

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๓๐๖/๒๑๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส33740 กษอ
รับที่ : ธ2225/63 ส 3 คสม
วันที่ : 24 ก.พ. 63 เวลา: 13:35

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ. นนทบุรี ต. บางกระสอ

อ. เมืองนนทบุรี จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้ขยะอิเล็กทรอนิกส์เป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการนำเข้ามา
ในราชอาณาจักร พ.ศ. และบัญชีท้ายร่างประกาศฯ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อบูรณาการการจัดการขยะอิเล็กทรอนิกส์และ
เศษพลาสติกที่นำเข้ามาจากต่างประเทศอย่างเป็นระบบ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑
 ๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการเพื่อบูรณาการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่
๑ สิงหาคม ๒๕๖๑
 ๔. สำเนาคำสั่งคณะกรรมการอนุสัญญาบาเซล ที่ ๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๒
และสำเนาหนังสือกรมควบคุมมลพิษ ที่ พส ๐๓๐๔/๑๒๖๗๘ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๒
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๒๙๓
ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๓
 ๖. รายงานการประชุมเพื่อพิจารณาร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ และบัญชีท้ายร่างประกาศฯ
เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๑ และวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
 ๗. สรุปความเห็นต่อร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ และบัญชีท้ายร่างประกาศฯ
 ๘. ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้ขยะอิเล็กทรอนิกส์เป็นสินค้าที่ต้องห้าม
ในการนำเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. และบัญชีท้ายร่างประกาศฯ (จำนวน ๔๒๘ รายการ)

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้ขยะอิเล็กทรอนิกส์
เป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการนำเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. และบัญชีท้ายร่างประกาศฯ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อม
ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหาร
ราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในช่วงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ตรวจพบการลักลอบนำเข้าขยะอิเล็กทรอนิกส์ปะปนมากับเศษพลาสติก และมีการจัดการโดยไม่ถูกวิธี ส่งผลกระทบ
ต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพอนามัยประชาชน เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหาร
ราชการแผ่นดินคณะที่ ๕ ได้มีคำสั่ง ที่ ๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อบูรณาการ
การจัดการขยะอิเล็กทรอนิกส์และเศษพลาสติกที่นำเข้ามาจากต่างประเทศอย่างเป็นระบบ โดยมี
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นประธาน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ มติที่ประชุมคณะอนุกรรมการเพื่อบูรณาการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ มอบหมายกระทรวงพาณิชย์ออกประกาศห้ามนำเข้าขยะอิเล็กทรอนิกส์ และให้กระทรวงอุตสาหกรรมออกประกาศห้ามโรงงานใช้ขยะอิเล็กทรอนิกส์ที่นำเข้ามาจากต่างประเทศมาเป็นวัตถุดิบในโรงงาน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เพื่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม การสาธารณสุข การคุ้มครองความปลอดภัยของประชาชน และเพื่อให้การบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการป้องกันการนำขยะอิเล็กทรอนิกส์เข้ามาทั้งในประเทศ ช่วยอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม รวมทั้งเป็นการกระตุ้นให้ผู้ประกอบการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งบริหารจัดการขยะอิเล็กทรอนิกส์ที่มีอยู่ภายในประเทศให้เป็นไปอย่างถูกต้อง สนับสนุนการใช้ทรัพยากรในประเทศอย่างคุ้มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุด

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าต่างประเทศร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้ขยะอิเล็กทรอนิกส์เป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการนำเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. และบัญชีท้ายร่างประกาศฯ โดยห้ามนำเข้าขยะอิเล็กทรอนิกส์ที่เป็นของเสียเคมีวัตถุ ตามบัญชี ๕.๒ ลำดับที่ ๒.๑๘ ของประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง บัญชีรายชื่อวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามพิกัดอัตราศุลกากรประเภท ๘๔ และ ๘๕ เฉพาะรหัสสถิติ ๘๙๙ รวมรายการขยะอิเล็กทรอนิกส์ที่ห้ามนำเข้าจำนวน ๔๒๘ รายการ

