

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๕/พคค



กค. ๒๕
วันที่ ๑๕ กพ ๖๓
เวลา ๑๔.๒๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๘๖๑
วันที่ ๑๖
วันที่ ๑๖ ๒๕๖๓ เวลา ๑๘-๑๖

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง การลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินโรงไฟฟ้าจะนะของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๘๒๐๒ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร. ๐๕๐๖/๑๒๖๔๗ ลงวันที่

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓

๓. ตารางรายละเอียดค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินโรงไฟฟ้าจะนะ ประจำปี ๒๕๕๒ - ๒๕๖๑

๔. รายงานการประชุม เรื่อง พิจารณาการขอลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดิน โรงไฟฟ้าจะนะของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๒ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒

๕. รายงานการประชุม เรื่อง พิจารณาการขอลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดิน โรงไฟฟ้าจะนะของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๒ วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๒

๖. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) ขอให้กระทรวงการคลัง (กค.) พิจารณาทบทวน เรื่อง การลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินโรงไฟฟ้าจะนะของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๒ (การลดหย่อนค่ารายปีฯ) กค. จึงขอเสนอเรื่องการลดหย่อนค่ารายปีฯ มาเพื่อ คณะรัฐมนตรี (ครม.) พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอ ครม. ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ กค. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ ครม. ด้วยแล้ว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑) องค์การบริหารส่วนตำบลคลองเปือย (อบต. คลองเปือย) อำเภอจะนะ จังหวัดสงขลา ได้ประเมินค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินปี ๒๕๖๒ สำหรับโรงไฟฟ้าจะนะของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) คิดเป็นค่ารายปีจำนวน ๑๔๓,๓๓๗,๕๗๖.๔๕ บาท และคำนวณเป็นค่าภาษีที่ต้องชำระจำนวน ๑๗,๙๑๗,๑๙๗.๐๖ บาท ซึ่งสูงกว่าค่ารายปีที่ กฟผ. ประเมินคือ ค่ารายปีเป็นจำนวนเงิน ๓๖,๙๐๔,๘๐๖.๖๕ บาท และคำนวณเป็นค่าภาษีที่ต้องชำระจำนวน ๔,๖๑๓,๑๐๐.๘๓ บาท และต่อมา กฟผ. ได้ขอให้ อบต. คลองเปือย พิจารณาการประเมินภาษีโรงเรือนและที่ดินดังกล่าวใหม่ ซึ่ง อบต. คลองเปือย ได้มีคำชี้ขาดค่าภาษีโรงเรือน

/ และที่ดิน ...

และที่ดิน เป็นจำนวน ๑๗,๙๑๗,๑๙๗.๐๖ บาท โดยมีได้ลดหย่อนค่าภาษีให้ กฟผ. แต่อย่างใด ตามใบแจ้งชี้ขาดจาก อบต. คลองเปื่อยะ ซึ่ง กฟผ. ได้รับเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๒

๒) เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๒ กฟผ. ภายใต้กระทรวงพลังงาน (พน.) ได้เสนอเรื่องขอลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินของโรงไฟฟ้าจะนะต่อ ครม. เพื่อพิจารณาตามมาตรา ๓๑ วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ (พระราชบัญญัติฯ) และ สลค. ได้ปฏิบัติตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙ ส่งเรื่องดังกล่าว ให้ กค. รับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจนได้ข้อยุติก่อน และให้ กค. นำผลการพิจารณาดังกล่าวเสนอ ครม. ภายใน ๓๐ วัน

๓) เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒ กค. โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ อบต. คลองเปื่อยะ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สอ.) กฟผ. พน. และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) เข้าร่วมประชุม เพื่อพิจารณาเรื่องการลดหย่อนค่ารายปี ซึ่งที่ประชุมยังไม่มีข้อสรุปร่วมกัน

