

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๔/ ๕๕๕๓



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ทบพวณมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับมาตรการดูแลและเยียวยาผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID-19)
ต่อเศรษฐกิจไทยทั้งทางตรงและทางอ้อม ระยะที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๔๓๔ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายละเอียดมาตรการชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบหรือผู้ได้รับผลกระทบอื่น ๆ ของการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID-19) (ฉบับทบพวณ) และรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. รายละเอียดโครงการสินเชื่อเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับผู้มีอาชีพอิสระที่ได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID-19) และรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ และ ๒๘ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบในหลักการมาตรการชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบหรือผู้ได้รับผลกระทบอื่น ๆ ของการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID-19) (มาตรการชดเชยรายได้) และเห็นชอบในหลักการโครงการสินเชื่อเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับผู้มีอาชีพอิสระที่ได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID-19) (โครงการสินเชื่อ) ซึ่งเป็นมาตรการและโครงการภายใต้ชุดมาตรการดูแลและเยียวยาผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID-19) ต่อเศรษฐกิจไทยทั้งทางตรงและทางอ้อม ระยะที่ ๒ ที่กระทรวงการคลังเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า เนื่องจากมาตรการชดเชยรายได้ฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID-19) ซึ่งปัจจุบันสถานการณ์ได้ส่งผลกระทบต่อประชาชนในวงกว้างและทุกพื้นที่ จึงได้มีการประเมินว่าผู้ที่ได้รับผลกระทบจะมีเพิ่มกว่าที่ได้ประมาณการไว้ รวมทั้งจะต้องดูแลผู้ที่อยู่ในระบบประกันสังคมตามมาตรา ๓๔ มาตรา ๔๐ ที่ไม่มีสิทธิได้รับการช่วยเหลือจากระบบประกันสังคม ซึ่งมีจำนวนประมาณ ๕ ล้านคน จึงส่งผลให้จำนวนผู้ได้รับผลกระทบที่ลงทะเบียนตามมาตรการชดเชยรายได้ฯ มีจำนวนมากกว่ากลุ่มเป้าหมายเดิมที่ประมาณการไว้ ๓ ล้านคน นอกจากนี้ ในส่วนของงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการสินเชื่อฯ ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ซึ่งสำนักงบประมาณชดเชยความเสียหายที่เกิดจากหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) มิได้ชดเชยต้นทุนการดำเนินงานโครงการสินเชื่อฯ ให้แก่ธนาคารออมสินและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

/ (ธ.ก.ส.) ...

(ธ.ก.ส.) ซึ่งอัตราดอกเบี้ยของโครงการต่ำกว่าต้นทุนดอกเบี้ยของธนาคารจึงอาจส่งผลกระทบต่อฐานะและผลการดำเนินงานของธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. รวมทั้งอาจไม่สอดคล้องกับ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) ดังนั้น เพื่อให้สามารถช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบอย่างทั่วถึงและเพื่อให้ธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส. สามารถดำเนินงานได้อย่างเหมาะสม กระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรเสนอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับมาตรการชดเชยรายได้ฯ และโครงการสินเชื่อกู้ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) และมาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง และ (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบดังนี้

๑.๑ มาตรการชดเชยรายได้ฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้กระทรวงการคลังกำหนดประเภท กลุ่มเป้าหมายอย่างครอบคลุม เป็นธรรม รวมทั้ง กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยา และร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบข้อมูลกลุ่มเป้าหมายให้มีความชัดเจน ถูกต้อง ครบถ้วน ครอบคลุมในระดับพื้นที่ และดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้งบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้ถูกต้องครบถ้วนต่อไปด้วย

๑.๒ โครงการสินเชื่อกู้ ประกอบด้วย วงเงินสินเชื่อของธนาคารออมสิน จำนวน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท และวงเงินสินเชื่อของ ธ.ก.ส. จำนวน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท พร้อมอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อชดเชยความเสียหายที่เกิดจากหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ จำนวน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ต่ำกว่ากรอบวงเงินงบประมาณที่กระทรวงการคลังเสนอโดยมิได้ชดเชยต้นทุนการดำเนินงานให้แก่ธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. จำนวนไม่เกิน ๑,๖๐๐ ล้านบาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมาตรการชดเชยรายได้ฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID-19) ซึ่งปัจจุบันสถานการณ์ได้ส่งผลกระทบต่อประชาชนในวงกว้างและทุกพื้นที่ จึงได้มีการประเมินว่าผู้ที่ได้รับผลกระทบจะมีเพิ่มกว่าที่ได้ประมาณการไว้ รวมทั้งจะต้องดูแลผู้ที่อยู่ในระบบประกันสังคมตามมาตรา ๓๙ มาตรา ๔๐ ที่ไม่มีสิทธิได้รับการช่วยเหลือจากระบบประกันสังคม ซึ่งมีจำนวนประมาณ ๕ ล้านคน จึงส่งผลให้จำนวนผู้ได้รับผลกระทบที่ลงทะเบียนตามมาตรการชดเชยรายได้ฯ มีจำนวนมากกว่ากลุ่มเป้าหมายเดิมที่ประมาณการไว้ ๓ ล้านคน นอกจากนี้ ในส่วนของงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการสินเชื่อกู้ ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ซึ่งสำนักงบประมาณชดเชยความเสียหายที่เกิดจากหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) มิได้ชดเชยต้นทุนการดำเนินงานโครงการสินเชื่อกู้ ให้แก่ธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. ซึ่งอัตราดอกเบี้ยของโครงการต่ำกว่าต้นทุนดอกเบี้ยของธนาคารจึงอาจส่งผลกระทบต่อฐานะและผลการดำเนินงานของธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. รวมทั้งอาจไม่สอดคล้องกับ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) ดังนั้น เพื่อให้สามารถช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบอย่างทั่วถึงและเพื่อให้ธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส. สามารถดำเนินงานได้อย่างเหมาะสม กระทรวงการคลัง

จึงเห็นสมควรเสนอทบวามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับมาตรการชดเชยรายได้ฯ และโครงการสินเชื่อฯ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบวามหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) และมาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรการชดเชยรายได้ฯ ได้เปิดให้ผู้ได้รับผลกระทบลงทะเบียนเข้าร่วมมาตรการชดเชยรายได้ฯ ตั้งแต่วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๓ และจำนวนผู้ได้รับผลกระทบที่ลงทะเบียนตามมาตรการชดเชยรายได้ฯ มีจำนวนมากกว่ากลุ่มเป้าหมายผู้ได้รับสิทธิที่ประมาณการไว้ และในปัจจุบันสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID-19) ได้ส่งผลกระทบต่อประชาชนในวงกว้างและทุกพื้นที่ จึงจำเป็นต้องเร่งให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ได้รับผลกระทบและบรรเทาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อเศรษฐกิจไทยในอนาคต อีกทั้ง การดำเนินโครงการสินเชื่อฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือด้านสินเชื่อให้แก่เกษตรกรและประชาชนที่มีอาชีพอิสระไม่มีรายได้ประจำหรืออาจตกงาน ซึ่งต้องการความช่วยเหลือด้านการเงินอย่างเร่งด่วน

๔. สารสำคัญ

กระทรวงการคลังขอเสนอทบวามมติคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๔.๑ มาตรการชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบหรือผู้ได้รับผลกระทบอื่น ๆ ของการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID-19)

จากการเปิดให้ผู้ได้รับผลกระทบลงทะเบียน ตั้งแต่วันเสาร์ที่ ๒๘ ถึงวันจันทร์ที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๗.๐๐ น. พบว่า ผู้ลงทะเบียนที่ยังไม่ได้ผ่านการตรวจสอบสิทธิจำนวนทั้งสิ้น ๑๘.๘ ล้านคน จึงได้มีการประเมินว่าผู้ที่ได้รับผลกระทบจะมีเพิ่มมากขึ้นที่ได้ประมาณการไว้ อีกทั้ง ตามมาตรา ๕๔ แห่งกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม กำหนดให้ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ มาตรา ๔๐ ซึ่งมีจำนวนประมาณ ๕ ล้านคน ไม่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานตามร่างกฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัย พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบไว้ จึงจำเป็นต้องเร่งให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกันตนกลุ่มนี้ที่ได้รับผลกระทบ รวมทั้งช่วยเหลือกลุ่มผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ บางส่วนที่ไม่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานตามกฎหมายว่าด้วยประกันสังคมแต่เป็นลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID-19) จำนวน ๗๐,๖๗๖ คน อย่างไรก็ตาม กลุ่มผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ กลุ่มอื่น ๆ นั้น กระทรวงแรงงานและสำนักงานประกันสังคมจะพิจารณาให้ความช่วยเหลือต่อไป

ในการนี้ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอทบวามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับมาตรการชดเชยรายได้ฯ เพื่อให้สามารถช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบอย่างทั่วถึง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังนี้

๔.๑.๑ ขยายกลุ่มเป้าหมายผู้ได้รับสิทธิของมาตรการชดเชยรายได้ฯ ให้ครอบคลุมทั่วถึงผู้ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID-19) จากเดิม จำนวน ๓ ล้านคน เป็น จำนวน ๙ ล้านคน

๔.๑.๒ เพื่อให้สามารถชดเชยรายได้ให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบได้อย่างทั่วถึงและทันทั่วถึงที่ กระทรวงการคลังขออนำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนไม่เกิน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ที่ได้รับจัดสรรตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ มาใช้ในการชดเชยรายได้ครั้งแรก ในเดือนเมษายน ๒๕๖๓ ให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบที่ได้รับสิทธิตามมาตรการชดเชยรายได้ฯ ไปพลางก่อน สำหรับในเดือนต่อ ๆ ไป กระทรวงการคลังจะได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาจัดหาแหล่งเงินที่เหมาะสมอีกครั้งหนึ่ง

