

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๕/๑๓๕๙



38
รับ 23 มี.ค. 63
เวลา 15.10

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7723 กตท
วันที่ 23 มี.ค. 2563
วันที่.....เวลา.....

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การขอรับจัดสรรงบประมาณโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ (เพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕/๔๑๑๓๒ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนามติคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ วันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๓

๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

ตามมาตรา ๒๗ และ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วย กระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่อง การขอรับจัดสรรงบประมาณโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ (เพิ่มเติม) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีพิจารณามาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ (คู่ขนานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว) ได้แก่ โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือก เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ และมีมติรับทราบและเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๒ (อ้างถึง) ดังนี้

๑.๑ รับทราบโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ โดยให้เงินสินเชื่อเกษตรกรผู้ปลูกข้าวหอมมะลิและข้าวเปลือกเหนียวที่เข้าร่วมโครงการฯ วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เป้าหมายปริมาณ ๑ ล้านตันข้าวเปลือก โดยให้ค่าฝากเก็บและค่ารักษาคุณภาพข้าวเปลือก วงเงิน ๑,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาจัดทำสัญญาเงินกู้ ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ - ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ และระยะเวลาโครงการ ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

๑.๒ เห็นชอบการอนุมัติจัดสรรวงเงินโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือก โดยให้ ธ.ก.ส. ขอจัดสรรวงเงินจากงบประมาณ ปี ๒๕๖๔ และปีถัดๆ ไป วงเงินรวมทั้งสิ้น ๑,๓๗๐.๗๒ ล้านบาท จำแนกเป็นค่าชดเชยดอกเบี้ย ในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ของ ธ.ก.ส. (ปัจจุบันร้อยละ ๑.๔ ต่อปี) บวก ๑ เท่ากับ ๒.๔๐ ต่อปี

และค่าบริหาร...

และค่าบริหารโครงการฯ ในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปีระยะเวลา ๖ เดือน รวมวงเงิน ๓๔๐.๐๐ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายกรณีที่มีการระบาย ได้แก่ ค่าขนย้ายข้าวเปลือก ต้นทุนเงินค่าขนย้ายข้าว และส่วนต่างภาระขาดทุนจากการระบายข้าว วงเงิน ๑,๐๓๐.๗๒ ล้านบาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) ได้พิจารณาการขออนุมัติการดำเนินโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ เพิ่มเติม ตามที่ ธ.ก.ส. เสนอ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๓ และมีมติ ดังนี้

๒.๑ รับทราบผลการดำเนินงานตามโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ ณ วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ มีผู้เข้าร่วมโครงการฯ ได้รับสินเชื่อแล้ว ๑๔๒,๘๘๔ ราย ปริมาณข้าวเปลือก ๙๕๐,๓๑๐.๒๐ ตัน สินเชื่อจำนวน ๙,๙๕๘.๗๒ ล้านบาท และมีข้อมูลที่ได้รับการอนุมัติสินเชื่อในระบบการจ่ายสินเชื่อตามโครงการฯ ของ ธ.ก.ส. แล้วรอการโอนเข้าบัญชีของผู้เข้าร่วมโครงการ ๑๓,๙๒๙ ราย ปริมาณข้าวเปลือก ๘๒,๙๖๒.๐๐ ตัน สินเชื่อจำนวน ๘๒๙.๖๒ ล้านบาท และ ณ วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ มีข้อมูลผู้เข้าร่วมโครงการซึ่งยังมิได้บันทึกข้อมูลเตรียมการจ่ายในระบบการจ่ายสินเชื่อของ ธ.ก.ส. จำนวน ๖๐,๔๒๗ ราย ปริมาณข้าวเปลือก ๔๒๑,๑๖๖.๐๐ ตัน สินเชื่อจำนวน ๔,๒๑๑.๖๖ ล้านบาท ซึ่งเมื่อรวมปริมาณข้าวเปลือกที่เข้าร่วมโครงการแล้วและรอการเข้าร่วมโครงการทั้งสิ้น จำนวน ๑,๔๕๔,๔๓๘.๒๐ ตัน รวมสินเชื่อจำนวน ๑๕,๐๐๐.๐๐ ล้านบาทซึ่งมากกว่าวงเงินสินเชื่อ ที่ได้รับความเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) เพิ่มขึ้นจำนวน ๕,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๒ เห็นชอบการปรับเพิ่มเป้าหมายปริมาณข้าวเปลือก วงเงินสินเชื่อ และขยายระยะเวลาการจัดทำสัญญาเงินกู้โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือก (เพิ่มเติม) ดังนี้ (๑) ปรับเพิ่มเป้าหมายปริมาณข้าวเปลือกที่เข้าร่วมโครงการฯ จากเดิม ๑ ล้านตัน “เป็น ๑.๕ ล้านตัน” (๒) ปรับเพิ่มวงเงินสินเชื่อตามโครงการฯ จากเดิม ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท “เป็น ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท” และ (๓) ขยายระยะเวลาการจัดทำสัญญาเงินกู้จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ “เป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ (ภาคใต้ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓)”

