



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส33476 ก.ล.อ.✓
วันที่ : ๒873/63 ศ. 4 ก.ล.อ.
วันที่ : 23 ม.ค. 63 เวลา : 14:00

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๒๕

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๓ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอความเห็นชอบในการเข้าเป็นภาคีพิธีสาร ค.ศ. ๑๙๙๖ ของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการป้องกันมลภาวะทางทะเลเนื่องจากการทิ้งวัสดุเหลือใช้และวัสดุอย่างอื่น ค.ศ. ๑๙๗๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. พิธีสาร ค.ศ. ๑๙๙๖ ของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการป้องกันมลภาวะทางทะเลเนื่องจากการทิ้งวัสดุเหลือใช้และวัสดุอย่างอื่น ค.ศ. ๑๙๗๒ (1996 Protocol to the Convention on the Prevention of Marine Pollution by Dumping of Wastes and Other Matter, 1972) พร้อมคำแปล
 ๓. ร่างพระราชบัญญัติการป้องกันมลพิษทางทะเลเนื่องจากการทิ้งของเสียหรือวัสดุอื่นลงทะเล พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล สาระสำคัญและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของร่างพระราชบัญญัติฯ
 ๔. รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการป้องกันมลพิษทางทะเลเนื่องจากการทิ้งของเสียหรือวัสดุอื่นลงทะเล พ.ศ.
 ๕. หลักฐานการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๐๘๐๒/๔๔๔ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๒
 ๗. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติการป้องกันมลพิษทางทะเลเนื่องจากการทิ้งของเสียหรือวัสดุอื่นลงทะเล พ.ศ. กับพิธีสาร ค.ศ. ๑๙๙๖ ของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการป้องกันมลภาวะทางทะเลเนื่องจากการทิ้งวัสดุเหลือใช้และวัสดุอย่างอื่น ค.ศ. ๑๙๗๒

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบในการเข้าเป็นภาคีพิธีสาร ค.ศ. ๑๙๙๖ ของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการป้องกันมลภาวะทางทะเลเนื่องจากการทิ้งวัสดุเหลือใช้และวัสดุอย่างอื่น ค.ศ. ๑๙๗๒ (1996 Protocol to the Convention on the Prevention of Marine Pollution by Dumping of Wastes and Other Matter, 1972) หรือพิธีสารลอนดอน ค.ศ. ๑๙๙๖ และการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการป้องกันมลพิษทางทะเลเนื่องจากการทิ้งของเสียหรือวัสดุอื่นลงทะเล พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามมาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด และมาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/ ๑. ความเป็นมา

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ในการประชุม Intergovernmental Conference on the Convention on Dumping of Waste at Seas ณ กรุงลอนดอน สหราชอาณาจักร ระหว่างวันที่ ๑๐ – ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ ที่ประชุมได้รับรองอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการป้องกันมลภาวะทางทะเลเนื่องจากการทิ้งวัสดุเหลือใช้และวัสดุอย่างอื่น ค.ศ. ๑๙๗๒ (International Convention on the Prevention of Marine Pollution by Dumping of Wastes and Other Matter, 1972) หรือ อนุสัญญาลอนดอน ค.ศ. ๑๙๗๒ โดยอนุสัญญา มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างกลไกในการควบคุมการทิ้งของเสียและวัสดุอย่างอื่นจากเรือ อากาศยาน แท่น หรือสิ่งก่อสร้างอื่นที่มนุษย์สร้างขึ้นในทะเล ต่อมาเพื่อปรับปรุงอนุสัญญา ให้มีความทันสมัยและเคร่งครัดมากขึ้น องค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organization: IMO) จึงได้จัดการประชุมรัฐภาคี และมีการรับรองพิธีสาร ค.ศ. ๑๙๙๖ ของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการป้องกันมลภาวะทางทะเล เนื่องจากการทิ้งวัสดุเหลือใช้และวัสดุอย่างอื่น ค.ศ. ๑๙๗๒ (1996 Protocol to the Convention on the Prevention of Marine Pollution by Dumping of Wastes and Other Matter, 1972) หรือพิธีสารลอนดอน ค.ศ. ๑๙๙๖ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๓๙ โดยปัจจุบันมีรัฐภาคีจำนวน ๕๓ ประเทศ คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๔๐.๗๔ ของระวางน้ำหนักบรรทุกของกองเรือโลก