๔.๒ เนื่องจากขยะอิเล็กทรอนิกส์ที่เป็นของเสียเคมีวัตถุ ตามบัญชี ๕.๒ ลำดับที่ ๒.๑๘ ของประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ตามข้อ ๔.๑ ครอบคลุมสินค้า “ชิ้นส่วนอุปกรณ์ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์หรือเศษ (ไม่รวมเศษจากเครื่องกำเนิดไฟฟ้า) ที่มีส่วนประกอบ ซึ่งได้แก่ ตัวเก็บประจุไฟฟ้า และแบตเตอรี่อื่น ๆ สวิตช์ที่มีปรอท เป็นองค์ประกอบในการทำงาน เศษแก้วจากหลอดรังสีแคโทด และแอกติเวเตดกลาสอื่น ๆ ตัวเก็บประจุไฟฟ้าที่มีสารพีซีบี หรือที่ปนเปื้อนด้วยแคดเมียม ปรอท ตะกั่ว โพลีคลอริเนตเตดไฮโดรคาร์บอน” ซึ่งเป็นรายการสินค้าตามอนุสัญญาบาเซล และเพื่อความถูกต้องครบถ้วน คณะอนุกรรมการอนุสัญญาบาเซลจึงมีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานปรับปรุงบัญชีรายชื่อและกำหนดพิกัดอัตราศุลกากรและรหัสสถิติสำหรับของเสียที่ควรควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนภายใต้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งคณะทำงานฯ มีการประชุมอย่างต่อเนื่องและได้ข้อสรุปเกี่ยวกับพิกัดฯ และรหัสสถิติของรายการขยะอิเล็กทรอนิกส์ตามบัญชีท้ายร่างประกาศฯ ตามข้อ ๔.๑ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๓ ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ ตามข้อ ๔.๑ เป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดชนิดและแหล่งกำเนิดวัตถุดิบที่จะนำมาใช้ในโรงงาน พ.ศ. โดยห้ามโรงงานใช้ขยะอิเล็กทรอนิกส์ที่นำเข้ามาจากต่างประเทศมาเป็นวัตถุดิบในโรงงาน และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๓ เห็นชอบร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมฯ แล้ว โดยจะมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔.๔ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๓ กรมการค้าต่างประเทศได้ประสานภายในไปยังกรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ในฐานะหน่วยงานหลักที่ร่วมให้ความเห็นต่อร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ เพื่อขอความเห็นเกี่ยวกับวันใช้บังคับของร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ ตาม ๔.๑ ทั้ง ๒ หน่วยงานเห็นควรให้ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ

มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เนื่องจากเห็นว่ามีความจำเป็นต้องดำเนินการตามมติคณะอนุกรรมการเพื่อบูรณาการการจัดการขยะอิเล็กทรอนิกส์และเศษพลาสติกที่นำเข้ามาจากต่างประเทศอย่างเป็นระบบ ที่มอบหมายกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงอุตสาหกรรมเร่งออกประกาศฯ ทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว เพื่อแก้ไขปัญหาการนำเข้าขยะอิเล็กทรอนิกส์จากต่างประเทศตาม ๑.๒

๔.๕ กระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าต่างประเทศเชิญประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ และบัญชีท้ายร่างประกาศฯ รวม ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๑ และวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ที่ประชุมเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ ดังกล่าว นอกจากนี้ กรมการค้าต่างประเทศได้เปิดรับฟังความเห็นต่อร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ ผ่านเว็บไซต์ กรมการค้าต่างประเทศ www.dft.go.th ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน - ๖ ธันวาคม ๒๕๖๑ และวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน - ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๑ มีผู้เข้าร่วมแสดงความเห็น ๓๒ ราย เห็นด้วย ๓๑ ราย ไม่เห็นด้วย ๑ ราย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ - ๗)

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ด้านเศรษฐกิจ : ภาคอุตสาหกรรมที่พึ่งพาการนำเข้าขยะอิเล็กทรอนิกส์เป็นวัตถุดิบในการผลิตอาจได้รับผลกระทบ ซึ่งจากข้อมูลกรมโรงงานอุตสาหกรรมพบว่า ในปี ๒๕๖๑ ไทยนำเข้ามาเพื่อใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตของภาคอุตสาหกรรมประมาณ ๓๘,๔๒๓ ตัน ลดลงจากปี ๒๕๖๐ ร้อยละ ๒๘ และส่งออกไปเพื่อบำบัดอย่างถูกวิธีประมาณ ๗,๑๓๖ ตัน ลดลงจากปี ๒๕๖๐ ร้อยละ ๖ ทั้งนี้ กรมโรงงานอุตสาหกรรมออกประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง ชะลอการพิจารณานำเข้ามาในราชอาณาจักร มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๑ ส่งผลให้ไม่มีการพิจารณาอนุญาตนำเข้าขยะอิเล็กทรอนิกส์ตั้งแต่วันที่ดังกล่าว

๕.๒ ด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม : ช่วยผลักดันให้ผู้ประกอบการบริหารจัดการขยะอิเล็กทรอนิกส์ภายในประเทศเพื่อนำกลับมาใช้ใหม่อย่างถูกวิธีมากขึ้น สนับสนุนแนวคิด Circular Economy และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ลดภาระค่าใช้จ่ายในการจัดการของเสียของประเทศ โดยเฉพาะสารพิษตกค้างประเภทโลหะหนัก เช่น ตะกั่วปรอท แคดเมียม กำมะถัน ฯลฯ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอให้พิจารณาอนุมัติร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้ขยะอิเล็กทรอนิกส์เป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการนำเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. และบัญชีท้ายร่างประกาศฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ

กองบริหารการค้าสินค้าทั่วไป

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๔๗ ๕๑๒๔

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๔๘๐๒