๒.๓ เห็นชอบการจัดสรรวงเงินโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือก (เพิ่มเติม) โดยให้ ธ.ก.ส. ประสานสำนักงบประมาณในการขอรับจัดสรรวงเงินจากงบประมาณ ปี ๒๕๖๔ และปีถัดๆ ไป วงเงินรวมทั้งสิ้น ๖๘๒.๘๖ ล้านบาท ตามที่ ธ.ก.ส. เสนอ เพื่อให้การดำเนินโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยขอให้รัฐบาลรับภาระเงินชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. จากการให้สินเชื่อเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรตามโครงการฯ ในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำประเภท ๑๒ เดือนของ ธ.ก.ส. บวก ๑ ต่อปี รวมถึงภาระค่าใช้จ่ายกรณีที่มีการระบายข้าว ได้แก่ ค่าขนย้ายข้าวเปลือก ต้นทุนเงินค่าขนย้ายข้าว และส่วนต่างภาระขาดทุนจากการระบายข้าว โดยจำแนกเป็น

(๑) ค่าชดเชยดอกเบี้ย ในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ของ ธ.ก.ส. บวก ๑ ซึ่งเป็นอัตราที่กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และ ธ.ก.ส. ทำความตกลงในการชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. และกระทรวงการคลัง ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ วงเงิน ๑๑๗.๕๐ ล้านบาท

(๒) ค่าบริหารโครงการฯ ในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี ระยะเวลา ๖ เดือน ของวงเงินสินเชื่อที่เพิ่มขึ้น วงเงิน ๕๐.๐๐ ล้านบาท

(๓) ค่าใช้จ่ายกรณีที่มีการระบาย ได้แก่ ค่าขนย้ายข้าวเปลือก ต้นทุนเงินค่าขนย้ายข้าว และส่วนต่างภาระขาดทุนจากการระบายข้าว วงเงิน ๕๑๕.๓๖ ล้านบาท

ทั้งนี้ มอบหมายกรมการค้าภายใน ในฐานะฝ่ายเลขานุการ นบข. นำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณออนุมัติต่อไป

๒.๔ เห็นชอบการขอรับจัดสรรค่าฝากเก็บและรักษาคุณภาพข้าวเปลือก โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือก (เพิ่มเติม) วงเงิน ๗๕๐.๐๐ ล้านบาท จากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร เพื่อจ่ายเป็นค่าฝากเก็บและรักษาคุณภาพข้าวเปลือกให้เกษตรกรที่เก็บข้าวไว้ในยุ้งฉาง ต้นละ ๑,๕๐๐ บาท สำหรับสถาบันเกษตรกรได้รับต้นละ ๑,๕๐๐ บาท (จำแนกเป็นสถาบันเกษตรกร ได้รับต้นละ ๑,๐๐๐ บาท และให้เกษตรกรที่นำข้าวมาฝากเก็บกับสถาบันเกษตรกร ต้นละ ๕๐๐ บาท) จากการปรับเพิ่มเป้าหมายปริมาณข้าวเปลือกจาก ๑ ล้านตัน เป็น ๑.๕ ล้านตัน ทั้งนี้ ต้องเก็บไว้อย่างน้อย ๑ เดือน ระยะเวลาไถ่ถอน ๕ เดือน โดยมอบหมายธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จัดทำรายละเอียดการขอรับจัดสรรงบประมาณจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร และนำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรพิจารณาต่อไป