๑.๒ ประเทศไทยโดยกรมเจ้าท่าได้เข้าร่วมโครงการภายใต้ข้อตกลงระหว่างองค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (IMO) และองค์กรความร่วมมือเพื่อการพัฒนาแห่งนอร์เวย์ (The Norwegian Agency for Development Cooperation: NORAD) หรือ IMO/NORAD Project เพื่อให้ความช่วยเหลือประเทศสมาชิกภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ในการเตรียมการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศด้านการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมทางทะเลของ IMO และได้กำหนดให้พิธีสาร ค.ศ. ๑๙๙๖ ของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการป้องกันมลภาวะทางทะเลเนื่องจากการทิ้งวัสดุเหลือใช้และวัสดุอย่างอื่น ค.ศ. ๑๙๗๒ หรือพิธีสารลอนดอน ค.ศ. ๑๙๙๖ เป็นอนุสัญญาภายใต้โครงการฯ ของประเทศไทย โดยปัจจุบันโครงการใช้ชื่อว่า Marine Environment Protection of Southeast Asian Seas (MEPSEAS) Project มีระยะเวลาดำเนินการ ๔ ปี (๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)

๑.๓ กรมเจ้าท่าได้ว่าจ้างคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยทำการศึกษาร่วมเป็นภาคีพิธีสารลอนดอน ค.ศ. ๑๙๙๖ รวมทั้งตรวจสอบความครบถ้วนสมบูรณ์ของกฎหมายภายในของประเทศไทย จากผลการศึกษาได้ข้อสรุปว่า ประเทศไทยควรเข้าเป็นภาคีพิธีสารดังกล่าว เนื่องจากการปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ (UNCLOS 1982) ข้อ ๒๑๐ ซึ่งระบุให้รัฐภาคีออกกฎหมายและข้อบังคับเพื่อป้องกัน ลด และควบคุมมลภาวะของสิ่งแวดล้อมทางทะเลจากการทิ้งเท และเป็นกรยกระดับกฎหมายภายในของประเทศไทยในเรื่องการทิ้งของเสียทางทะเลให้สอดคล้องกับมาตรฐานระหว่างประเทศ และในการอนุวัติการพิธีสารนั้นควรออกเป็นพระราชบัญญัติเพื่อให้สามารถรองรับพันธกรณีตามที่พิธีสารฯ กำหนดไว้ได้ครบถ้วน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเข้าเป็นภาคีพิธีสาร ค.ศ. ๑๙๙๖ ของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการป้องกันมลภาวะทางทะเลเนื่องจากการทิ้งวัสดุเหลือใช้และวัสดุอย่างอื่น ค.ศ. ๑๙๗๒ และการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการป้องกันมลพิษทางทะเลเนื่องจากการทิ้งของเสียหรือวัสดุอื่นลงทะเล พ.ศ. เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด และมาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

/ ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยเรื่องดังกล่าว สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากร และการพัฒนาคุณภาพชีวิต โดยเป็นการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม มีเป้าหมาย การพัฒนาที่สำคัญเพื่อนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในทุกมิติ ทั้งมิติด้านสังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม ธรรมชาติและความเป็นหุ้นส่วน ความร่วมมือระหว่างกันทั้งภายในและภายนอกประเทศอย่างบูรณาการ โดยเฉพาะประเด็นหลัก เรื่อง สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจภาคทะเล และความเป็นมิตรต่อสภาพ ภูมิอากาศ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๓ (เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การเข้าเป็นภาคีพิธีสารลอนดอน ค.ศ. ๑๙๙๖ เป็นการดำเนินการภายใต้โครงการ IMO/NORAD ซึ่งให้การสนับสนุนและช่วยเหลือประเทศไทยเพื่อเตรียมความพร้อมในการเข้าเป็นภาคีพิธีสารฯ มีกรอบระยะเวลา ที่จำกัดและประเทศไทยต้องรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินการตามแผนงานให้โครงการ IMO/NORAD ทราบ เป็นประจำทุกปีเพื่อรับความช่วยเหลือในการเตรียมการเข้าเป็นภาคีและการปฏิบัติตามข้อกำหนดของพิธีสารฯ ให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาของโครงการฯ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

๔. สารสำคัญ

๔.๑ การเข้าเป็นภาคีพิธีสารลอนดอน ค.ศ. ๑๙๙๖

พิธีสารลอนดอน ค.ศ. ๑๙๙๖ มีหลักการสำคัญคือ การห้ามทิ้งของเสียและวัสดุอื่น ลงในทะเล เว้นแต่ได้รับอนุญาตหรือเข้าข้อยกเว้นตามพิธีสารฯ โดยกำหนดหน้าที่และให้อำนาจรัฐในการควบคุม และกำกับดูแลกิจกรรมที่มีลักษณะเป็นการทิ้งของเสียหรือวัสดุอื่นลงในทะเลซึ่งกิจกรรมดังกล่าวเป็นสาเหตุให้ เกิดผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม โดยกำหนดระบบการอนุญาต และระบบการประเมินการทิ้งเทวส์ดลงทะเล เพื่อดูแลกิจกรรมการทิ้งของเสียหรือวัสดุอื่นในทะเล รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

สารสำคัญของพิธีสารลอนดอน ค.ศ. ๑๙๙๖

(๑) ขอบเขตการใช้บังคับ

(๑.๑) กำหนดให้มีผลใช้บังคับบริเวณทะเลอาณาเขต เขตเศรษฐกิจจำเพาะ และเขตไหล่ทวีป ยกเว้นบริเวณน่านน้ำภายใน อย่างไรก็ตาม รัฐภาคีจะพิจารณาการใช้บังคับบทบัญญัติในพิธีสาร กับการทิ้งเทหรือเผาในเขตน่านน้ำภายใน หรือใช้ระบบการอนุญาตและมาตรการทางกฎหมายอื่นที่มี ประสิทธิภาพ เพื่อควบคุมการทิ้งของเสียหรือวัสดุอย่างอื่นอย่างจริงจังลงทะเลในเขตน่านน้ำภายในก็ได้

(๑.๒) กิจกรรมที่ต้องมีการขออนุญาตก่อนทิ้งได้แก่ ๑) การทิ้งของเสียหรือ วัสดุอื่นลงทะเล ๒) การเก็บวัสดุต่าง ๆ ได้ทะเลหรือดินใต้ผิวดินในทะเล ๓) การห้ามเผาวัสดุทุกชนิดและทุกประเภทในทะเล

(๑.๓) การทิ้งของเสียหรือวัสดุอื่นลงทะเล และการเก็บวัสดุต่าง ๆ ได้ทะเล หรือดินใต้ผิวดินในทะเลจะต้องเป็นการทิ้งเทหรือเก็บวัสดุจาก ๑) เรือหรืออากาศยาน ซึ่งไม่รวมถึงเรือและ อากาศยานที่ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายระหว่างประเทศ ๒) แท่นขุดเจาะ ๓) สิ่งก่อสร้างอื่นที่มนุษย์สร้างขึ้นในทะเล

