

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๘๐๒/๑๒๓



๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส33476
วันที่ : ๒๕๖๓/๒๓ กนอ
วันที่ : ๐๕ มี.ค. ๖๓ เวลา : 13:49

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

เรื่อง ความเห็นในการเข้าเป็นภาคีพิธีสาร ค.ศ. ๑๙๙๖ ของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการป้องกัน
มลภาวะทางทะเลเนื่องจากการทิ้งวัสดุเหลือใช้และวัสดุอย่างอื่น ค.ศ. ๑๙๗๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๘๒๒ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคมได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ
(๑.) การเข้าเป็นภาคีพิธีสาร ค.ศ. ๑๙๙๖ ของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการป้องกันมลภาวะทางทะเล
เนื่องจากการทิ้งวัสดุเหลือใช้และวัสดุอย่างอื่น ค.ศ. ๑๙๗๒ (1996 Protocol to the Convention on the
Prevention of Marine Pollution by Dumping of Wastes and Other Matter, 1972) โดยขอตั้งข้อสงวนว่า
ไม่ใช่บังคับบริเวณน่านน้ำภายในของประเทศไทย และ (๒.) ร่างพระราชบัญญัติการป้องกันมลพิษทางทะเล
เนื่องจากการทิ้งของเสียหรือวัสดุอื่นลงทะเล พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. การเข้าเป็นภาคีพิธีสาร ค.ศ. ๑๙๙๖

๑.๑ พิธีสาร ค.ศ. ๑๙๙๖ มีเนื้อหาเกี่ยวกับการให้รัฐภาคีกำหนดมาตรการที่มีประสิทธิภาพ
เพื่อป้องกันมลภาวะทางทะเลเนื่องจากการทิ้งวัสดุเหลือใช้และวัสดุอย่างอื่นลงทะเล โดยห้ามทิ้งวัสดุเหลือใช้
หรือวัสดุอย่างอื่นบางชนิดลงทะเล ฯลฯ และกำหนดข้อยกเว้นให้รัฐภาคีสามารถอนุญาตให้มีการทิ้งวัสดุหรือ
ของเสียลงทะเลได้ หากมีเหตุจำเป็นต้องรักษาความปลอดภัยต่อชีวิตมนุษย์ ความปลอดภัยของเรือ เป็นต้น

๑.๒ ในมิติระหว่างประเทศ การเข้าเป็นภาคีพิธีสารฯ ยังสอดคล้องกับพันธกรณีของไทย
ในฐานะรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ (United Nations Convention on
the Law of the Sea 1982) เนื่องจากอนุสัญญาฯ ข้อ ๒๑๐ กำหนดให้รัฐภาคีออกกฎหมายและข้อบังคับ
เพื่อป้องกัน ลด และควบคุมภาวะมลพิษของสิ่งแวดล้อมทางทะเลจากการทิ้งเท และข้อ ๒๑๖ กำหนดให้รัฐชายฝั่ง
บังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับภาวะมลพิษจากการทิ้งเทด้วย

๑.๓ สำหรับประเด็นเรื่องการตั้งข้อสงวน โดยที่พิธีสารฯ ข้อ ๗ กำหนดว่า รัฐภาคีจะใช้
ดุลพินิจในการนำบทบัญญัติในพิธีสารฯ หรือมาตรการกำกับดูแลอย่างอื่นที่มีประสิทธิภาพมาใช้ในการควบคุม
การทิ้งวัสดุเหลือใช้หรือวัสดุอย่างอื่นโดยเจตนาในน่านน้ำภายในก็ได้ ดังนั้น รัฐภาคีจึงสามารถกำหนดได้ว่าจะ
ไม่นำพิธีสารฯ มาใช้บังคับในน่านน้ำภายในของรัฐตน โดยไม่จำเป็นต้องตั้งข้อสงวน (reservation) แต่ประการใด
อย่างไรก็ตาม ก็ควรพิจารณาส่งข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมายและกลไกทางสถาบันเรื่องการดำเนินการ การปฏิบัติตาม
และการบังคับใช้กฎหมายและกลไกดังกล่าวในน่านน้ำภายในให้แก่องค์การทางทะเลระหว่างประเทศ ตามข้อ ๗.๓

๑.๔ ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงไม่ขัดข้องในหลักการต่อการเข้าเป็นภาคีพิธีสารฯ
และขอเรียนว่า ไทยสามารถเข้าเป็นภาคีพิธีสารฯ ได้โดยการภาคยานุวัติ (accession) ตามที่ระบุไว้ในข้อ ๒๔
ของพิธีสารฯ โดยไม่จำเป็นต้องตั้งข้อสงวนตามที่กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม เสนอ ทั้งนี้ ได้ประสาน
เป็นการภายในให้เจ้าหน้าที่กรมเจ้าท่าทราบแล้ว

/๒. ร่างพระราชบัญญัติฯ

๒. ร่างพระราชบัญญัติฯ

กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของร่างพระราชบัญญัติฯ อย่างไรก็ดี มีข้อสังเกตว่า ยังอาจมีการใช้ถ้อยคำที่ไม่สอดคล้องกัน อาทิ มาตรา ๓ ของร่างพระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยนิยามของคำว่า “ทะเล” ซึ่งใช้ถ้อยคำว่า “...ดินใต้ผิวดินท้องทะเล” และนิยามของคำว่า “การทิ้งเท” ซึ่งใช้ถ้อยคำว่า “...ดินใต้ผิวดินในทะเล...” ซึ่งไม่สอดคล้องกัน ดังนั้น จึงอาจพิจารณาปรับแก้ไขโดยใช้ถ้อยคำว่า “...ดินใต้ผิวดินของพื้นดินท้องทะเล” แทน เพื่อให้สอดคล้องกัน รวมทั้งสอดคล้องกับถ้อยคำที่ใช้ในคำแปล อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒

๓. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๑ โดยที่พิธีสารฯ มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา พิธีสารฯ จึงเข้าข่ายเป็น สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๓.๒ ภายหลังจากที่การเข้าเป็นภาคีพิธีสารฯ และร่างพระราชบัญญัติฯ ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาตามข้อ ๓.๑ ข้างต้นแล้ว คณะรัฐมนตรีจะได้มีมติมอบหมายกระทรวงฯ เป็นผู้จัดทำ ภาควิชาอนุวัติสาร (Instrument of Accession) ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๑๐๒๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๓๐