



ที่ กต ๐๗๐๓/๗๖

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๙ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคครั้งสุดท้าย ประจำปี ๒๕๖๒ และผลการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคอย่างไม่เป็นทางการ ประจำปี ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๔๘๗๐ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. แผนลาเซเรนาเพื่อสตรีและการเจริญเติบโตที่ครอบคลุม (ค.ศ. ๒๐๑๙ - ๒๐๓๐) และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. แผนเอเปคว่าด้วยขยะทะเล และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๔. แผนเอเปคว่าด้วยการแก้ไขปัญหการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๕. ถ้อยแถลงของผู้นำเขตเศรษฐกิจเจ้าภาพเอเปคปี ๒๕๖๒ และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๖. ปฏิทินการดำเนินงานของเอเปคประจำปี ๒๕๖๓
 ๗. ตารางสรุปประเด็นติดตามผลสำหรับเอกสารผลลัพธ์การประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีเห็นชอบเอกสารผลลัพธ์การประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๒ ที่เจ้าหน้าที่อาวุโสต้องรับรองในนามรัฐมนตรีเอเปค ในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคครั้งสุดท้าย (Concluding Senior Officials' Meeting หรือ CSOM) ประจำปี ๒๕๖๒ ในวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ ณ สำนักเลขาธิการเอเปค สาธารณรัฐสิงคโปร์ ความแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสครั้งสุดท้าย ข้างต้น ได้เสร็จสิ้นแล้ว กระทรวงการต่างประเทศ จึงขอเสนอผลการประชุมดังกล่าวและผลการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคอย่างไม่เป็นทางการ (Informal Senior Officials' Meeting หรือ ISOM) ประจำปี ๒๕๖๓ ณ เมืองลังกาวิ มาเลเชีย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๒ จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่ (๑) แผนสันติอาโกเพื่อสตรีและการเจริญเติบโตที่ครอบคลุม (๒) แผนเอเปคว่าด้วยขยะทะเล (๓) แผนเอเปคว่าด้วยการแก้ไขปัญหการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม และ (๔) รายงานผลลัพธ์การประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๒ และอนุมัติให้อธิบดีกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศหรือผู้แทนรับรองเอกสารดังกล่าว

๑.๒ อธิบดีกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศเข้าร่วมการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคครั้งสุดท้าย ประจำปี ๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ ณ สำนักงานเลขาธิการเอเปค สาธารณรัฐสิงคโปร์ ซึ่งเป็นการประชุมครั้งสุดท้ายภายใต้วาระการเป็นประธานเอเปคของซลีเพื่อรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุมเอเปค

/ประจำปี...

ประจำปี ๒๕๖๒ ทั้ง ๓ ฉบับ ได้แก่ (๑) แผนลาเซเรนาเพื่อสตรีและการเจริญเติบโตที่ครอบคลุม (ค.ศ. ๒๐๑๙ – ๒๐๓๐) (The La Serena Roadmap for Women and Inclusive Growth (2019-2030) (๒) แผนเอเปคว่าด้วยขยะทะเล (APEC Roadmap on Marine Debris) และ (๓) แผนเอเปคว่าด้วยการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (APEC Roadmap on Combatting Illegal, Unreported and Unregulated Fishing) รวมทั้งรับทราบถ้อยแถลงของผู้นำเขตเศรษฐกิจเจ้าภาพเอเปค ปี ๒๕๖๒ (APEC Host Economy Leader's Statement)

๑.๓ จากนั้น อธิบดีกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศได้เข้าร่วมการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคอย่างไม่เป็นทางการ (ISOM) ประจำปี ๒๕๖๓ ระหว่างวันที่ ๑๐ – ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ ณ เมืองลันการี มาเลเซีย ซึ่งเป็นการประชุมครั้งแรกของวาระการเป็นประธานเอเปคของมาเลเซีย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่มีความเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหลายหน่วยงานของไทยและมีผู้ผูกพันในเชิงนโยบายของรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญของเรื่องที่จะเสนอ

๔.๑ ผลการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคครั้งสุดท้าย ประจำปี ๒๕๖๒

เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ ซิลีในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปคประจำปี ๒๕๖๒ ได้เป็นประธานการประชุม CSOM ประจำปี ๒๕๖๒ ณ สำนักเลขาธิการเอเปค (APEC Secretariat) สิงคโปร์ ภายหลังจากซิลีประกาศยกเลิกจัดการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๗ เนื่องจากสถานการณ์การเมืองภายในประเทศ โดยที่ประชุม CSOM ได้หารือประเด็นสำคัญ ดังนี้

๔.๑.๑ รายงานของกลุ่มวิสัยทัศน์เอเปค (APEC Vision Group หรือ AVG)