๔) กค. มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๕/๑๑๙๔๖ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ เสนอ ครม. พิจารณาลดหย่อนค่ารายปีสำหรับใช้ในการคำนวณภาษีโรงเรือนและที่ดินสำหรับโรงไฟฟ้าจะนะของ กฟผ. ประจำปี ๒๕๖๒ ตามความในมาตรา ๓๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติฯ โดยคิดค่ารายปีจำนวนเงินเท่ากับ ๖๕,๖๖๑,๕๘๗.๐๑ บาท ซึ่งคำนวณเป็นค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินเท่ากับ ๘,๒๐๗,๖๙๘.๓๘ บาท

๕) ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ พน. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๔/๔๘๓ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ถึง สลค. ตามที่ สลค. ได้แจ้งให้ พน. พิจารณายืนยันการเสนอเรื่องขอลดหย่อนค่ารายปีฯ และประสานกับ อบต. คลองเปื่อยะ จัดทำรายละเอียดข้อมูลเพิ่มเติมเนื่องจากมีการแต่งตั้ง ครม. ชุดใหม่ ดังนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจึงได้มีคำสั่งให้ สศค. ทบทวนและศึกษาเพิ่มเติม ก่อนเสนอ ครม. พิจารณาในลำดับถัดไป ดังนั้น สศค. จึงได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม เพื่อพิจารณาเรื่องการลดหย่อนค่ารายปีฯ อีกครั้ง เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๒

๑.๒ การดำเนินการที่ผ่านมา

อบต. คลองเปื่อยะ ได้มีข้อพิพาทกับ กฟผ. ในเรื่องค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑) กฟผ. เห็นว่า อบต. คลองเปื่อยะ คิดค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินของโรงไฟฟ้าจะนะตามคำสั่งที่ ๒๕๓/๒๕๕๑ สูงเกินควร จึงเสนอให้ พน. พิจารณาเสนอ ครม. อนุมัติให้ลดหย่อนค่ารายปี ซึ่ง ครม. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ ให้ พน. ประสานงานกับกระทรวงมหาดไทย (มท.) พิจารณาทบทวนการคำนวณค่ารายปีและค่าภาษี ซึ่ง มท. มอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลาจัดการประชุมพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อหาข้อยุติร่วมกัน และผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลาได้จัดการประชุม ซึ่งที่ประชุมได้มีข้อสรุปร่วมกัน และได้เสนอ ครม. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและ ครม. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ อนุมัติให้ กฟผ. จ่ายค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินของโรงไฟฟ้าจะนะ ของปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕ ให้แก่ อบต. คลองเปื่อยะ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังนี้

(๑) ค่าภาษีโรงเรือนและที่ดิน ปี ๒๕๕๒ (ช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๑ ถึงธันวาคม ๒๕๕๑) เป็นเงิน ๓,๒๘๗,๗๒๕.๙๓ บาท และปี ๒๕๕๓ เป็นเงิน ๖,๕๗๕,๔๕๑.๘๖ บาท

(๒) ส่วนค่าภาษีที่แตกต่างจาก อบต. คลองเปื่อยะ ประเมิน ให้ กฟผ. จ่ายเป็นเงินสนับสนุนกิจกรรมของราษฎรและชุมชนตามแผนพัฒนาท้องถิ่นของ อบต. คลองเปื่อยะ ซึ่งทำให้ อบต. คลองเปื่อยะ ได้รับเงินในปี ๒๕๕๒ (ช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๑ ถึงธันวาคม ๒๕๕๑) เป็นเงินจำนวน ๓,๑๘๐,๓๒๖.๓๗ บาท และปี ๒๕๕๓ เป็นเงินจำนวน ๖,๓๐๕,๙๑๙.๑๗ บาท ตรงตามมติการประชุมที่ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลาจัดการประชุมพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

/ (๓) ให้ กฟผ. ...

