

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๗/๕๒๗

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับมาตรการดูแลและเยียวยาผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID - 19) ต่อเศรษฐกิจไทยทั้งทางตรงและทางอ้อม ระยะที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๘๘๘ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอเรื่อง ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับมาตรการดูแลและเยียวยาผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID - 19) ต่อเศรษฐกิจไทยทั้งทางตรงและทางอ้อม ระยะที่ ๒ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. มาตรการชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบหรือผู้ได้รับผลกระทบอื่น ๆ ของการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID - 19) โดยเสนอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับมาตรการชดเชยรายได้ฯ เพื่อให้สามารถช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบอย่างทั่วถึง ดังนี้

๑.๑ ขยายกลุ่มเป้าหมายผู้ได้รับสิทธิของมาตรการชดเชยรายได้ฯ ให้ครอบคลุมทั่วถึงจากเดิม จำนวน ๓ ล้านคน ระยะเวลา ๓ เดือน กรอบวงเงิน ๔๕,๐๐๐ บาท เป็น จำนวน ๔ ล้านคน ระยะเวลา ๓ เดือน กรอบวงเงิน ๑๓๕,๐๐๐ ล้านบาท

๑.๒ กระทรวงการคลังขออนุมัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนไม่เกิน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ที่ได้รับจัดสรรตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ มาใช้ในการชดเชยรายได้ครั้งแรก ในเดือนเมษายน ๒๕๖๓ ให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบที่ได้รับสิทธิตามมาตรการชดเชยรายได้ฯ ไปพลางก่อน สำหรับในเดือนต่อ ๆ ไป กระทรวงการคลังจะได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาจัดหาแหล่งเงินที่เหมาะสมอีกครั้งหนึ่ง

๑.๓ ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนที่ได้รับตามมาตรการชดเชยรายได้ฯ โดยให้กรมสรรพากรเสนอร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. โครงการสินเชื่อเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับผู้มีอาชีพอิสระที่ได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID - 19) โดยเสนอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติวงเงินงบประมาณเพิ่มเติมสำหรับชดเชยต้นทุนการดำเนินโครงการสินเชื่อฯ ให้แก่ธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. จำนวนไม่เกิน ๑,๖๐๐ ล้านบาท

/(วงเงิน...

(วงเงินสินเชื่อรวม ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท x ร้อยละ ๒ x ระยะเวลา ๒ ปี) โดยแบ่งเป็นของธนาคารออมสิน ไม่เกิน ๘๐๐ ล้านบาท และ ธ.ก.ส. ไม่เกิน ๘๐๐ ล้านบาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และปีต่อ ๆ ไป เพื่อให้ธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. สามารถดำเนินโครงการสินเชื่อฯ โดยไม่กระทบต่อฐานะและผลการดำเนินงาน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการทบทวนมาตรการชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบหรือผู้ได้รับผลกระทบอื่น ๆ ของการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID - 19) ในการขยาย กลุ่มเป้าหมายผู้ได้รับสิทธิ จาก ๓ ล้านคน เป็น ๙ ล้านคน โดยนำเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง จำนวนไม่เกิน ๔๕,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท (สี่หมื่นห้าพันล้านบาทถ้วน) ที่ได้รับอนุมัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ มาใช้ในการชดเชยรายได้ในเดือนเมษายน ๒๕๖๓ ไปพลางก่อน สำหรับในเดือนต่อ ๆ ไป ให้กระทรวงการคลังคำนึงถึงความเสี่ยงและความเสียหายที่จะเกิดขึ้น อย่างรอบคอบและพิจารณาจัดหาแหล่งเงินที่เหมาะสมเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง โดยดำเนินการ มาตรการชดเชยรายดังกล่าว เห็นสมควรที่กระทรวงการคลังจะกำหนดประเภทและคัดกรองกลุ่มเป้าหมาย อย่างครอบคลุมและชัดเจนในทุกมิติอย่างเป็นธรรม และพิจารณาดำเนินให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น เพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๙ รวมทั้งข้อสั่งการของ นายกรัฐมนตรีที่ให้กระทรวงการคลังทำความเข้าใจความตกลงกับสำนักงานงบประมาณอีกครั้งหนึ่งในเรื่องของการจ่ายเงิน รวมทั้งมอบหมายเรื่องการฝึกอบรมให้ทุกหน่วยหารือร่วมกันเพื่อแบ่งเบาภาระงบประมาณ เพื่อไม่ให้เกิด ความซ้ำซ้อนและเพิ่มโอกาสของประชาชนที่ได้รับผลกระทบอย่างแท้จริง สำหรับการยกเว้นภาษีเงินได้ บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนที่ได้รับตามมาตรการชดเชยรายได้ฯ กระทรวงการคลังควรประมาณการ การสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับตามนัยมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติ วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้ครอบคลุมครบถ้วนก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๒. เห็นชอบในหลักการทบทวนโครงการสินเชื่อเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับผู้มีอาชีพอิสระที่ได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID - 19) เพื่อชดเชยต้นทุนการดำเนินงาน จำนวนไม่เกิน ๑,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหกร้อยล้านบาทถ้วน) แบ่งเป็น ธนาคารออมสิน ไม่เกิน ๘๐๐ ล้านบาท และ ธ.ก.ส. ไม่เกิน ๘๐๐ ล้านบาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้ธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. ดำเนินการให้ความช่วยเหลือ กลุ่มเป้าหมายโดยไม่กระทบฐานะและผลการดำเนินการ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

ทั้งนี้ การดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวกระทรวงการคลังควรพิจารณาดำเนินการอย่างโปร่งใส คำนวณและประหยัด ไม่ซ้ำซ้อน โดยพิจารณาเป้าหมาย ประโยชน์ที่จะได้รับ รวมถึงความเสี่ยงและความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นอย่างรอบคอบด้วย อีกทั้งเพื่อให้การดำเนินการตามมาตรการและโครงการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เห็นสมควรที่กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะสร้างการรับรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับมาตรการและโครงการให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในโอกาสแรก รวมทั้งจัดทำประมาณการรายได้เพื่อกำหนดไว้ในแผนการคลังระยะปานกลางให้ถูกต้องครบถ้วน และใช้เป็นกรอบในการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของประเทศ ตลอดจนติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์และรายงานการดำเนินงานตามมาตรการดังกล่าวเมื่อสิ้นสุดเวลาดำเนินการ ตามนโยบายราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิรักษ์ ชมแสง)

รองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

ปฏิบัติราชการแทน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