(๒) กำหนดให้ของเสียหรือวัสดุอื่นที่สามารถทิ้งลงทะเลได้จะต้องได้รับอนุญาต ก่อนทำการทิ้งเท จำนวน ๘ ประเภท ได้แก่ ๑) วัสดุที่ขุดลอก ๒) กากตะกอนน้ำเสีย ๓) ของเสียจากอุตสาหกรรม ประมงและวัสดุจากการปฏิบัติการอุตสาหกรรมแปรรูปสัตว์น้ำ ๔) เรือ แท่นขุดเจาะ หรือสิ่งก่อสร้างอื่นที่มนุษย์ สร้างขึ้นในทะเล ๕) วัสดุทางธรณีวิทยา อนินทรีย์สารที่มีความเฉื่อย ๖) วัสดุอินทรีย์จากธรรมชาติ ๗) วัตถุขนาดใหญ่ ๘) กระแสคาร์บอนไดออกไซด์ ทั้งนี้ วัสดุทั้ง ๘ ประเภทข้างต้นจะต้องได้รับการอนุญาตก่อนทำการทิ้งเทโดย หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาอนุญาต ให้เป็นไปตามที่รัฐภาคีกำหนด

(๓) รัฐภาคีต้องกำหนดหลักเกณฑ์ที่จะใช้ประกอบการพิจารณาประเมินการทิ้งเท ได้แก่ ๑) การป้องกันการเกิดของเสีย ๒) ทางเลือกในการจัดการของเสีย ๓) คุณสมบัติทางเคมี กายภาพและ

/ ชีวภาพ

ชีวภาพ ๔) รายการจัดชั้นสาร ๕) สถานที่ทิ้งเท ๖) ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น

(๔) กำหนดชื่อยกเว้นให้รัฐภาคีสามารถออกใบอนุญาตให้สามารถทิ้งเทวัสดุหรือของเสียลงทะเลได้ หากเข้ากรณีต่อไปนี้

(๔.๑) มีเหตุจำเป็นต้องรักษาความปลอดภัยต่อชีวิตมนุษย์ เรือ อากาศยาน แ่นทุจเจาะหรือสิ่งก่อสร้างอื่นที่มนุษย์สร้างขึ้นในทะเล ไม่ว่าด้วยเหตุสุดวิสัยจากความรุนแรงของสภาพอากาศหรือด้วยเหตุสุดวิสัยใด ๆ ก็ตามที่ก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตมนุษย์ ภัยคุกคามต่อเรือ อากาศยาน แ่นทุจเจาะหรือสิ่งก่อสร้างอื่นที่มนุษย์สร้างขึ้นในทะเล โดยที่การทิ้งเทหรือเผาของเสียหรือวัสดุในทะเลนั้นเป็นเพียงหนทางเดียวที่จะป้องกันมิให้เกิดภัยคุกคามดังกล่าว รวมถึงป้องกันอันตรายต่อชีวิตมนุษย์หรือสิ่งมีชีวิตในทะเล

(๔.๒) มีเหตุฉุกเฉินจำเป็นที่ก่อให้เกิดอันตรายร้ายแรงต่อสุขภาพมนุษย์ความปลอดภัยหรือสิ่งแวดล้อมทางทะเล

อย่างไรก็ตาม รัฐภาคีอาจสละสิทธิ์ในการใช้ชื่อยกเว้นข้างต้นได้ โดยให้แจ้ง ณ เวลาที่ได้มีการให้สัตยาบันหรือการภาคยานุวัติพิธีสารนี้

๔.๒ การจัดทำร่างพระราชบัญญัติการป้องกันมลพิษทางทะเลเนื่องจากการทิ้งเทของเสียหรือวัสดุอื่นลงทะเล พ.ศ.

