

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๓๑๖/ ๗๑๘



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การผ่อนปรนการอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและการทำงานให้กับแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานตามข้อตกลงที่รัฐบาลไทยได้ลงนามกับรัฐบาลประเทศคู่ภาคี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง สรุปผลการประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ และมาตรการเร่งด่วนในการป้องกันวิกฤตการณ์จากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ของกระทรวงสาธารณสุข

๒. ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะสำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา ซึ่งได้รับอนุญาตให้เข้ามาทำงานในราชอาณาจักรตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงานหรือบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงาน กรณีมาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๓. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา และเมียนมา ซึ่งได้รับอนุญาตให้เข้ามาทำงานในราชอาณาจักร ตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรณีมาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๔. ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในราชอาณาจักร เป็นกรณีพิเศษตามมาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอ เรื่อง การผ่อนปรนการอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและการทำงานให้กับแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานตามข้อตกลงที่รัฐบาลไทยได้ลงนามกับรัฐบาลประเทศคู่ภาคี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นการ

ดำเนินการ...

ดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐบาลไทยกับรัฐบาลประเทศคู่ภาคีที่สำคัญ ๓ ประเทศได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจ ว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงาน (MoU) ซึ่งภายใต้บันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว ได้มีการลงนามในบันทึก ข้อตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงาน (Agreement) ดังนี้

๑.๑.๑ บันทึกข้อตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงานระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย กับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา ลงนามเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๘

๑.๑.๒ บันทึกข้อตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงานระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย กับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ลงนามเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๙

๑.๑.๓ บันทึกข้อตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงานระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย กับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ลงนามเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๐

ทั้งนี้ หนึ่งในมาตรการที่ปรากฏในข้อตกลงฯ กำหนดให้ “สัญญาจ้างงานที่ได้รับการรับรองโดยหน่วยงานผู้มีอำนาจของประเทศผู้รับ จะมีกำหนดระยะเวลาการจ้างงานระหว่างนายจ้าง และลูกจ้างในระยะเวลาสอง (๒) ปี ระยะเวลาของสัญญาจ้างงานสามารถขยายได้อีกสอง (๒) ปี หากมีความจำเป็น ภายหลังจากครบกำหนดระยะเวลาการจ้างงานแล้ว คนงานจะต้องเดินทางกลับไปยังประเทศต้นทาง ในกรณี การสมัครเข้ารับการจ้างงานในประเทศผู้รับอีกครั้ง แรงงานจำเป็นต้องเดินทางกลับประเทศต้นทางแล้วเป็นเวลา สามสิบ (๓๐) วัน จึงจะสามารถทำการสมัครเข้ารับการจ้างงานใหม่ได้”

๑.๒ ประมาณการจำนวนแรงงาน ๓ สัญชาติ ที่เข้ามาทำงานตามบันทึกข้อตกลงฯ ดังกล่าว ซึ่งวาระการจ้างงานจะครบ ๔ ปี ในช่วงเดือนมีนาคม ถึง พฤษภาคม ๒๕๖๓ มีดังนี้

๑.๒.๑ เดือนมีนาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑๖,๒๑๖ คน (กัมพูชา ๗,๗๘๓ คน ลาว ๑,๔๑๘ คน เมียนมา ๗,๐๑๕ คน)

๑.๒.๒ เดือนเมษายน ๒๕๖๓ จำนวน ๑๒,๘๖๗ คน (กัมพูชา ๕,๐๑๘ คน ลาว ๑,๖๗๔ คน เมียนมา ๖,๑๗๕ คน)

๑.๒.๓ เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑๕,๑๓๙ คน (กัมพูชา ๖,๓๙๘ คน ลาว ๑,๔๔๙ คน เมียนมา ๗,๒๙๒ คน)

๑.๓ รัฐบาลไทยกับรัฐบาลประเทศคู่ภาคีได้ลงนามในความตกลงว่าด้วยการข้ามแดน ระหว่างประเทศทั้งสอง ดังนี้

๑.๓.๑ ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่ง ราชอาณาจักรกัมพูชา ว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างประเทศทั้งสอง ลงนามเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๑.๓.๒ ความตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงานระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย กับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ลงนามเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๙