ที่ประชุมมีมติรับรองร่างรายงาน “People and Prosperity: An APEC Vision to 2040” ที่จัดทำโดยกลุ่มวิสัยทัศน์เอเปค (APEC Vision Group หรือ AVG) และเห็นชอบที่จะเผยแพร่รายงานดังกล่าวสู่สาธารณชนภายใต้เงื่อนไขว่า ต้องมีคำอธิบายเพิ่มเติมว่ายังเป็นเพียงข้อเสนออิสระที่ยังไม่มีการนำมาใช้โดยเขตเศรษฐกิจสมาชิกเอเปคอย่างเป็นทางการและรายงานดังกล่าวจะมีสถานะเท่ากับรายงานของสภาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภาคพื้นแปซิฟิก (Pacific Economic Council Cooperation หรือ PECC) และรายงานของสภาที่ปรึกษาทางธุรกิจเอเปค (APEC Business Advisory Council หรือ ABAC)

๔.๑.๒ การรับรองเอกสารผลลัพธ์

ที่ประชุมมีมติรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๒ ๓ ฉบับ ในนามรัฐมนตรีเอเปค ได้แก่ (๑) แผนลาเซเรนาเพื่อสตรีและการเจริญเติบโตที่ครอบคลุม (ค.ศ. ๒๐๑๙ – ๒๐๓๐) (ซึ่งเปลี่ยนชื่อจากแผนขั้นตอนาโกเพื่อสตรีและการเจริญเติบโตที่ครอบคลุมตามสถานที่ซึ่งร่างดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากเขตเศรษฐกิจสมาชิกเอเปค ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) (๒) แผนเอเปคว่าด้วยขยะทะเล ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ (๓) แผนเอเปคว่าด้วยการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๑.๓ ถ้อยแถลงของผู้นำเขตเศรษฐกิจเจ้าภาพเอเปค (APEC Host Economy Leader's Statement)

ที่ประชุมรับทราบการออกถ้อยแถลงของผู้นำเขตเศรษฐกิจเจ้าภาพเอเปคเพื่อสะท้อนถึงผลการดำเนินงานที่สำคัญของซิลีในฐานะการเป็นเจ้าภาพเอเปคในปี ๒๕๖๒ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๔.๒ ผลการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคอย่างไม่เป็นทางการ ประจำปี ๒๕๖๓

เมื่อวันที่ ๑๐ - ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ มาเลเซียในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๓ ได้จัดการประชุม ISOM ประจำปี ๒๕๖๓ ที่เมืองลังกาวิ สรูปสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๒.๑ หัวข้อหลักและประเด็นสำคัญ (Theme and Priorities) ของการประชุม เอเปค ประจำปี ๒๕๖๓

มาเลเซียได้นำเสนอหัวข้อหลัก (theme) ของการประชุมเอเปคประจำปี ๒๕๖๓ คือ “การใช้ประโยชน์สูงสุดจากศักยภาพมนุษย์เพื่ออนาคตที่รุ่งเรืองร่วมกัน (Optimising Human Potential for a Future of Shared Prosperity)” ซึ่งประกอบด้วยประเด็นสำคัญ (priorities) ๓ ประเด็น ได้แก่ (๑) การพัฒนาบริบทของการค้าและการลงทุน (Improving the narrative of trade and investment) โดยนำเสนอวิสัยทัศน์เอเปคหลังปี ๒๕๖๓ และการพัฒนาแนวคิดเรื่อง Beyond GDP เพื่อเป็นตัวชี้วัดทางเลือก ในการวัดระดับการพัฒนาของเขตเศรษฐกิจ (๒) การมีส่วนร่วมที่ครอบคลุมในด้านเศรษฐกิจดิจิทัลและเทคโนโลยี (Inclusive economic participation through digital economy and technology) โดยเสนอให้ก่อตั้ง สถาบันเศรษฐกิจดิจิทัล (Virtual Institute of Digital Economy) และการนำระบบเศรษฐกิจดิจิทัลมาประยุกต์ใช้ เพื่อเพิ่มการมีส่วนร่วมของสตรีและเยาวชน และ (๓) การพัฒนานวัตกรรมที่ยั่งยืน (Innovative sustainability) โดยเสนอจัดการประชุมเชิงนโยบายเพื่อแก้ไขปัญหาของความมั่นคงทางอาหารและการบริหารการจัดขยะผ่านระบบ เศรษฐกิจหมุนเวียน

๔.๒.๒ วิสัยทัศน์เอเปคหลังปี ๒๕๖๓ (APEC Post-2020 Vision)

มาเลเซียได้ยกโครงสร้างสำหรับวิสัยทัศน์เอเปคหลังปี ๒๕๖๓ โดยแบ่งเป็น ๔ เสาหลัก (pillars) ประกอบไปด้วย (๑) ความยั่งยืนและครอบคลุม ซึ่งจะเน้นการส่งเสริมบทบาทหน้าที่ของ ทุกภาคส่วน การปฏิรูปโครงสร้าง และการกำกับดูแลภาครัฐ เพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals หรือ SDGs) (๒) การพัฒนาศักยภาพมนุษย์ โดยอาศัยการพัฒนาศักยภาพ การเรียนรู้และการทำงานในยุคดิจิทัล (๓) การส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลและเทคโนโลยี โดยจัดทำนโยบายที่ให้ความ สำคัญต่อการค้าและการบริหารดิจิทัล และ (๔) การส่งเสริมการรวมกลุ่มเศรษฐกิจภูมิภาค เพื่อให้เกื้อกูล สนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี (Multilateral Trading System หรือ MTS) และเสริมสร้างความสมดุลและ ความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจในภูมิภาค เพื่อให้มีการเจริญเติบโตอย่างยั่งยืนและครอบคลุม ตลอดจนลดความไม่เท่าเทียม ทางเศรษฐกิจ ทั้งนี้ เขตเศรษฐกิจส่วนใหญ่เห็นว่า มาเลเซียควรใช้รายงานของกลุ่มวิสัยทัศน์เอเปคเป็นจุดเริ่มต้นใน การยกย่องเอกสารดังกล่าวและควรให้ความสำคัญต่อการส่งเสริมการเปิดเสรีการค้าและการลงทุนให้มากขึ้น