กรมเจ้าท่าได้ดำเนินการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการป้องกันมลพิษทางทะเลเนื่องจากการทิ้งเทของเสียหรือวัสดุอื่นลงทะเล พ.ศ. เพื่อรองรับการเข้าเป็นภาคีพิธีสารลอนดอน ค.ศ. ๑๙๙๖ โดยผ่านการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้วเมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๒ และได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย พร้อมหลักฐานการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓, ๔ และ ๕

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการป้องกันมลพิษทางทะเลเนื่องจากการทิ้งเทของเสียหรือวัสดุอื่นลงทะเล พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติฯ มีขอบเขตการบังคับใช้ ดังนี้

(๑) กำหนดให้มีผลบังคับใช้บริเวณทะเลอาณาเขต เขตเศรษฐกิจจำเพาะและเขตไหล่ทวีป ยกเว้นบริเวณน่านน้ำภายใน

(๒) กิจกรรมที่ต้องมีการขออนุญาตก่อนการทิ้งเท ได้แก่ ๑) การทิ้งเทของเสียหรือวัสดุอื่นลงทะเล ๒) การเก็บวัสดุต่าง ๆ ได้ทะเลหรือดินใต้ผิวดินในทะเล ๓) การห้ามเผาวัสดุทุกชนิดและทุกประเภทในทะเล

(๓) การทิ้งเทของเสียหรือวัสดุอื่นลงทะเล และการเก็บวัสดุต่าง ๆ ได้ทะเล หรือดินใต้ผิวดินในทะเลจะต้องเป็นการทิ้งเทหรือเก็บวัสดุจาก ๑) เรือหรืออากาศยาน ซึ่งไม่รวมถึงเรือและอากาศยานที่ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายระหว่างประเทศ ๒) แ่นทุจเจาะ ๓) สิ่งก่อสร้างอื่นที่มนุษย์สร้างขึ้นในทะเล

(๔) กำหนดวัสดุที่สามารถทิ้งเทในทะเลได้ จำนวน ๘ ประเภท ตามพิธีสารลอนดอน ค.ศ. ๑๙๙๖ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๕) กำหนดกระบวนการและขั้นตอนในการพิจารณาอนุญาตให้ทิ้งเทวัสดุทั้ง ๘ ประเภทตามพิธีสารลอนดอน ค.ศ. ๑๙๙๖ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๖) กำหนดชื่อยกเว้นให้สามารถออกใบอนุญาตให้สามารถทิ้งเทวัสดุหรือของเสียลงทะเลได้ หากเข้ากรณีต่อไปนี้

(๖.๑) มีเหตุจำเป็น...

(๖.๑) มีเหตุจำเป็นต้องรักษาความปลอดภัยต่อชีวิตมนุษย์ เรือ อากาศยาน แ่นซุดเจาะหรือสิ่งก่อสร้างอื่นที่มนุษย์สร้างขึ้นในทะเล ไม่ว่าด้วยเหตุสุดวิสัยจากความรุนแรงของสภาพอากาศ หรือด้วยเหตุผลใด ๆ ก็ตามที่ก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตมนุษย์ ภัยคุกคามต่อเรือ อากาศยาน แ่นซุดเจาะ หรือ สิ่งก่อสร้างอื่นที่มนุษย์สร้างขึ้นในทะเล โดยที่การทิ้งเทหรือเผาของเสียหรือวัสดุอื่นในทะเลนั้น เป็นเพียงหนทางเดียว ที่จะปกป้องมิให้เกิดภัยคุกคามดังกล่าว รวมถึงป้องกันอันตรายต่อชีวิตมนุษย์หรือสิ่งมีชีวิตในทะเล

(๖.๒) มีเหตุฉุกเฉินจำเป็นที่ก่อให้เกิดอันตรายร้ายแรงต่อสุขภาพมนุษย์ ความปลอดภัย หรือสิ่งแวดล้อมทางทะเล

(๗) กำหนดให้มี “คณะกรรมการป้องกันมลพิษทางทะเลเนื่องจากการทิ้งเทของเสีย หรือวัสดุอื่น” ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นรองประธาน กรรมการโดยตำแหน่งประกอบด้วยปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงพลังงาน ปลัดกระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้แทนศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกินหกคนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความรู้ และประสบการณ์ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรณี ด้านสมุทรศาสตร์ ด้านวิทยาศาสตร์ทางทะเล ด้านการท่องเที่ยว ประมง หรือวิทยาศาสตร์ โดยอธิบดีกรมเจ้าท่า เป็นกรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๗.๑) กำหนดนโยบาย และแผนป้องกันมลพิษทางทะเลเนื่องจากการทิ้งเทของเสียหรือวัสดุอื่นตามพระราชบัญญัตินี้

