

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๘/ ๒๓๒



เอกสารประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม
เรื่องที่ ...๘

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. และร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา สามารถยื่นคำขอรับหนังสือคนประจำเรือ เพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว และทำงานกับนายจ้างในกิจการประมงทะเล

จัดเข้าวาระ..... 31 มี.ค. 2563

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๙๓๙๓
ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างประกาศดังกล่าวที่ตรวจพิจารณาแล้ว รวม ๒ ฉบับ และแผ่นบันทึกข้อมูล
จำนวน ๑ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. และร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา สามารถยื่นคำขอรับหนังสือคนประจำเรือ เพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว และทำงานกับนายจ้างในกิจการประมงทะเล รวม ๒ ฉบับ เป็นการล่วงหน้า และแจ้งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบโดยด่วน นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างประกาศทั้งสองฉบับดังกล่าวเสร็จแล้ว มีการแก้ไขเพิ่มเติมเล็กน้อย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปพอสังเขปได้ดังนี้

๑. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ.

(๑) แก้ไขบทนิยามในร่างข้อ ๓ โดยนิยามคำว่า “คนต่างด้าว” ได้แก้ไขให้ครอบคลุมถึงคนต่างด้าวซึ่งได้รับสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายตามประกาศกระทรวงมหาดไทยที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และคนต่างด้าวซึ่งเป็นบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียนและได้รับบัตรประจำตัวตามระเบียบสำนักทะเบียนกลางซึ่งออกตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรตามมาตรา ๖๓/๑ (๓) และ (๔) แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงาน

ของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ เพื่อให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้นและสอดคล้องกับแนวทางที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน นอกจากนี้ ได้ตัดบทนิยามคำว่า “พนักงานตรวจแรงงาน” ออก เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดให้เจ้าหน้าที่กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานเป็นผู้ตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของสัญญาจ้างแทนพนักงานตรวจแรงงานซึ่งเดิมทำหน้าที่เพียงการเป็นพยานลงนามในสัญญาจ้างเท่านั้น

(๒) แก้ไขถ้อยคำในร่างข้อ ๔ โดยได้ตัดถ้อยคำว่า “และได้รับการตรวจลงตรา” ออก เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ ตามข้อ ๒.

อนึ่ง สำหรับความเห็นที่แตกต่างกันระหว่างกรมประมงและกรมการจัดหางาน ในประเด็นว่า “ประกาศอธิบดีกรมประมงเพื่อกำหนดระยะเวลาและสถานที่ให้คนต่างด้ามายื่นคำขอรับหนังสือคนประจำเรือจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว” หรือไม่ ซึ่งกรมการจัดหางานเห็นควรตัดคำว่า “โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ” ออก เนื่องจากเป็นการสร้างขั้นตอนโดยไม่จำเป็นอันจะทำให้เกิดความล่าช้าและกรณีนี้เป็นอำนาจโดยตรงของอธิบดีกรมประมง อีกทั้งกรมประมงสามารถเสนอให้คณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานพิจารณาได้อยู่แล้ว นั้น สำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นควรคงคำว่า “โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ” ไว้ตามที่กรมประมงเสนอ เนื่องจากการอนุญาตให้คนต่างด้าวประเภทใดเข้ามาทำงานในราชอาณาจักรไทยจะต้องสัมพันธ์กับนโยบายของกระทรวงแรงงาน ณ ช่วงเวลานั้น ดังนั้น เพื่อความเป็นเอกภาพในการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นที่เกี่ยวข้องกับการทำงานของคนต่างด้าวในกิจการประมงทะเล จึงสมควรเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบสถานที่และระยะเวลาให้คนต่างด้าวเข้ามาขอรับหนังสือคนประจำเรือตามประกาศที่อธิบดีกรมประมงกำหนดด้วย

๒. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา สามารถมายื่นคำขอรับหนังสือคนประจำเรือ เพื่ออยู่ในราชอาณาจักร และทำงานกับนายจ้างในกิจการประมงทะเล

(๑) แก้ไขร่างข้อ ๑ โดยแยกกลุ่มคนต่างด้าวที่จะได้รับสิทธิประโยชน์ตามร่างประกาศนี้ เป็น ๒ กลุ่ม กล่าวคือ ๑) กลุ่มคนต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยถูกกฎหมายและระยะเวลาการอนุญาตสิ้นสุดลงแต่ไม่ได้เดินทางออกนอกราชอาณาจักร (over stay) ให้สามารถอยู่ในราชอาณาจักรเพื่อยื่นคำขอรับหนังสือคนประจำเรือตามร่างข้อ ๔ แห่งร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฯ และ ๒) กลุ่มคนต่างด้าวที่ได้รับหนังสือคนประจำเรือตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระยะเวลาการอนุญาตสิ้นสุดลงแต่ไม่ได้เดินทางออกนอกราชอาณาจักร เพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น นอกจากนี้ ได้ตัดถ้อยคำว่า “และได้รับการตรวจลงตรา” ออก เพื่อมิให้เกิดความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนว่าหมายถึงการตรวจลงตรา (Visa) ตามความหมายของมาตรา ๑๒ (๑) แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

(๒) แก้ไขร่างข้อ ๔ (๓) โดยนำหลักการของร่างเดิมข้อ ๖ ที่กำหนดยกเว้นให้คนต่างด้าวที่ได้รับหนังสือคนประจำเรือและได้รับการตรวจลงตราและประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว สามารถเดินทางออกนอกพื้นที่ตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ เพื่อแก้ไขปัญหากรณีคนต่างด้าวที่มีความจำเป็นต้องออกนอกพื้นที่เพื่อจัดหาอาหารหรือสิ่งจำเป็นต่อการดำรงชีพ หรือการรักษาโรค มากำหนดเป็นข้อยกเว้นเพิ่มเติมในร่างข้อ ๔ (๓) (ค) แทน เนื่องจากมีเนื้อหาที่ต่อเนื่องสัมพันธ์กัน และได้ระบุเหตุแห่งการยกเว้นให้

ชัดเจนตามคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงมหาดไทยและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อเป็นการป้องกันปัญหาด้านความมั่นคงของราชอาณาจักร

อนึ่ง โดยที่ร่างประกาศทั้งสองฉบับนี้เป็นเรื่องเร่งด่วน สำนักงานฯ จึงได้แจ้งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมประมง) กระทรวงคมนาคม (กรมเจ้าท่า) กระทรวงมหาดไทย (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมการปกครอง) กระทรวงแรงงาน (กรมการจัดหางาน และกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน) และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง) ยืนยันให้ความเห็นชอบร่างประกาศทั้งสองฉบับดังกล่าวมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรงภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ สำหรับแบบคำขอและแบบพิมพ์อื่นท้ายร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ซึ่งเป็นแบบพิมพ์ที่มีลักษณะทำนองเดียวกันกับที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน และเป็นรายละเอียดและข้อเท็จจริงที่จะต้องสอดคล้องกับทางปฏิบัติของกรมประมงนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมง) จะได้ตรวจสอบและรับรองความถูกต้องและเสนอมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรงพร้อมกับการยืนยันให้ความเห็นชอบร่างประกาศนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายทรัพยากร

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๓๔๖ (นางสาวฤชราณีฯ)

โทรสาร ๐ ๒๖๒๓ ๖๓๘๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : nr0908@krisdika.go.th