๔.๑.๓ ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนที่ได้รับตามมาตรการ ขดเชยรายได้ฯ โดยให้กรมสรรพากรเสนอร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ การดำเนินมาตรการขดเชยรายได้ฯ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และประกาศคณะกรรมการ นโยบายการเงินการคลังของรัฐ (ประกาศคณะกรรมการฯ) เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำ รายละเอียดข้อมูลที่ต้องนำเสนอตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เรียบร้อยแล้ว

๔.๒ โครงการสินเชื่อเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับผู้มีอาชีพอิสระที่ได้รับผลกระทบจากไวรัส โควิด (COVID-19)

โครงการสินเชื่อฯ ธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. เรียกเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ภายใต้ โครงการสินเชื่อฯ ในอัตราดอกเบี้ยคงที่ (Flat Rate) ไม่เกินร้อยละ ๐.๑๐ ต่อเดือน หรือคิดเป็นร้อยละ ๑.๒๐ ต่อปี ซึ่งธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. มีต้นทุนผันแปร (Variable Cost) อยู่ที่ร้อยละ ๒.๕๖ และ ๒.๙๐ ตามลำดับ ซึ่งประกอบด้วย ต้นทุนเงิน (Cost of Fund) อยู่ที่ร้อยละ ๑.๕๖ และร้อยละ ๑.๙๐ ตามลำดับ และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินสำรองอย่างน้อยธนาคารละร้อยละ ๑.๐๐ ของสินเชื่ออนุมัติ

ดังนั้น กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอทบทุนมติคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับโครงการสินเชื่อฯ เพื่อให้ธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. ดำเนินการให้ความช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมาย ตามที่กล่าวข้างต้น โดยไม่กระทบต่อฐานะและผลการดำเนินงาน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) โดยพิจารณาอนุมัติวงเงิน งบประมาณเพิ่มเติมสำหรับโครงการสินเชื่อฯ ของธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. จำนวนไม่เกิน ๑,๖๐๐ ล้านบาท เพื่อขดเชยต้นทุนการดำเนินงาน (วงเงิน ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท * ร้อยละ ๒ * ระยะเวลา ๒ ปี) โดยแบ่งเป็น ของธนาคารออมสินไม่เกิน ๘๐๐ ล้านบาท และ ธ.ก.ส. ไม่เกิน ๘๐๐ ล้านบาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และปีต่อ ๆ ไป

การดำเนินโครงการสินเชื่อฯ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่ต้องนำเสนอตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เรียบร้อยแล้ว

การดำเนินมาตรการดังกล่าวยังเข้าข่ายตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ซึ่งธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. ในฐานะหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ ดำเนินการมาตรการดังกล่าว และกระทรวงการคลังในฐานะผู้เสนอเรื่องดังกล่าว ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า สามารถดำเนินการได้ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่กล่าวข้างต้น ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียด ข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เรียบร้อยแล้ว นอกจากนี้ ธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. ต้องจัดทำบัญชี สำหรับการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ได้รับมอบหมายแยกต่างหากจากบัญชีการดำเนินงาน ทั่วไป พร้อมทั้งเสนอรายงานผลการดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายและผลสัมฤทธิ์ต่อรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อ คณะรัฐมนตรี และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบ รวมทั้งเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตามนัยบทบัญญัติ มาตรา ๒๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

ประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดอัตราขดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ได้กำหนดอัตรายอดคงค้างรวมทั้งหมดของภาระที่รัฐต้องรับขดเชย

ค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ ในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินร้อยละสามสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยกระทรวงการคลัง ขอเรียนว่า ณ วันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงิน การคลังฯ มียอดคงค้างจำนวน ๘๙๓,๘๒๖.๘๑๒ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๒๗.๙๓ ของงบประมาณ รายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ (วงเงิน ๓,๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท) ซึ่งหากรวมภาระทางการคลังที่อยู่ระหว่างการ ดำเนินการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ (เพิ่มเติม) ของกระทรวงพาณิชย์ จำนวน ๖๘๒.๘๖ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๐.๐๒ ของจำนวนเงิน งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และโครงการเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเพื่อซื้อปัจจัย การผลิต ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ ของกระทรวงอุตสาหกรรม จำนวน ๑๐,๒๓๖.๕๐ ล้านบาท หรือ คิดเป็นอัตราร้อยละ ๐.๓๒ ของจำนวนเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จะส่งผลให้ยอดคงค้าง ทั้งหมดเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๙๐๔,๗๔๖.๑๗๒ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๒๘.๒๗ ของงบประมาณ รายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนั้น หากมีการดำเนินมาตรการดังกล่าวจำนวนรวมทั้งสิ้น ๑,๖๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๐.๐๕ ของจำนวนเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จะส่งผลให้ภาระ ที่รัฐต้องรับชดเชยมียอดคงค้างเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๙๐๖,๓๔๖.๑๗๒ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๒๘.๓๒ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งยังคงไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๐ ที่คณะกรรมการฯ ได้ประกาศกำหนดไว้

๕. ความเห็นกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวน มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับมาตรการชดเชยรายได้ฯ และโครงการสินเชื่อฯ ตามที่เสนอในข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ ความเห็นขอต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๒๐ ต่อ ๓๕๕๘

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ fiscalplanning@fpo.go.th