(๗.๒) กำหนดแนวทางและให้ข้อเสนอแนะแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและกำกับดูแลการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๗.๓) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประเมินการทิ้งเทของเสีย หรือวัสดุอื่น รวมถึงกำหนดคุณสมบัติของบุคคลหรือองค์กรที่เกี่ยวข้องในการประเมินการทิ้งเทของเสียหรือวัสดุอื่น ที่ต้องได้รับอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ตลอดจนพิจารณาให้ความเห็นชอบในรายงานการประเมินการทิ้งเทของเสีย หรือวัสดุอื่น

(๗.๔) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดแทนหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๗.๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

(๘) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกันเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

(๙) บทกำหนดโทษ

(๙.๑) มาตรการทางปกครอง กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งระงับการกระทำที่ก่อให้เกิดมลพิษจากการทิ้งเทหรือเผาของเสียหรือวัสดุอื่นลงในทะเล หรือกระทำการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ กฎกระทรวง หรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในใบอนุญาต

/ (๙.๒) มาตรการทางแพ่ง...

(๙.๒) มาตรการทางแพ่ง กำหนดให้ศาลมีอำนาจกำหนดค่าสินไหมทดแทน เพื่อความเสียหายอันเป็นการลงโทษทางแพ่งเพิ่มเติมขึ้นจากจำนวนค่าเสียหายที่แท้จริงที่ศาลกำหนดได้ตามที่ เห็นสมควร หากข้อเท็จจริงปรากฏว่าผู้ทิ้งเทหรือเผาอยู่แล้วว่าของเสียหรือวัสดุอื่นนั้นเป็นของที่ไม่ปลอดภัย หรือมิได้รู้เพราะความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง หรือเมื่อรู้ว่าไม่ปลอดภัยภายหลังทิ้งเทนั้นแล้วไม่ ดำเนินการใด ๆ ตามสมควรเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความเสียหาย โดยคำนึงถึงพฤติการณ์แห่งกรณี

(๙.๓) กำหนดให้ผู้กระทำการฝ่าฝืนข้อห้ามทิ้งเทของเสียหรือวัสดุอื่นลงในทะเล ทิ้งเทหรือเผาของเสียหรือวัสดุอื่นลงในทะเลโดยไม่มีเหตุจำเป็นหรือฉุกเฉินซึ่งได้รับการยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตตาม กฎหมายนี้ หรือกระทำการฝ่าฝืนใบอนุญาต ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองแสนบาทและต้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทน และค่าใช้จ่ายในการขจัดมลพิษที่เกิดขึ้น

(๙.๔) กำหนดให้ผู้กระทำการฝ่าฝืนข้อห้ามเผาของเสียหรือวัสดุอื่นในทะเล ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท และต้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทนและค่าใช้จ่ายในการขจัดมลพิษที่เกิดขึ้น

๕. ประโยชน์ที่ได้รับจากการเข้าเป็นภาคีพิธีสารลอนดอน ค.ศ. ๑๙๙๖

๕.๑ ช่วยส่งเสริมและป้องกันสิ่งแวดล้อมในทะเลจากการทิ้งเทวัสดุหรือของเสียอื่นลงใน ทะเล โดยสร้างระบบอนุญาตและระบบตรวจสอบก่อนดำเนินการทิ้งเทวัสดุหรือของเสียใด รวมถึงระบบการตรวจสอบ ติดตามภายหลังการอนุญาตให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด เพื่อป้องกันการทำลายสภาพแวดล้อมทางทะเลของ ประเทศไทย