(๓) ให้ กฟผ. จ่ายเงินสนับสนุนกิจกรรมของราษฎรและชุมชนตามแผนพัฒนาท้องถิ่นของ อบต. คลองเปียง ตามหลักเกณฑ์ข้างต้นสำหรับปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔

อย่างไรก็ดี แม้ว่าในปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ กฟผ. ได้รับการลดหย่อนค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินของโรงไฟฟ้าจะนะ ตามมติเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ แต่ค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินดังกล่าวเมื่อรวมกับเงินที่ กฟผ. จ่ายเพื่อสนับสนุนกิจกรรมของราษฎรและชุมชนตามแผนพัฒนาท้องถิ่นของ อบต. คลองเปียง ยังคงสูงกว่าจำนวนค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินที่ กฟผ. ประเมินไว้

๒) ต่อมาในปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ กฟผ. ได้เสนอให้ พน. พิจารณาเสนอ กรม. เพื่อพิจารณาอนุมัติลดหย่อนค่ารายปี และ กรม. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบให้ อบต. คลองเปียง ลดหย่อนค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินของโรงไฟฟ้าจะนะ ให้แก่ กฟผ. ตามที่ กฟผ. เสนอ และให้ กค. เร่งรัดดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินค่ารายปีและภาษีโรงเรือนและที่ดินของรัฐวิสาหกิจให้เป็นระบบ มีมาตรฐานเดียวกัน เป็นธรรม และมีผลบังคับใช้ทั่วไปกับทุกรัฐวิสาหกิจ ตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ เรื่อง ขอลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินของรัฐวิสาหกิจ ประจำปี ๒๕๕๖ และวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ เรื่อง ขอลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินโรงไฟฟ้าจะนะ ประจำปี ๒๕๕๖ และประจำปี ๒๕๕๗ แล้วนำเสนอ กรม. โดยด่วน

๓) กค. ได้ดำเนินการจัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์การประเมินค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินของรัฐวิสาหกิจเพื่อให้ กรม. ใช้เป็นเกณฑ์ประกอบการพิจารณาลดหย่อนค่ารายปีให้แก่รัฐวิสาหกิจ ดังนี้

(๑) เห็นควรให้ มท. ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การประเมินค่ารายปีเครื่องจักรที่เป็นส่วนควบตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติฯ ให้ชัดเจน

(๒) เห็นควรให้ มท. ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การประเมินค่ารายปีทรัพย์สินประเภทโรงเรือนหรือสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่นกับที่ดินซึ่งใช้ต่อเนื่องกับโรงเรือนหรือสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่นนั้น เพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการปฏิบัติให้ชัดเจนในแต่ละกรณีปัญหาของรัฐวิสาหกิจ

(๓) เห็นควรให้รัฐวิสาหกิจที่เสนอเรื่องให้ กรม. พิจารณาลดหย่อนค่ารายปีภาษีโรงเรือนและที่ดิน โดยอาศัยอำนาจตามความนัยมาตรา ๓๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติฯ และเรื่องของรัฐวิสาหกิจที่ยังคงค้างการพิจารณาของ กรม. อยู่ในขณะนี้ยอมรับผลการประเมินค่ารายปีภาษีโรงเรือนและที่ดิน หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ประเมินค่ารายปีภาษีโรงเรือนและที่ดินของรัฐวิสาหกิจตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดใน มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติฯ และตามหลักเกณฑ์ที่ กค. เสนอ เว้นแต่รัฐวิสาหกิจที่เสนอเรื่องขอลดหย่อนค่ารายปี โดยอาศัยตามความนัยมาตรา ๓๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติฯ ให้ กรม. พิจารณา จะเป็นผู้รับภาระค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินเองทั้งหมด และรัฐวิสาหกิจนั้นมีเหตุผลและความจำเป็นที่จะขอให้มีการบรรเทาภาระค่ารายปี เนื่องจากรัฐวิสาหกิจประสบปัญหาทางการเงินหรือการดำเนินกิจการ ทั้งนี้ ค่ารายปีที่จะขอลดหย่อนให้แก่รัฐวิสาหกิจนั้น ๆ ต้องคำนึงถึงรายได้ของท้องถิ่นและความเป็นธรรมกับผู้เสียภาษีทั่วไปรายอื่น ๆ ในท้องถิ่นนั้น เป็นองค์ประกอบในการพิจารณาด้วย

