

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๗/๕๖๕

กค. 38.2
วันที่ 30 มี.ค. 63
เวลา 13.45 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส33963
รับที่ : 53627/63
วันที่ : 30 มี.ค. 63 เวลา : 13:44

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การขอรับจัดสรรงบประมาณโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓
(เพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๐๐๗
ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็น
ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงพาณิชย์เสนอเรื่อง การขอรับจัดสรร
งบประมาณโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ (เพิ่มเติม) ตามมติ
คณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๓ ดังนี้

๑. รับทราบการขยายเป้าหมายปริมาณข้าวเปลือก ขยายวงเงินสินเชื่อ และขยายระยะเวลา
การจัดทำสัญญาเงินกู้ ตามโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ ดังนี้
(๑) ปรับเพิ่มเป้าหมายปริมาณข้าวเปลือกที่เข้าร่วมโครงการฯ จากเดิม ๑ ล้านตัน เป็น ๑.๕ ล้านตัน
(๒) ปรับเพิ่มวงเงินสินเชื่อตามโครงการฯ จากเดิม ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท
และ (๓) ขยายระยะเวลาการจัดทำสัญญาเงินกู้ จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เป็นสิ้นสุดวันที่
๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ (ภาคใต้ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓)

๒. เห็นชอบการจัดสรรวงเงินโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓
วงเงินรวมทั้งสิ้น ๖๘๒.๘๖ ล้านบาท โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ขอจัดสรร
วงเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชำระคืนต้นทุนเงินและค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินโครงการฯ
จนกว่าจะชำระเสร็จสิ้น จำแนกเป็น (๑) รัฐบาลจ่ายค่าชดเชยดอกเบี้ย ในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ
๑๒ เดือน ของ ธ.ก.ส. บวก ๑ ซึ่งเป็นอัตราที่กระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ และ ธ.ก.ส. ทำความตกลง
ในการชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. และกระทรวงการคลังได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบแล้ว เมื่อวันที่
๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ วงเงิน ๑๑๗.๕๐ ล้านบาท (๒) ค่าบริหารโครงการฯ ในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี
ระยะเวลา ๖ เดือน ของวงเงินสินเชื่อที่เพิ่มขึ้น วงเงิน ๕๐.๐๐ ล้านบาท และ (๓) ค่าใช้จ่ายกรณีที่มีการ
ระบาย ได้แก่ ค่าขนย้ายข้าวเปลือก ต้นทุนเงินค่าขนย้ายข้าว และส่วนต่างภาระขาดทุนจากกำไรระบายข้าว
วงเงิน ๕๑๕.๓๖ ล้านบาท

/๓. เห็นชอบ...

๓. เห็นชอบการขอรับจัดสรรค่าฝากเก็บและรักษาคุณภาพข้าวเปลือก โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือก (เพิ่มเติม) วงเงิน ๗๕๐.๐๐ ล้านบาท จากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร เพื่อจ่ายเป็นค่าฝากเก็บและรักษาคุณภาพข้าวเปลือกให้เกษตรกรที่เก็บข้าวไว้ในยุ้งฉางต้นละ ๑,๕๐๐ บาท สำหรับสถาบันเกษตรกรได้รับต้นละ ๑,๕๐๐ บาท (จำแนกเป็นสถาบันเกษตรกรได้รับต้นละ ๑,๐๐๐ บาท และให้เกษตรกรที่นำข้าวมาฝากเก็บกับสถาบันเกษตรกรต้นละ ๕๐๐ บาท) จากการปรับเพิ่มเป้าหมายปริมาณข้าวเปลือกจาก ๑ ล้านตัน เป็น ๑.๕ ล้านตัน ทั้งนี้ ต้องเก็บไว้อย่างน้อย ๑ เดือน ระยะเวลาไถ่ถอน ๕ เดือน โดยให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบขั้นตอนตามกฎหมายต่อไป รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อเป็นการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายและเพิ่มสภาพคล่องให้กับเกษตรกรในช่วงที่เก็บข้าวเปลือกไว้ในยุ้งฉาง โดยเฉพาะเกษตรกรผู้ปลูกข้าวหอมมะลิและข้าวเปลือกเหนียวในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคเหนือ เนื่องจากราคาข้าวทั้ง ๒ ชนิด อยู่ในภาวะชะลอตัวและมีความผันผวนด้านราคา ดังนั้น เพื่อเป็นการชะลอการขายข้าวเปลือกมิให้ออกสู่ตลาดในปริมาณมากเกินไปเกินความต้องการของตลาด รักษาระดับราคาข้าวเปลือกให้มีเสถียรภาพส่งผลให้เกษตรกรขายข้าวเปลือกได้ในราคาสูงขึ้น โดยการดำเนินโครงการดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) แล้วเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๓ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับทราบและอนุมัติหลักการโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ (เพิ่มเติม) ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นและเป็นภาระต่องบประมาณนั้น ให้ ธ.ก.ส. จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามผลการดำเนินงานจริงต่อไป

อย่างไรก็ดี การดำเนินการโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือก (เพิ่มเติม) มีผลทำให้รัฐต้องชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐ กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรได้มีการหารือร่วมกับกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาความเหมาะสมของกรอบเงินในการดำเนินการ ซึ่งจะต้องไม่เกินสัดส่วนตามประกาศของคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และเพื่อให้การดำเนินโครงการ รวมถึงมาตรการต่าง ๆ ในการช่วยเหลือเกษตรกร และสถาบันเกษตรกร เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ และเกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐ รวมทั้งการพิจารณากำหนดมาตรการบริหารจัดการการผลิต การระบาย และการค้าข้าว ให้มีประสิทธิภาพอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อลดความเสี่ยงและความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการอย่างรอบครอบ การจัดทำระบบหรือกลไกในการตรวจสอบ

ที่มีมาตรฐาน เพื่อให้สามารถรวบรวมข้อมูลได้อย่างถูกต้องและทันต่อสถานการณ์ ทั้งในส่วนของคุณข้อมูลด้านการลงทะเบียนเกษตรกร จำนวนเกษตรกร ปริมาณผลผลิตต่อไร่ จำนวนพื้นที่เพาะปลูก ปริมาณการเก็บกักข้าว ให้มีความโปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน ตลอดจนจัดให้มีระบบการติดตามและการประเมินผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวจะได้รับจากการดำเนินโครงการ เพื่อให้มีข้อมูลในการบริหารงานอย่างถูกต้องครบถ้วน สำหรับใช้ประกอบการกำหนดนโยบายของภาครัฐที่เหมาะสมและยั่งยืนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๓๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