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓. ข้อเท็จจริง

การดำเนินมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวของรัฐบาลเป็นกลไกหนึ่งส่งผลให้ราคาข้าวเปลือกที่เกษตรกรจำหน่ายได้มีเสถียรภาพ ลดภาระค่าใช้จ่ายการชดเชยเงินตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว โดยเมื่อเปรียบเทียบราคาข้าวเปลือกในช่วงปัจจุบันกับก่อนดำเนินโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือก (ปลายเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒) พบว่า ราคาข้าวเปลือกปรับตัวสูงขึ้นทุกชนิด โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ราคา	ชนิดข้าวเปลือก (บาท/ตัน)			
	ข้าวเปลือกหอมมะลิ	ข้าวเปลือกเจ้า	ข้าวเปลือกปทุมธานี	ข้าวเปลือกเหนียว
ก่อนการดำเนินโครงการฯ (ปลายเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒)	๑๔,๓๐๐ - ๑๔,๘๐๐	๗,๔๐๐ - ๗,๘๐๐	๘,๖๐๐ - ๙,๕๐๐	๑๕,๓๐๐-๑๖,๓๐๐
ปัจจุบัน (๑๗ มี.ค.๖๓)	๑๔,๘๐๐ - ๑๕,๓๐๐	๘,๕๐๐ - ๙,๔๐๐	๙,๗๐๐ - ๑๐,๐๐๐	๑๕,๗๐๐ -๑๖,๙๐๐
เปลี่ยนแปลง (%)	๓.๔๔	๑๗.๗๖	๘.๘๔	๒.๕๒

อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาราคาตลาดข้าวเปลือกหอมมะลิ พบว่า ยังอยู่ในภาวะชะลอตัว และข้าวเปลือกเหนียวยังคงมีความผันผวนด้านราคา

๔. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนด ดังนี้

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการโดยรัฐบาล รับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และ

อำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนหรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟู ผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาภาระทางการคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้น ทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการ บริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกัน ไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

ทั้งนี้ ได้จัดทำเอกสารรายละเอียดข้อมูลโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปี ๒๕๖๒/๖๓ ตามมาตรา ๒๗ และ ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอพร้อมกับการขอ อนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วเห็นว่า เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการสินเชื่อชะลอการขาย ข้าวเปลือกนาปี ปี ๒๕๖๒/๖๓ เป็นเกษตรกรผู้ปลูกข้าวหอมมะลิและข้าวเปลือกเหนียวในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคเหนือ ซึ่งยังเก็บข้าวเปลือกไว้ในยุ้งฉาง และยังมีความประสงค์ขอรับสินเชื่อตามโครงการ เนื่องจากขณะนี้ ราคาข้าวเปลือกหอมมะลียังอยู่ในภาวะชะลอตัวเมื่อเทียบกับข้าวชนิดอื่น ๆ และข้าวเปลือกเหนียวยังคงมีความผันผวน จึงควรขยายเป้าหมายปริมาณข้าวเปลือก ขยายวงเงินสินเชื่อ และขยายระยะเวลาการจัดทำสัญญาเงินกู้ ตามโครงการฯ เพื่อเป็นการชะลอการขายข้าวเปลือกหอมมะลิในอันที่จะรักษาระดับราคาข้าวเปลือกให้มีเสถียรภาพ จึงเห็นควร นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบการขยายเป้าหมายปริมาณข้าวเปลือก ขยายวงเงินสินเชื่อ และขยายระยะเวลาการจัดทำสัญญาเงินกู้ ตามโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ เพิ่มเติม ตามมติ คณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) ข้อ ๒.๒

๕.๒ เห็นชอบการจัดสรรวงเงินโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๖๘๒.๘๖ ล้านบาท โดยให้ ธ.ก.ส. ขอจัดสรรวงเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชำระคืน ต้นทุนเงิน และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินโครงการฯ จนกว่าจะชำระเสร็จสิ้น ตามข้อ ๒.๓

๕.๓ เห็นชอบการขอรับจัดสรรค่าฝากเก็บและรักษาคุณภาพข้าวเปลือก โครงการสินเชื่อชะลอ การขายข้าวเปลือก (เพิ่มเติม) วงเงิน ๗๕๐.๐๐ ล้านบาท จากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ตามข้อ ๒.๔ โดยให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบขั้นตอนตามกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กองส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร ๒

กรมการค้าภายใน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๖๑๘๖

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๕๐๒