

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๕๒๐๑/๕๒๖๒



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๓๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง โครงการ สธค. โรงรับจำนำของรัฐ สู้ภัยโควิด ๑๙ โดยขยายเวลาตัวจำนำและลดดอกเบี้ยรับจำนำและการกู้เงิน Soft loan จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท จากธนาคารออมสิน โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอำนวยการสำนักงานธนานุเคราะห์ ครั้งที่ ๓ ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๓
๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอำนวยการสำนักงานธนานุเคราะห์ ครั้งที่ ๔ ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ด่วนที่สุด ที่ พม ๕๒๐๑/๔๑๕๕ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓
๕. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗
๖. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๘

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ขอเสนอ เรื่อง โครงการ สธค. โรงรับจำนำของรัฐ สู้ภัยโควิด ๑๙ โดยขยายเวลาตัวจำนำและลดดอกเบี้ยรับจำนำและการกู้เงิน Soft loan จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท จากธนาคารออมสิน โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต รวมทั้งให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับกับการบริหารราชการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบมาตรการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อมจากการระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-19) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้ธนาคารออมสินสนับสนุนเงินทุนดอกเบี้ยต่ำวงเงินรวม ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ให้แก่สถาบันการเงินและสำนักงานธนานุเคราะห์ (สธค.)

/๑๒ มติคณะรัฐมนตรี .

๑.๒ มติคณะกรรมการอำนวยการสำนักงานธนานุเคราะห์ ครั้งที่ ๓ ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ เห็นชอบโครงการ สธค. โรงรับจำนำของรัฐ สู้ภัยโควิด ๑๙ โดยขยายเวลาตัวจำนำและลดดอกเบี้ยรับจำนำ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติเงินสนับสนุนดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) ให้กับสำนักงานธนานุเคราะห์ ก็ให้ดำเนินการขอยืมเงินกู้ จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท เสนอกระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ ดำเนินการเป็นวาระเร่งด่วนต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบมาตรการดูแลและเยียวยาผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID-19) ต่อเศรษฐกิจไทยทั้งทางตรงและทางอ้อม ระยะที่ ๒ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำสำหรับสำนักงานธนานุเคราะห์ เพื่อช่วยเหลือประชาชนฐานรากที่ได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อมจากการระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID-19)

๑.๔ มติคณะกรรมการอำนวยการสำนักงานธนานุเคราะห์ ครั้งที่ ๔ ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบโครงการ สธค. โรงรับจำนำของรัฐ สู้ภัยโควิด ๑๙ โดยขยายเวลาตัวจำนำและลดดอกเบี้ยรับจำนำ และเห็นชอบการกู้เงิน Soft loan จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังกำกับดูแล รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ซึ่งระบุไว้ว่า เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติหนีสอาชญากรรม พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งระบุไว้ว่า รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่นิติบุคคล หากมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อใช้ดำเนินการให้กระทรวงเจ้าสังกัดมีอำนาจกู้ให้ได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี แต่ถ้าเป็นการกู้เงินเพื่อการลงทุนรัฐวิสาหกิจนั้น จะต้องเสนอแผนงานลงทุนให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน ทั้งนี้ หากเป็นการกู้เงินเกินห้าสิบล้านบาทจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีด้วย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ เนื่องจากต้องเตรียมความพร้อมในโครงการ สธค. โรงรับจำนำของรัฐ สู้ภัยโควิด ๑๙ โดยขยายเวลาตัวจำนำและลดดอกเบี้ยรับจำนำ และเตรียมเงินทุนหมุนเวียน เพื่อรองรับธุรกรรมการให้บริการรับจำนำแก่ประชาชนประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ ราย (ในช่วงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓)

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ โครงการ สธค. โรงรับจำนำของรัฐ สู้ภัยโควิด ๑๙ โดยขยายเวลาตัวจำนำและลดดอกเบี้ยรับจำนำและการกู้เงิน Soft loan จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท จากธนาคารออมสิน โดยให้กระทรวงการคลังกำกับดูแล มีรายละเอียดดังนี้

/๔๑๑ สำหรับ.

๔.๑.๑ สำหรับผู้มาใช้บริการวงเงินต้นไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท ที่มีตัวจำนำตั้งแต่วันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ จะขยายระยะเวลาตัวจำนำ จาก ๔ เดือน ๓๐ วัน เป็น ๔ เดือน ๑๒๐ วัน โดยไม่คิดดอกเบี้ยในส่วนที่ขยายระยะเวลา ทั้งนี้ ต้องลงทะเบียนตามที่ สชค.กำหนด ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ ถึง ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ จำกัด ๑ คน ๑ สิทธิ์ เท่านั้น

๔.๑.๒ สำหรับผู้มาใช้บริการจำนำใหม่วงเงินต้นไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท คิดดอกเบี้ย ร้อยละ ๐.๑๒๕ ต่อเดือน ทั้งนี้ นับตั้งแต่วันที่ถัดจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ ถึง ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ จำกัดสิทธิ ๑ คน ต่อตัว ๑ ใบ ต่อ ๑ รอบการจำนำเท่านั้น

