑ ไม่มีการผันน้ำข้ามลุ่มน้ำหลัก ๒๕ ลุ่มน้ำ และการผันน้ำระหว่างประเทศ ไม่ได้ก่อสร้างประตูระบายน้ำในแม่น้ำสายหลัก ๒๓ สาย และพื้นที่ก่อสร้างโครงการไม่ได้อยู่ในทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติและระดับชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งทบวณมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ จึงเป็นโครงการพัฒนาแหล่งน้ำที่ไม่จัดอยู่ในประเภทหรือกิจการที่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ถึงแม้ว่าโครงการปรับปรุงคลองยม - น่าน จังหวัดสุโขทัย จะเป็นโครงการพัฒนาแหล่งน้ำที่ไม่เข้าข่ายที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม แต่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน ได้ตระหนักถึงความสำคัญด้านสิ่งแวดล้อม สังคม รวมถึงคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่โครงการ จึงได้กำหนดให้จัดทำแผนงานป้องกัน แก้ไข และติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งแผนงบประมาณเพื่อสนับสนุนแผนการดำเนินงานข้างต้น ให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้ดำเนินการตามแผนงานที่วางไว้ งบประมาณ ๒๐ ล้านบาท

๗. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

๗.๑ เพื่อช่วยบรรเทาปัญหาอุทกภัยในพื้นที่ อำเภอเมือง อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย และอำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์ ครอบคลุม ๑๕ ตำบล ๒๗ หมู่บ้าน คิดเป็น ๕,๓๔๐ ครัวเรือน

๗.๒ เก็บกักน้ำในแนวคลอง เพื่อเป็นแหล่งน้ำใช้ในช่วงฤดูแล้งครอบคลุมพื้นที่ ๗,๓๐๐ ไร่

๗.๓ เพื่อให้ราษฎรมีสภาพเศรษฐกิจและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น จากผลผลิตทางการเกษตรที่เพิ่มมากขึ้น

๗.๔ เพื่อการเกษตร อุปโภค บริโภค และการปศุสัตว์ ในเขตพื้นที่โครงการ

๘. ผลกระทบ

การดำเนินการก่อสร้างโครงการปรับปรุงคลองยม - น่าน จังหวัดสุโขทัย จะทำให้เกิดผลกระทบต่อที่ดินและทรัพย์สินของราษฎร ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน ได้เตรียมมาตรการในการจ่ายค่าทดแทนทรัพย์สินไว้ในแผนงานโครงการแล้ว

๙. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๙.๑ งบประมาณที่ใช้ในการดำเนินโครงการ รวมทั้งสิ้น ๒,๘๗๕ ล้านบาท แบ่งเป็น

- | | |
|-------------------------------|--------------------|
| - งบลงทุน | ๒,๗๘๘.๖๒๘๐ ล้านบาท |
| - เงินสำรองเผื่อเหลือเผื่อขาด | ๘๖.๓๗๒๐ ล้านบาท |

๙.๒ แผนการใช้จ่ายงบประมาณในแต่ละปี ดังนี้

ปีงบประมาณ พ.ศ.	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕	๒๕๖๖	๒๕๖๗
จำนวนเงิน (ล้านบาท)	๗๐.๐๐๐๐	๔๗๑.๗๖๖๒	๙๘๓.๔๕๔๒	๑,๑๕๕.๐๔๒๖	๑๙๔.๗๓๗๐

๑๐. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

ในคราวการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบในหลักการให้ดำเนินโครงการปรับปรุงคลองยม - น่าน จังหวัดสุโขทัย และให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติเปิดโครงการและงบประมาณต่อไป

๑๑. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๑.๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๒๗ วรรคแรก บัญญัติว่า “การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้น จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ งบประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย”

๑๑.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

“(๘) การริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่โครงการลงทุนที่กำหนดในแผนงานที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหรือเห็นชอบกับแผนงานนั้นแล้ว”

๑๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐในฐานะผู้รับผิดชอบของการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ เป็นผู้พิจารณาว่า กิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีนั้น ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือไม่ และในการเสนอเรื่องดังกล่าวข้างต้นต่อคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐจัดเตรียมข้อมูลตามแบบฟอร์มที่กระทรวงการคลังได้จัดทำขึ้น เพื่อประกอบการขออนุมัติการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการนั้นต่อคณะรัฐมนตรีอย่างเคร่งครัด

๑๒. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑๒.๑ อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน ดำเนินโครงการปรับปรุงคลองยม - น่าน จังหวัดสุโขทัย มีกำหนดแผนงานโครงการ ๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๗) กรอบวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๒,๘๗๕ ล้านบาท โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จะดำเนินการเตรียมความพร้อมในการจัดหาที่ดินและชี้แจงทำความเข้าใจแก่ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบ เพื่อเริ่มดำเนินการก่อสร้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

๑๒.๒ มอบหมายให้สำนักงานงบประมาณ พิจารณาสับสนุนงบประมาณเพื่อการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนงานต่อไป

ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอให้นำเสนอวิธีดำเนินการประชุมคณะรัฐมนตรีด้วยรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๑๐๔๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๐๖๕๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cplo_rid@rid.go.th