๔.๒.๓ ปฏิทินการดำเนินงานของเอเปคประจำปี ๒๕๖๓

มาเลเซียกำหนดจัดการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ และการประชุมระดับรัฐมนตรีอีก ๕ สาขา ได้แก่ (๑) การประชุมรัฐมนตรีการค้า (๒) การประชุมรัฐมนตรีด้านการท่องเที่ยว (๓) การประชุมรัฐมนตรีด้านการปฏิรูป โครงสร้าง (๔) การประชุมรัฐมนตรีการคลัง และ (๕) การประชุมรัฐมนตรีเอเปค นอกจากนี้ จะมีการประชุม ระดับสูงในเรื่องสาธารณสุขและความมั่นคงทางอาหาร การประชุมเรื่องสตรี การจัดสัปดาห์ SME ตลอดจน มีการประชุม SOM และคณะทำงานต่าง ๆ ตามวาระปกติ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๔.๒.๔ ข้อเสนอแนะและข้อเสนอเพิ่มเติม

ไทยควรเริ่มกระบวนการหารือกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดหัวข้อ หลักและประเด็นสำคัญ (theme and priorities) ของไทยในการเป็นเจ้าภาพการประชุมเอเปค ปี ๒๕๖๕ รวมถึง ตั้งเป้าหมายที่จะนำไปสู่ผลลัพธ์ในโอกาสแรก รวมทั้งควรทำงานร่วมกับมาเลเซียและนิวซีแลนด์ ซึ่งเป็นเจ้าภาพ การประชุมเอเปค ปี ๒๕๖๔ อย่างใกล้ชิดในการสร้างพลวัตของประเด็นที่ไทยให้ความสำคัญและปูทางไปสู่ การเป็นเจ้าภาพเอเปคของไทย ทั้งนี้ ประเด็นสำคัญของนิวซีแลนด์ คาดว่าจะมี ๔ ประเด็นหลัก ได้แก่ (๑) การนำวิสัยทัศน์เอเปคหลังปี ๒๕๖๓ มาพัฒนาในเชิงปฏิบัติ (๒) การส่งเสริมการรวมตัวทางด้านเศรษฐกิจ (economic integration) (๓) การเจริญเติบโตที่มีความยั่งยืนและครอบคลุม และ (๔) การพัฒนาระบบเศรษฐกิจ ดิจิทัลแบบไร้พรมแดน ซึ่งข้อเสนอทั้งหมดนี้อาจมีการปรับเปลี่ยนในภายหลัง เนื่องจากจะมีการเลือกตั้ง นายกรัฐมนตรีนิวซีแลนด์ในช่วงปลายปี ๒๕๖๓

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ เอกสารผลลัพธ์การประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๒ ที่เจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปค ได้รับรองในนามรัฐมนตรีเอเปค จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ (๑) แผนเอเปคว่าด้วยขยะทะเล (๒) แผนเอเปคว่าด้วยการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม และ (๓) แผนลาเซเรนาเพื่อสตรีและการเจริญเติบโตที่ครอบคลุม (ค.ศ. ๒๐๑๙ - ๒๐๓๐) ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศจึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๙.๒ ถ้อยแถลงของผู้นำเขตเศรษฐกิจเจ้าภาพเอเปคเป็นการประเมินผลของซีอีโอในฐานะเจ้าภาพการประชุมเอเปคในปี ๒๕๖๒ ต่อประเด็นความร่วมมือที่เขตเศรษฐกิจสมาชิกสามารถมีฉันทามติได้ในปี ๒๕๖๒ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศจึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑๐.๑ รับทราบผลการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคครั้งสุดท้าย ประจำปี ๒๕๖๒ และผลการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคอย่างไม่เป็นทางการ ประจำปี ๒๕๖๓

๑๐.๒ มอบหมายหน่วยงานที่มีภารกิจที่เกี่ยวข้องเนื่องตามนัยตารางสรุปประเด็นติดตามผลสำหรับเอกสารผลลัพธ์การประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปในโอกาสแรก

๑๐.๓ พิจารณาสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเตรียมการสำหรับการเป็นเจ้าภาพเอเปคของไทยในปี ๒๕๖๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๕๒

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ apecdesk@mfa.mail.go.th