๔.๒ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงประกาศและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๙ รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่นิติบุคคล หากมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อใช้ดำเนินกิจการ ให้กระทรวงเจ้าสังกัดมีอำนาจกู้ให้ได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี แต่ถ้าเป็นการกู้เงินเพื่อการลงทุน รัฐวิสาหกิจนั้น จะต้องเสนอแผนงานลงทุนให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน ทั้งนี้ หากเป็นการกู้เงินเกินห้าสิบล้านบาท จะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีด้วย

เงินที่ได้รับจากการกู้เงินตามมาตรานี้ให้จ่ายแก่รัฐวิสาหกิจนั้นเพื่อนำไปใช้ตามวัตถุประสงค์ ได้โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

๔.๓ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ส่วนที่ ๔ การก่อหนี้และการบริหารหนี้ มาตรา ๔๙ หมายความว่า การก่อหนี้และการบริหารหนี้สาธารณะและหนี้ของหน่วยงานของรัฐต้องเป็นไปตามกฎหมายและอยู่ภายใต้ขอบวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของประเทศและของหน่วยงานของรัฐ โดยต้องกระทำด้วยความรอบคอบ และคำนึงถึงความคุ้มค่าความสามารถในการชำระหนี้ การกระจายภาระการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการเงินการคลังตลอดจนความน่าเชื่อถือของประเทศและของหน่วยงานของรัฐผู้กู้

๕. ผลกระทบ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เตรียมเงินทุนหมุนเวียน รองรับธุรกรรมการให้บริการรับจำนำแก่ประชาชน จำนวนเงิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อใช้ในโครงการ สชค. โรงรับจำนำของรัฐ สู้ภัยโควิด ๑๙ ซึ่งคาดว่าจะสามารถช่วยเหลือประชาชนในการขยายเวลาตัวจำนำ ประมาณ ๔๑,๐๐๐ ราย และลดดอกเบี้ยรับจำนำ ประมาณ ๑๗๗,๖๐๐ ราย รวมทั้งสิ้นประมาณ ๒๑๘,๖๐๐ ราย

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอู้เงิน จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท จากธนาคารออมสิน โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้พิจารณาเห็นชอบการดำเนินโครงการ สธค. โรงรับจำนำของรัฐ สู้ภัยโควิด ๑๙ โดยขยายเวลาตัวจำนำและลดดอกเบี้ยรับจำนำ และการกู้เงิน Soft loan จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท จากธนาคารออมสิน โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน ดังนี้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๗.๑ โครงการ สธค. โรงรับจำนำของรัฐ สู้ภัยโควิด ๑๙ โดยขยายเวลาตัวจำนำและลดดอกเบี้ยรับจำนำ

๗.๒ การกู้เงิน Soft loan จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท จากธนาคารออมสิน โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน

๗.๓ สธค. ขออนุมัติปรับเป้าหมายผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจที่เป็นตัวชี้วัดทางการเงิน (ค่าใช้จ่ายในการขายและบริหารต่อรายได้สุทธิจากการดำเนินงาน) และตัวชี้วัดไม่ใช่ทางการเงิน (การดำเนินงานตามแผนธุรกิจแต่ละสาขา)

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบมาตรการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อมจากการระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-19) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้ธนาคารออมสินสนับสนุนเงินทุนดอกเบี้ยต่ำวงเงินรวม ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ให้แก่สถาบันการเงินและสำนักงานธนานุเคราะห์ (สธค.)

๘.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบมาตรการดูแลและเยียวยาผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID-19) ต่อเศรษฐกิจไทยทั้งทางตรงและทางอ้อม ระยะที่ ๒ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำสำหรับสำนักงานธนานุเคราะห์ เพื่อช่วยเหลือประชาชนฐานรากที่ได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อมจากการระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID-19)

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๙.๑ อนุมัติโครงการ สธค. โรงรับจำนำของรัฐ สู้ภัยโควิด ๑๙ โดยขยายเวลาตัวจำนำและลดดอกเบี้ยรับจำนำ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้กับประชาชนที่ได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อมจากการระบาดของเชื้อโคโรนา (COVID-19)

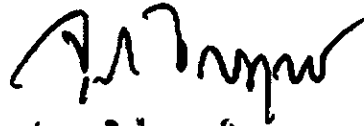
๙.๒ อนุมัติการกู้เงิน Soft loan จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน จากธนาคารออมสิน เพื่อเป็นการเตรียมเงินทุนหมุนเวียน รองรับธุรกรรมการให้บริการรับจำนำแก่ประชาชน โดยการกู้เงินจำนวนดังกล่าว ให้อยู่ระหว่างกระทรวงการคลังดำเนินการบรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ

/๙.๓ การดำเนิน .

๙.๓ การดำเนินการตามข้อ ๙.๑ และข้อ ๙.๒ สธค.ขออนุมัติปรับเป้าหมายผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจที่เป็นตัวชี้วัดทางการเงิน (ค่าใช้จ่ายในการขายและบริหารต่อรายได้สุทธิจากการดำเนินงาน) และตัวชี้วัดไม่ใช่ทางการเงิน (การดำเนินงานตามแผนธุรกิจแต่ละสาขา)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

สำนักงานธนานุเคราะห์

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๔๔๘๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๗๕๐๐ ต่อ ๑๑๔ - ๑๑๕