๕.๒ ช่วยทำให้ระบบกฎหมายพาณิชย์นาวีและกฎหมายสิ่งแวดล้อมของไทยครบถ้วน สมบูรณ์มากขึ้น ได้แก่ (๑) พัฒนาระบบความรับผิด (Liability) ให้ผู้ก่อให้เกิดความเสียหายรับผิดชอบและชดใช้ ความเสียหายจากการกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อมทางทะเล (๒) พัฒนาหลักการผู้ก่อให้เกิด มลพิษเป็นผู้จ่าย (Polluter Pays Principle) คือ ผู้ที่เกี่ยวข้องในการก่อให้เกิดมลพิษหรือกิจกรรมที่เสี่ยงให้เกิด อันตรายต้องรับผิดชอบต่อผลของการกระทำของตน (๓) พัฒนาระบบกำกับดูแลการทิ้งเทในทะเล กล่าวคือ รัฐภาคี ต้องมีการออก “มาตรการที่เหมาะสม (Appropriate Measures)” หรือกฎหมายภายในที่สอดคล้องกับพันธกรณี ตามที่พิธีสารกำหนด ซึ่งร่างพระราชบัญญัติฯ ได้บัญญัติรองรับไว้แล้ว

๕.๓ เป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีในข้อ ๒๑๐ แห่งอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วย กฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ในฐานะประเทศภาคีอนุสัญญาฯ ซึ่งกำหนดให้รัฐภาคีจะต้องออกกฎหมายและ ข้อบังคับเพื่อป้องกัน ลด ควบคุมภาวะมลพิษของสิ่งแวดล้อมทางทะเลจากการทิ้งเท

๕.๔ เป็นการแสดงให้เห็นถึงการมีส่วนร่วมส่งเสริมบทบาทและภาพลักษณ์ของประเทศไทย ในฐานะประเทศสมาชิก IMO และสมาชิกคณะมนตรี IMO

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ ความเห็นกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเจ้าท่าได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศขอให้พิจารณาให้ข้อคิดเห็น การเข้าเป็นภาคีพิธีสารลอนดอน ค.ศ. ๑๙๙๖ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นดังนี้

๖.๑.๑ ประเด็นด้านสารัตถะ โดยที่พิธีสารนี้มีเนื้อหาเกี่ยวกับการให้รัฐภาคี กำหนดมาตรการที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันมลภาวะทางทะเลเนื่องจากการทิ้งเทวัสดุเหลือใช้และวัสดุอย่างอื่น ลงทะเลโดยกำหนดกิจกรรมที่ห้ามมิให้กระทำ กิจกรรมที่ต้องได้รับอนุญาตก่อนดำเนินการ และกรณีที่เข้าข่าย เป็นข้อยกเว้น ดังนั้น การเข้าเป็นภาคีพิธีสารดังกล่าวจะเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีของไทยในฐานะรัฐภาคี

/ อนุสัญญา...

อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ โดยเฉพาะข้อ ๒๑๐ ที่กำหนดให้รัฐภาคีออกกฎหมายและข้อบังคับเพื่อป้องกัน ลด และควบคุมภาวะมลพิษจากการทิ้งเท และข้อ ๒๑๖ ที่กำหนดให้รัฐชายฝั่งบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับภาวะมลพิษจากการทิ้งเทภายในทะเลอาณาเขตหรือเขตเศรษฐกิจจำเพาะ หรือบนไหล่ทวีปของตน อีกทั้งยังเป็นการยกระดับกฎหมายภายในของไทยที่เกี่ยวข้องกับการทิ้งเทวัสดุเหลือใช้และวัสดุอย่างอื่นลงทะเลให้สอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศและมาตรฐานสากล ประกอบกับได้มีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการป้องกันมลพิษทางทะเลเนื่องจากการทิ้งเทของเสียหรือวัสดุอื่นลงทะเล พ.ศ. เพื่อรองรับพันธกรณีตามพิธีสารนี้แล้ว จึงไม่ขัดข้องในหลักการต่อการเข้าเป็นภาคีพิธีสารลอนดอน ค.ศ. ๑๙๙๖ โดยประเทศไทยสามารถเข้าเป็นภาคีพิธีสารดังกล่าวได้โดยการภาคยานุวัติ (Accession) ตามที่ระบุไว้ในข้อ ๒๔ ของพิธีสารลอนดอน ค.ศ. ๑๙๙๖

๖.๑.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

เนื่องจากพิธีสารลอนดอน ค.ศ. ๑๙๙๖ มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหากการเข้าเป็นภาคีพิธีสารฯ จะต้องมีการออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามพิธีสารดังกล่าว พิธีสารลอนดอนฯ ก็จะเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๖.๒ กรมเจ้าท่า มีความเห็นดังนี้

๖.๒.๑ ความพร้อมในการเข้าเป็นภาคีพิธีสารลอนดอน ค.ศ. ๑๙๙๖

ประเทศไทยมีความพร้อมในการเข้าเป็นภาคีพิธีสารลอนดอน ค.ศ. ๑๙๙๖ เนื่องจากได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติการป้องกันมลพิษทางทะเลเนื่องจากการทิ้งเทของเสียหรือวัสดุอื่นลงทะเล พ.ศ. เพื่อรองรับพันธกรณีตามพิธีสารดังกล่าวแล้ว อีกทั้งการเข้าเป็นภาคีพิธีสารลอนดอน ค.ศ. ๑๙๙๖ จะช่วยส่งเสริมและป้องกันสิ่งแวดล้อมในทะเลจากการทิ้งเทวัสดุหรือของเสียอื่นลงในทะเล โดยสร้างระบบการอนุญาตและตรวจสอบก่อนดำเนินการทิ้งเทวัสดุหรือของเสียใดตามที่กฎหมายกำหนด เพื่อป้องกันการทำลายสภาพแวดล้อมทางทะเลของประเทศไทย โดยเห็นควรตั้งข้อสงวนตามข้อ ๗ ของพิธีสารลอนดอน ค.ศ. ๑๙๙๖ ในเรื่องขอบเขตการใช้บังคับ ให้พิธีสารลอนดอน ค.ศ. ๑๙๙๖ ไม่ใช้บังคับบริเวณน่านน้ำภายในของประเทศไทย ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๖ (๑) ของร่างพระราชบัญญัติการป้องกันมลพิษทางทะเลเนื่องจากการทิ้งเทของเสียหรือวัสดุอื่นลงทะเล พ.ศ. เนื่องจากบริเวณดังกล่าวมีกฎหมายอื่นใช้บังคับอยู่แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๖.๒.๒ ประเด็นสถานะของพิธีสารลอนดอน ค.ศ. ๑๙๙๖

พิธีสารฯ มีผลเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๗.๑ ให้ความเห็นชอบในการเข้าเป็นภาคีพิธีสาร ค.ศ. ๑๙๙๖ ของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการป้องกันมลภาวะทางทะเลเนื่องจากการทิ้งวัสดุเหลือใช้และวัสดุอย่างอื่น ค.ศ. ๑๙๗๒ หรือพิธีสารลอนดอน ค.ศ. ๑๙๙๖ โดยตั้งข้อสงวนตามข้อ ๗ ของพิธีสารลอนดอน ค.ศ. ๑๙๙๖ ในเรื่องขอบเขตการใช้บังคับให้พิธีสารฯ ไม่ใช้บังคับบริเวณน่านน้ำภายในของประเทศไทย

/ ๗.๒ ให้ความเห็นชอบ...

๗.๒ ให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติการป้องกันมลพิษทางทะเล
เนื่องจากการทิ้งของเสียหรือวัสดุอื่นลงทะเล พ.ศ. และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจ
พิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองการต่างประเทศ
โทร ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๗๒
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ somsak.j@mot.go.th