ทั้งนี้ หนึ่งในมาตราที่ปรากฏในความตกลงฯ กำหนดให้ “ผู้ถือบัตรผ่านแดนซึ่งได้ ทำตามเงื่อนไขและกระบวนการภายในเกี่ยวกับการทำงานแบบไป-กลับหรือแบบตามฤดูกาลจะได้รับอนุญาต ให้พำนักในพื้นที่ชายแดนของภาคีสัญญาอีกฝ่ายหนึ่งเป็นระยะเวลาสามสิบ (๓๐) วันต่อครั้ง” โดยการอนุญาต ให้ทำงานในประเทศไทยโดยใช้บัตรผ่านแดนของแรงงานสัญชาติกัมพูชาและสัญชาติเมียนมา จะเป็นไปตาม ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี การใช้บังคับมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกาศ ณ วันที่ ๑๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยแรงงานต่างด้าวดังกล่าว สามารถเข้ามาทำงานได้ครั้งละไม่เกิน ๓ เดือน

๑.๔ ประมาณการจำนวนแรงงานสัญชาติกัมพูชาและสัญชาติเมียนมาซึ่งเข้ามาทำงาน ตามความตกลงฯ ดังกล่าว ซึ่งอยู่ในช่วงวาระการจ้างครั้งละไม่เกิน ๓ เดือน ระหว่างเดือนธันวาคม ๒๕๖๒ ถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ มีดังนี้

๑.๔.๑ เดือนธันวาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๒๔,๗๒๓ คน (กัมพูชา ๑๓,๒๐๔ คน เมียนมา ๑๑,๕๑๙ คน) ซึ่งวาระการจ้างครั้งละไม่เกิน ๓ เดือน จะครบกำหนดในเดือนมีนาคม ๒๕๖๓

๑.๔.๒ เดือนมกราคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑๙,๒๕๒ คน (กัมพูชา ๑๒,๐๓๒ คน เมียนมา ๗,๒๒๐ คน)ซึ่งวาระการจ้างครั้งละไม่เกิน ๓ เดือน จะครบกำหนดในเดือนเมษายน ๒๕๖๓

๑.๔.๓ เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ จำนวน ๒๐,๓๘๙ คน (กัมพูชา ๑๑,๕๐๒ คน เมียนมา ๘,๘๘๗ คน)ซึ่งวาระการจ้างครั้งละไม่เกิน ๓ เดือน จะครบกำหนดในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง สรุปผลการประชุม คณะกรรมการบริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ และมาตรการเร่งด่วนในการป้องกันวิกฤตการณ์จากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ของกระทรวง สาธารณสุข โดยเห็นชอบมาตรการเร่งด่วนในการป้องกันวิกฤตการณ์จากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐทุกแห่งเร่งดำเนินการในส่วน ที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องเป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ให้เกิดผลเป็นรูปธรรมโดยด่วน รวมทั้งขอความร่วมมือจากภาคเอกชนให้ปฏิบัติตามมาตรการดังกล่าว อย่างเคร่งครัด ซึ่งมาตรการที่เสนอดังกล่าวประกอบด้วย ๑. การป้องกันและสกัดกั้นการนำเชื้อเข้าสู่ประเทศไทย และ ๒. ยับยั้งการระบาดภายในประเทศ รายละเอียดตามที่อ้างถึง ๑

๒.๒ จากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ผู้ว่าราชการจังหวัด (พื้นที่ติดพรมแดน) โดยคณะกรรมการ โรคติดต่อจังหวัดได้ใช้อำนาจตามความในมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบกับ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการพิจารณา เปิด - ระวังหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ ได้ออกคำสั่งจังหวัดฯ ซึ่งคำสั่งดังกล่าวจะรวมถึงการระงับ การเดินทางเข้า - ออก ของบุคคลพาหนะและสิ่งของ ณ จุดผ่านแดน ประเภทต่างๆ

๒.๓ ตามมาตรการยับยั้งการระบาดภายในประเทศ ในส่วนของกระทรวงแรงงานรับผิดชอบให้เป็นหน่วยหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ข้อ ๒.๓ ให้กำหนดมาตรการจำกัดการเคลื่อนย้ายแรงงานต่างด้าวโดยเฉพาะในช่วงเทศกาลสงกรานต์ (ร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ) และข้อ ๒.๖ งดกิจกรรมที่มีการเคลื่อนย้ายคนข้ามจังหวัดของหน่วยงานที่มีคนจำนวนมาก ได้แก่ ค่ายทหาร เรือนจำ โรงเรียน รวมถึงการจำกัดการเคลื่อนย้ายของแรงงานต่างด้าวหรือหากจำเป็นต้องเคลื่อนย้ายต้องมีมาตรการป้องกันการแพร่ของโรค (ร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงยุติธรรม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงมหาดไทย)

