

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๓๐๗.๗/๒๕๖๒



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๗/ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสำราจการกักตุนโภคภัณฑ์ตามพระราชบัญญัติสำราจการกักตุน
โภคภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๔๗ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. ร่างพระราชบัญญัติสำราจการกักตุนโภคภัณฑ์ตามพระราชบัญญัติ
สำราจการกักตุนโภคภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๔๗ พ.ศ. จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสำราจการกักตุน
โภคภัณฑ์ตามพระราชบัญญัติสำราจการกักตุนโภคภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๔๗ พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติสำราจการกักตุนโภคภัณฑ์
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติสำราจการกักตุนโภคภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้ง สองคลังตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง
การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหาร
ราชการ (กระทรวงมหาดไทย) ได้เห็นชอบให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ด้วยสถานการณ์ปัจจุบันมีการระบาดอย่างรุนแรงของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019
หรือโควิด 19 ซึ่งเป็นโรคที่ติดต่อได้ง่ายและเป็นอันตรายอย่างมากต่อชีวิตและสุขภาพของผู้ได้รับเชื้อ¹
จึงเป็นสถานการณ์ที่ต้องการมาตรการควบคุมมิให้โรคแพร่ระบาดออกไปในวงกว้าง โดยได้มีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน²
ในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร มีผลตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ จนถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓
ประกอบกับปัจจุบันพบว่า มีการกักตุนสินค้าที่จำเป็นต่อการผ่านทางและควบคุมติดตามการระบาด
การป้องกัน และการรักษาโรค ตลอดจนการกักตุนเครื่องอุปโภคบริโภค และสิ่งจำเป็นต่อการดำรง
ชีวิตประจำวันของประชาชนในพื้นที่ทุกจังหวัด จึงมีความจำเป็นต้องบังคับใช้พระราชบัญญัติสำราจการกักตุน
โภคภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๔๗ อย่างเข้มงวด โดยออกเป็นพระราชบัญญัติสำราจการกักตุนโภคภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๔๗ ตามมาตรา ๔
และมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติสำราจการกักตุนโภคภัณฑ์ตามพระราชบัญญัติสำราจการกักตุนโภคภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อรักษาไว้ซึ่งความปลอดภัย
ของประชาชน และการดำรงชีวิตโดยปกติสุขของประชาชน

๑.๒ มติคณะกรรมการรัฐมนตรีที่เรียกคามสั่งที่เกี่ยวข้อง

ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ยังไม่เคยมีการตราพระราชบัญญัติสำราจการกักตุนโภคภัณฑ์ตามพระราชบัญญัติสำราจการกักตุนโภคภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๔๗

๖. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณารัฐมนตรี

ปัจจุบันพบว่า มีการกักตุนสินค้าที่จำเป็นต่อการใช้ชีวิตร่วมและควบคุมติดตาม การระบาด การป้องกัน และการรักษาโรค ตลอดจนการกักตุนเครื่องอุปโภคบริโภค และสิ่งจำเป็นต่อการดำรงชีวิตประจำวันของประชาชนในพื้นที่ทุกจังหวัดในสถานการณ์การระบาดอย่างรุนแรงของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ ทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนอย่างมาก จึงมีความจำเป็นต้องบังคับใช้พระราชบัญญัติสำรวจการกักตุนโภคภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๗ อ้างอิงมาตรา ๘ โดยออกเป็นพระราชบัญญัติสำรวจการกักตุนโภคภัณฑ์ตามพระราชบัญญัติสำรวจการกักตุนโภคภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามมาตรา ๘ และมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติสำรวจการกักตุนโภคภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อรักษาไว้ซึ่งความปลอดภัยของประชาชน และการดำเนินชีวิตโดยปกติสุขของประชาชน

๗. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องเร่งด่วนที่สุด คณารัฐมนตรีควรพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกำหนดห้องที่เขตสำรวจการกักตุนโภคภัณฑ์ตามพระราชบัญญัติสำรวจการกักตุน โภคภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๗ พ.ศ. ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนให้ทันต่อสถานการณ์

๘. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติกำหนดห้องที่เขตสำรวจการกักตุนโภคภัณฑ์ตามพระราชบัญญัติสำรวจการกักตุนโภคภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๗ พ.ศ. อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับมาตรา ๘ และมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติสำรวจการกักตุนโภคภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๗ อันเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย โดยกำหนดให้เขตห้องที่หัวราชอาณาจักร เป็นห้องที่เขตสำรวจการกักตุน โภคภัณฑ์ตามพระราชบัญญัติสำรวจการกักตุนโภคภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๗

๙. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาความกฎหมาย ติดคณารัฐมนตรีหรือคำสั่งได้ ไม่มี

๑๐. ผลกระทบ

การกักตุนเครื่องอุปโภคบริโภค และสิ่งจำเป็นต่อการดำเนินชีวิตประจำวันของประชาชนในพื้นที่ทุกจังหวัดในสถานการณ์การระบาดอย่างรุนแรงของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ ทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนอย่างมาก ดังนั้น เมื่อมีการออกพระราชบัญญัติกำหนดห้องที่เขตห้องที่หัวราชอาณาจักร เป็นห้องที่เขตสำรวจการกักตุนโภคภัณฑ์ตามพระราชบัญญัติสำรวจการกักตุนโภคภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๗ จะทำให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายดังกล่าว สามารถปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้

๑๑. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๑๒. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๑๓. ข้อกฎหมายและติดคณารัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

มาตรา ๒๖ การตรากฎหมายที่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลต้องเป็นไปตามเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่รัฐธรรมนูญมีเด็ดขาดบัญญัติเงื่อนไขไว้ กฎหมายดังกล่าวต้องไม่ขัดต่อหลักนิติธรรม ไม่เพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ และจะกระทบต่อศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของบุคคลมิได้ รวมทั้งต้องระบุเหตุผลความจำเป็นในการจำกัดสิทธิ และเสรีภาพไว้ด้วยกฎหมายตามวรรคหนึ่ง ต้องมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป ไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใดกรณีหนึ่ง หรือแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเฉพาะ

มาตรา ๔๐ บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการประกอบอาชีพ
มาตรา ๑๗๕ พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการตราพระราชบัญญัติฯ
โดยไม่ขัดต่อกฎหมาย

๙.๖ พระราชบัญญัติสำรวจการกักตุนโภคภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๘๗

มาตรา ๕ เมื่อเป็นการสมควรสำรวจการกักตุนโภคภัณฑ์ในท้องที่ใด จะได้มีพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้ท้องที่นั้นเป็นเขตสำรวจการกักตุนโภคภัณฑ์

มาตรา ๑๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎหมายระหว่างเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

๙.๗ ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม

๒๕๖๗

๙.๘ พระราชบัญญัติฯ ด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๘๘

มาตรา ๕ การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

คณะกรรมการรัฐมนตรี

(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอ

เห็นชอบ

(๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด

(๓) เรื่องที่ต้องเสนอให้สภากู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือรัฐสภาอนุมัติหรือให้ความ

(๔) ร่างพระราชบัญญัติฯ

ฯลฯ

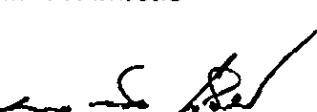
๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดท้องที่เขตสำรวจการกักตุนโภคภัณฑ์ตามพระราชบัญญัติสำรวจการกักตุนโภคภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๘๗ พ.ศ. ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก


(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย