

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๕๐๒/๗๙๐



กท. ๕4.2
วันที่ 7 มี.ย. 63
เวลา 11.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๗๙๖๖
วันที่ 7 มิ.ย. ๖๓ เวลา ๘ น.

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๓ เมษายน ๒๕๖๓ **ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา**
เรื่องที่ ๑

เรื่อง ขอความเห็นชอบการให้สัตยาบันเพื่อเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการจราจรทางถนน ค.ศ. ๑๙๖๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ: 7 มิ.ย. 2563

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๙๔๑๓ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องขอความเห็นชอบการให้สัตยาบันเพื่อเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา
ว่าด้วยการจราจรทางถนน ค.ศ. ๑๙๖๘ เสนอโดยกระทรวงคมนาคม รวมทั้งขอให้พิจารณาด้วยว่า เรื่องดังกล่าว
มีประเด็นที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐
มาตรา ๑๗๘ หรือไม่ เพราะเหตุใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาฯ หากกระทรวงคมนาคมในฐานะส่วนราชการ
เจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์
ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบันสอดคล้อง
กับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ✓

๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

อนุสัญญาฯ มีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกการจราจรทางถนนระหว่างประเทศ
และเพิ่มความปลอดภัยบนถนน โดยการกำหนดมาตรฐานต่าง ๆ เกี่ยวกับการจราจรทางถนนให้เป็นมาตรฐาน
เดียวกัน โดยมีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่าง
ประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ
ที่จะต้องเสนอขอรับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม และหากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถ
ปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาฯ ได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา
รวมทั้งกระทรวงคมนาคมซึ่งเป็นส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วว่า อนุสัญญาฯ ไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาอื่น
ที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง
อนุสัญญาฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบ
ของรัฐสภา

/ ๓. ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ...

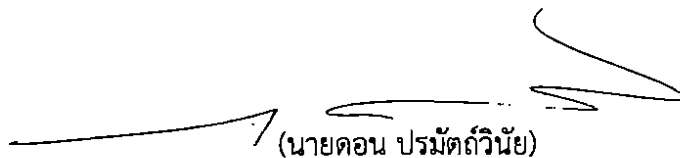
๓. ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม

๓.๑ การให้สัตยาบันอนุสัญญาฯ เป็นการดำเนินการเพื่อแสดงเจตนาให้อนุสัญญาฯ มีผลผูกพันต่อประเทศไทย ซึ่งตามข้อ ๔๗ วรรค ๒ ของอนุสัญญาฯ ระบุว่า อนุสัญญาฯ จะมีผลใช้บังคับกับรัฐที่ไต่ยื่นสัตยาบันสาร ๑๒ เดือน หลังจากวันที่ไต่ยื่นสัตยาบันสาร ดังนั้น ในกรณีของไทย อนุสัญญาฯ จะมีผลใช้บังคับกับไทย ๑๒ เดือน หลังจากวันที่ไทยไต่ยื่นสัตยาบันสารต่อเลขาธิการสหประชาชาติในฐานะผู้เก็บรักษาอนุสัญญาฯ

๓.๒ ตามที่กระทรวงคมนาคมแจ้งความเห็นในข้อ ๖.๔.๒ ของหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีว่า กระทรวงคมนาคมโดยกรมการขนส่งทางบกมีแผนจะดำเนินการแก้ไขกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการออกใบอนุญาตขับรถให้สอดคล้องกับอนุสัญญาฯ นั้น ขอเรียนว่า ในหลักการ การให้สัตยาบันอนุสัญญาฯ จะดำเนินการได้ก็ต่อเมื่อกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับของไทยที่มีอยู่ในปัจจุบันสามารถรองรับพันธกรณีตามอนุสัญญาฯ ได้อย่างเพียงพอและครบถ้วนแล้ว อย่างไรก็ตาม โดยที่ไทยได้ลงนามอนุสัญญาฯ ตั้งแต่วันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๑๑ กอปรกับเมื่อไทยไต่ยื่นสัตยาบันสารแล้ว อนุสัญญาฯ จะมีผลใช้บังคับกับไทย ๑๒ เดือน หลังจากวันที่ไทยไต่ยื่นสัตยาบันสารดังกล่าวตามนัยข้อ ๓.๑ ข้างต้น ดังนั้น กระทรวงคมนาคมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงควรพิจารณาแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการออกใบอนุญาตขับรถให้แล้วเสร็จก่อนที่อนุสัญญาฯ จะมีผลใช้บังคับกับไทยด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมยุโรป

กองยุโรปกลาง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๑๘๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๔๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ lu.udomsrisumran@mfa.mail.go.th