๒.๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อใช้มาตรการเข้มงวดและเร่งด่วนเพื่อควบคุมมิให้โรคติดต่อไวรัสโคโรนา 2019 แพร่ระบาดออกไปในวงกว้าง รายละเอียดตามที่อ้างถึง ๒

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประเทศไทยหรือประเทศต้นทางของคนต่างด้าวที่มีสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา ได้มีมาตรการระงับการเข้าออกราชอาณาจักร จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดต่อไวรัสโคโรนา 2019 เป็นผลให้

๓.๑ คนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา ซึ่งถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง และได้รับอนุญาตให้เข้ามาทำงานในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองภายใต้บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงานหรือบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงานระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ที่วาระการจ้างงานครบสี่ปีและระยะเวลาการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุดลง แต่ไม่สามารถเดินทางออกนอกราชอาณาจักรได้ก่อนหรือในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓

๓.๒ คนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา และเมียนมา ซึ่งถือบัตรผ่านแดนตามมาตรา ๑๓(๒) แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่ได้รับอนุญาตให้เข้ามาทำงานในราชอาณาจักรตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และการอนุญาตให้พำนักในเขตพื้นที่ชายแดนที่ได้รับอนุญาตสิ้นสุด และไม่สามารถเดินทางออกนอกราชอาณาจักรได้ก่อนหรือในวันที่ ๓๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓

๓.๓ นายจ้างและสถานประกอบการ ที่จ้างแรงงานต่างด้าวทั้ง ๒ กลุ่มดังกล่าวข้างต้น ยังคงมีความจำเป็นต้องจ้างแรงงานต่อไป แต่ไม่สามารถดำเนินการตามกระบวนการจ้างงานในสภาวะปกติได้

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การผ่อนปรนการอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและการทำงานให้กับแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานตามข้อตกลงที่รัฐบาลไทยได้ลงนามกับรัฐบาลประเทศคู่ภาคี มีดังนี้

๔.๑ กลุ่มเป้าหมาย : เป็นคนต่างด้าว ๒ กลุ่ม คือ

๔.๑.๑ คนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา ซึ่งถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง และได้รับอนุญาตให้เข้ามาทำงานในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ภายใต้บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงานหรือบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงานระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ที่วาระการจ้างงานครบสี่ปีและระยะเวลาการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุดลง แต่ไม่สามารถเดินทางออกนอกราชอาณาจักรได้ก่อนหรือในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓

๔.๑.๒ คนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชาและเมียนมา ซึ่งถือบัตรผ่านแดนตามมาตรา ๑๓(๒) แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่ได้รับอนุญาตให้เข้ามาทำงานในราชอาณาจักรตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมและการอนุญาตให้พำนักรในเขตพื้นที่ชายแดนที่ได้รับอนุญาตสิ้นสุด และไม่สามารถเดินทางออกนอกราชอาณาจักรได้ก่อนหรือในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓

๔.๒ ลักษณะการดำเนินการ : เป็นการผ่อนปรนให้คนต่างด้าวที่เข้ามาทำงานตามข้อตกลงที่รัฐบาลไทยได้ลงนามกับรัฐบาลประเทศคู่ภาคีอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและทำงานได้ต่อไป

๔.๓ ระยะเวลา : การอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร การอนุญาตให้ทำงานเป็นไปตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

ทั้งนี้ หากมีประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ เพิ่มเติม ให้กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงแรงงานออกประกาศให้ครอบคลุมตามระยะเวลาดังกล่าวได้ โดยอนุโลม

๔.๔ ภายหลังสิ้นสุดระยะเวลาตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ หรือสิ้นสุดระยะเวลามีการประกาศฯ เพิ่มเติม (หากมี) แรงงานต่างด้าวต้องเดินทางออกจากราชาอาณาจักรภายในระยะเวลาตามประกาศกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้อง

๕. ผลกระทบ

๕.๑ การผ่อนปรนการอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและการทำงานให้กับแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานตามข้อตกลงที่รัฐบาลไทยได้ลงนามกับรัฐบาลประเทศคู่ภาคี เป็นการลดความเสี่ยงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นการเสริมสร้างความมั่นคงด้านสาธารณสุขของประเทศโดยรวมสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง สรุปผลการประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ และมาตรการเร่งด่วนในการป้องกันวิกฤตการณ์จากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ของกระทรวงสาธารณสุข

๕.๒ การผ่อนปรนการอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและการทำงานให้กับแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานตามข้อตกลงที่รัฐบาลไทยได้ลงนามกับรัฐบาลประเทศคู่ภาคี เป็นการลดความเสี่ยงที่แรงงานบางส่วนจะเปลี่ยนเป็นแรงงานที่ไม่ถูกต้อง เนื่องจากภาวะการจ้างงานครบกำหนดแต่ไม่สามารถเดินทางกลับประเทศต้นทางได้ เป็นการลดภาวะการขาดแคลนแรงงานของ สถานประกอบการ นายจ้าง ที่ยังคงมีความต้องการและมีความประสงค์จะจ้างแรงงานต่างด้าวเหล่านั้นต่อไป แต่ไม่สามารถดำเนินการตามกระบวนการปกติได้ในสภาวะสถานการณ์ที่มีภัยคุกคาม

๕.๓ การผ่อนปรนการอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและการทำงานให้กับแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานตามข้อตกลงที่รัฐบาลไทยได้ลงนามกับรัฐบาลประเทศคู่ภาคี เป็นมาตรการเพื่อรักษาไว้ซึ่งความปลอดภัยและการดำรงชีวิตโดยปกติสุขของประชาชน เป็นการลดความวิตกกังวลและความตื่นตระหนกในภาวะสถานการณ์ที่ไม่ปกติ สอดคล้องกับประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน ในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งการผ่อนปรนฯ ดังกล่าว ยังคงเป็นไปตามพื้นฐานความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศ เนื่องจากเป็นการดำเนินการชั่วคราวตามสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

๖. ข้อยกกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

๖.๒ พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการผ่อนปรนการอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและการทำงานให้กับแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานตามข้อตกลงที่รัฐบาลไทยได้ลงนามกับรัฐบาลประเทศคู่ภาคี ทั้งนี้ มีให้นำมาตรา ๑๒ (๑๐) และมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาบังคับใช้แก่คนต่างด้าว โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามที่กำหนด ดังนี้

๗.๑ กระทรวงมหาดไทย อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี ออกประกาศ ดังนี้

๗.๑.๑ ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะสำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา ซึ่งได้รับอนุญาตให้เข้ามาทำงานในราชอาณาจักรตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงานหรือบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงาน กรณีมาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพื่อผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว เมียนมา) ซึ่งเข้ามาทำงานตาม MoU ที่การอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุดสามารถอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวได้ต่อไปจนถึงระยะเวลาตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ หรือสิ้นสุดระยะเวลาตามที่มีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ เพิ่มเติม (หากมี) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๗.๑.๒ ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชาและเมียนมา ซึ่งได้รับอนุญาตให้เข้ามาทำงานในราชอาณาจักร ตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรณีมาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพื่อผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าว กัมพูชาและเมียนมา ซึ่งเข้ามาทำงานในประเทศไทยโดยใช้บัตรผ่านแดน ที่การอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุด สามารถอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวได้ต่อไปจนถึงระยะเวลาตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ หรือสิ้นสุดระยะเวลาตามที่มีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ เพิ่มเติม (หากมี) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๗.๒ กระทรวงแรงงาน อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ออกประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในราชอาณาจักร เป็นกรณีพิเศษตามมาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพื่อผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวที่การอนุญาตทำงานสิ้นสุดสามารถทำงานไปพลางก่อนได้ จนถึงระยะเวลาตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ หรือสิ้นสุดระยะเวลาตามที่มีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ เพิ่มเติม (หากมี) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๗.๓ หลังสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการ ให้หน่วยงานด้านความมั่นคงดำเนินการตรวจสอบปราบปราม จับกุมดำเนินคดีนายจ้าง แรงงานผิดกฎหมายที่ลักลอบทำงานและผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมราชวงศ์จตุมงคล โสณกุล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๓๐