

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๕๔



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกอยู่ใน  
ราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๔๘๘๑  
ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ  
กฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าว  
บางจำพวกอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ เพื่อประกอบการ  
พิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างประกาศนี้ออกโดยอาศัย  
อำนาจตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่บัญญัติให้  
ในกรณีพิเศษเฉพาะเรื่อง รัฐมนตรีโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีจะอนุญาตให้คนต่างด้าวผู้ใดหรือจำพวกใด  
เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรภายใต้เงื่อนไขใด ๆ หรือจะยกเว้นไม่จำเป็นต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้  
ในกรณีใด ๆ ก็ได้ โดยมีสาระสำคัญเป็นการขยายระยะเวลาการเดินทางกลับเข้ามาในราชอาณาจักรได้  
เกินกว่าหนึ่งปีสำหรับคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรตามมาตรา ๔๘  
แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมืองฯ ขยายระยะเวลาอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรและการแจ้งที่พักอาศัย  
สำหรับคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามประเภทการตรวจลงตรา  
ซึ่งกำหนดระยะเวลาอนุญาตสิ้นสุดลงตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป และขยายระยะเวลา  
การอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรไปพลางก่อนตั้งแต่วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓ ตามระยะเวลาการปิดด่าน  
ชายแดนกับประเทศที่มีพรมแดนติดต่อกับประเทศไทย สำหรับคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้เข้ามาอยู่ใน  
ราชอาณาจักรโดยเป็นผู้ถือบัตรผ่านแดนตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมืองฯ

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากปัจจุบันได้มีประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่  
ทั่วราชอาณาจักร ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ และต่อมาได้มีประกาศ เรื่อง การกำหนดอำนาจ  
หน้าที่ของรัฐมนตรีตามกฎหมายเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓  
กำหนดให้บรรดาอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงตามกฎหมาย หรือที่เป็นผู้รักษาการ  
ตามกฎหมายหรือที่มีอยู่ตามกฎหมาย โอนมาเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีเป็นการชั่วคราว  
ซึ่งรวมถึงอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ด้วย แต่การโอน  
ดังกล่าวเป็นการโอนเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการอนุญาต อนุมัติ สั่งการ บังคับบัญชา หรือช่วยในการ  
ป้องกัน แก้ไข ปราบปราม ระงับยับยั้งในสถานการณ์ฉุกเฉินหรือฟื้นฟูหรือช่วยเหลือประชาชน เพื่อให้  
การสั่งการและการแก้ไขสถานการณ์เป็นไปโดยมีเอกภาพ รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ ตามที่บัญญัติไว้ใน

มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ เท่านั้น ดังนั้น หากเป็นการใช้อำนาจหน้าที่โดยทั่วไปและไม่เข้าเงื่อนไขการใช้อำนาจตามประกาศข้างต้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงตามกฎหมายหรือผู้รักษาการตามกฎหมายก็ยังคงสามารถใช้อำนาจตามกฎหมายเพื่อดำเนินการได้เช่นเดิม

เมื่อร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยฉบับนี้มีสาระสำคัญเป็นการอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ เพื่อบรรเทาผลกระทบต่อการเดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักร รวมทั้งการอยู่ในราชอาณาจักรของคนต่างด้าวบางจำพวก อันเนื่องมาจากการปิดด่านชายแดนทางบกทั่วประเทศ ในช่วงที่มีประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักรตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ จนถึงวันที่ ๓๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกอบกับข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๑) ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนั้น หากสำนักงานตำรวจแห่งชาติซึ่งเป็นผู้เสนอร่างประกาศดังกล่าวพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการดังกล่าวเป็นการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวกับการอนุญาต อนุมัติ สั่งการ บังคับบัญชา หรือช่วยในการป้องกัน แก้ไข ปราบปราม ระงับยับยั้ง ในสถานการณ์ฉุกเฉินหรือฟื้นฟูหรือช่วยเหลือประชาชน เพื่อให้การสั่งการและการแก้ไขสถานการณ์เป็นไปโดยมีเอกภาพ รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ ก็สามารถเสนอให้เป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรีที่จะดำเนินการได้ตามประกาศ เรื่อง การกำหนดอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีตามกฎหมายเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ และเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวได้ตามที่เห็นสมควร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๓๒๕ (นางสาวอนิษาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : [nr0904@krisdika.go.th](mailto:nr0904@krisdika.go.th)