(๔) ในระหว่างที่ มท. ยังไม่ได้กำหนดบัญชีราคาค่าเช่ามาตรฐานกลางเฉลี่ยต่อตารางเมตรต่อเดือนตามที่ กค. เสนอ ให้ใช้บัญชีราคาค่าเช่ามาตรฐานกลางเฉลี่ยต่อตารางเมตรต่อเดือนของแต่ละโรงไฟฟ้าตามที่ พน. เสนอ ส่งผลให้ ปี ๒๕๕๔ - ๒๕๖๑ กฟผ. ชำระภาษีโรงเรือนและที่ดินของโรงไฟฟ้าจะนะตามที่ กฟผ. คำนวณได้

๔) วันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ มท. ออกประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์การประเมินค่ารายปีทรัพย์สินของรัฐวิสาหกิจ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙ กำหนดการประเมินค่ารายปีของรัฐวิสาหกิจ กรณีรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของทรัพย์สิน หากใช้ทรัพย์สินนั้นเพื่อดำเนินกิจการเอง ให้ประเมินค่ารายปีของทรัพย์สินนั้นโดยวิธีเทียบเคียงบัญชีค่าเช่ามาตรฐานกลางเฉลี่ยต่อตารางเมตรต่อเดือน อย่างไรก็ตาม ประกาศ มท. ดังกล่าว ยังไม่มีการกำหนดราคาเช่ามาตรฐานกลางเฉลี่ยต่อตารางเมตรต่อเดือนให้ชัดเจน

ทั้งนี้ รายละเอียดของค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินโรงไฟฟ้าจะนะที่ อบต. คลองเปียะประเมิน กฟผ. ประเมิน และจ่ายจริงประจำปี ๒๕๕๒ - ๒๕๖๑ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอ ครม.

เนื่องจากมติ ครม. เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙ กำหนดว่า ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจมีเหตุผลความจำเป็นที่จะขอลดหย่อนค่ารายปี โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติฯ เนื่องจากประสบปัญหาทางการเงินหรือการดำเนินการ เมื่อกระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจนั้นเสนอเรื่องไปยัง สลค. ให้ สลค. ส่งเรื่องดังกล่าวให้ กค. รับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจนได้ข้อยุติก่อนและให้ กค. นำผลการพิจารณาดังกล่าวเสนอ ครม. ภายใน ๓๐ วัน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มติ ครม. เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙ กำหนดให้ กค. นำผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจนได้ข้อยุติก่อน แล้วนำผลการพิจารณาเสนอ ครม. ภายใน ๓๐ วัน จึงควรเสนอที่ประชุม ครม. เพื่อพิจารณาโดยเร็ว

๔. ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ ข้อเท็จจริง

กค. โดย สลค. ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ อบต. คลองเปียะ สก. กฟผ. พน. และ สคร. เข้าร่วมประชุม เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เพื่อพิจารณาเรื่องการลดหย่อนค่ารายปี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และการประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ เพื่อพิจารณาเรื่องการลดหย่อนค่ารายปี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) โดยสรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

๑) เห็นชอบให้ใช้ราคาเช่ามาตรฐานกลางเฉลี่ยต่อตารางเมตรต่อเดือน ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ ที่มอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลาจัดการประชุมพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและได้ข้อยุติร่วมกัน เพื่อใช้ในการคำนวณค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดิน ปี ๒๕๖๒ ตามที่ที่ประชุมเสียงส่วนใหญ่ในคราวก่อนเห็นชอบ โดยจะลดค่ารายปีลงเหลือจำนวน ๖๕,๖๖๑,๕๘๗.๐๑ บาท และคำนวณเป็นค่าภาษีที่ต้องชำระจำนวน ๘,๒๐๗,๖๔๘.๓๘ บาท

๒) เห็นชอบข้อเสนอของ กฟผ. ที่ขอแบ่งชำระภาษีออกเป็น ๓ ส่วน ทั้งนี้ ให้ พน. ทำเรื่องเสนอ ครม. ให้ กฟผ. แบ่งยอดชำระให้แก่ อบต. คลองเปียะ ออกเป็น ๓ ส่วน ได้แก่

(๑) ค่าภาษีโรงเรือนและที่ดิน ๔,๖๑๓,๑๐๐.๘๓ บาท

(๒) เงินเพิ่มร้อยละ ๑๐ แห่งค่าภาษีที่ค้าง ๔๖๑,๓๑๐.๐๘ บาท

(๓) เงินสนับสนุนกิจกรรมของราษฎรตามแผนพัฒนาท้องถิ่นของ อบต. คลองเปียะ

๓,๑๓๓,๒๘๗.๔๗ บาท

รวมทั้งสิ้น ๘,๒๐๗,๖๔๘.๓๘ บาท ซึ่งเป็นค่าภาษีที่ต้องชำระตรงกับข้อ ๑)

๔.๒ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑) พระราชบัญญัติฯ

มาตรา ๘ ให้ผู้รับประเมินชำระภาษีปีละครั้งตามคำรายปีของทรัพย์สิน คือ โรงเรือนหรือสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่นกับที่ดินซึ่งใช้ต่อเนื่องกับโรงเรือน หรือสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่นนั้น ในอัตรา ร้อยละ ๑๒.๕ ของคำรายปี

เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ “คำรายปี” หมายความว่า จำนวนเงินซึ่งทรัพย์สินนั้น สมควรให้เข้าได้ในปีหนึ่ง ๆ

ในกรณีที่ทรัพย์สินนั้นให้เช่า ให้ถือว่าค่าเช่านั้นคือคำรายปี แต่ถ้าเป็นกรณีที่มี เหตุอันสมควรที่ทำให้พนักงานเจ้าหน้าที่เห็นว่าค่าเช่านั้นมีใช้จำนวนเงินอันสมควร ที่จะให้เข้าได้ หรือเป็นกรณี ที่ให้ค่าเช่าไม่ได้เนื่องจากเจ้าของทรัพย์สินดำเนินกิจการเองหรือด้วยเหตุประการอื่น ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ มีอำนาจประเมินคำรายปีได้ โดยคำนึงถึงลักษณะของทรัพย์สิน ขนาด พื้นที่ ทำเลที่ตั้ง และบริการสาธารณะ ที่ทรัพย์สินนั้นได้รับประโยชน์ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยกำหนดโดยประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๓๑ ผู้รับประเมินผู้ใดไม่พอใจในคำชี้ขาดของอธิบดีกรมสรรพากร หรือสมุหเทศาภิบาล จะนำคดีไปสู่ศาลเพื่อแสดงให้ศาลเห็นว่าการประเมินนั้น ไม่ถูกต้อง แต่ต้องทำภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันรับแจ้งความให้ทราบคำชี้ขาด

ถ้าอธิบดีกรมสรรพากร หรือสมุหเทศาภิบาลชี้ขาดว่าผู้รับประเมินหมดสิทธิ ที่จะให้การประเมินของตนได้รับพิจารณาใหม่ตามมาตรา ๒๙ ห้ามมิให้นำคดีขึ้นสู่ศาล เว้นแต่ในปัญหา ข้อกฎหมายซึ่งอ้างว่าเป็นเหตุหมดสิทธินั้น

ในกรณีที่ผู้รับประเมินซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจไม่พอใจในคำชี้ขาดตามวรรคหนึ่ง เนื่องจากเห็นว่าจำนวนเงินซึ่งประเมินไว้นั้น มีจำนวนที่สูงเกินสมควรให้รัฐวิสาหกิจนั้นนำเรื่องเสนอ กรม. เพื่อพิจารณาภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำชี้ขาดตามมาตรา ๓๐ ในกรณี กรม. มีอำนาจให้ลดหย่อน คำรายปี ให้แก่รัฐวิสาหกิจนั้นได้ตามที่เห็นสมควร มติของ กรม. ให้เป็นที่สุด

๒) ประกาศกระทรวงมหาดไทยเรื่อง หลักเกณฑ์การประเมินคำรายปีทรัพย์สินของ รัฐวิสาหกิจ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

ข้อ ๒ การประเมินคำรายปีทรัพย์สินของรัฐวิสาหกิจมีหลักเกณฑ์ ดังนี้

(๑) กรณีรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของทรัพย์สิน

(ก) หากใช้ทรัพย์สินนั้นเพื่อดำเนินกิจการเอง ให้ประเมินคำรายปีของ ทรัพย์สินนั้นโดยวิธีเทียบเคียงบัญชีค่าเช่ามาตรฐานกลางเฉลี่ยต่อตารางเมตรต่อเดือน ...

๓) พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระ ต้องบประมาณหรือภาระทางการเงินการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็น ผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประเมินการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อ กรม. และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงาน ของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อ กรม. ด้วย

ในการพิจารณาอนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามวรรคหนึ่ง ให้ กรม. พิจารณาความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการเงินการคลังหรือการสูญเสียรายได้ที่จะเกิดขึ้น ในอนาคตด้วย

/ ให้นำหน่วยงาน ...

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ จัดทำ รายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำตามวรรคหนึ่ง เสนอ ครม. เพื่อทราบเป็นประจําทุกสิ้นปีงบประมาณ จนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ

๕. ความเห็น กค.

กค. ได้จัดประชุมเพื่อพิจารณาหาข้อยุติเรื่องการขอลดหย่อนค่ารายปีฯ ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙ และที่ประชุมได้ข้อสรุปร่วมกันแล้ว จึงเห็นควรดำเนินการตามความเห็นของที่ประชุม ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบให้ใช้ราคาค่าเช่ามาตรฐานกลางเฉลี่ยต่อตารางเมตรต่อเดือน ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ ที่มอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลาจัดการประชุมพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและได้ข้อยุติร่วมกัน เพื่อใช้ในการคำนวณค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดิน ปี ๒๕๖๒ ตามที่ ที่ประชุมเสียงส่วนใหญ่ในคราวก่อนเห็นชอบ โดยจะลดค่ารายปีลงเหลือจำนวน ๖๕,๖๖๑,๕๘๗.๐๑ บาท ซึ่งคำนวณเป็นค่าภาษีที่ต้องชำระจำนวน ๘,๒๐๗,๖๙๘.๓๘ บาท และเห็นชอบข้อเสนอของ กฟผ. ที่ขอแบ่งชำระ ภาษีออกเป็น ๓ ส่วน ทั้งนี้ ให้ พน. ทำเรื่องเสนอ ครม. ให้ กฟผ. แบ่งยอดชำระให้แก่ อบต. คลองเป๊ะ ออกเป็น ๓ ส่วน ได้แก่ (๑) ค่าภาษีโรงเรือนและที่ดิน ๔,๖๑๓,๑๐๐.๘๓ บาท (๒) เงินเพิ่มร้อยละ ๑๐ แห่งค่าภาษี ที่ค้าง ๔๖๑,๓๑๐.๐๘ บาท และ (๓) เงินสนับสนุนกิจกรรมของราษฎรตามแผนพัฒนาท้องถิ่นของ อบต. คลองเป๊ะ ๓,๑๓๓,๒๘๗.๕๗ บาท

๕.๒ การลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีดังกล่าวเป็นการลดภาษีซึ่งจะต้องดำเนินการตามนัย บทบัญญัติมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งการลดหย่อน ค่ารายปีข้างต้นจะทำให้ อบต. คลองเป๊ะ สูญเสียรายได้จำนวน ๙,๗๐๙,๔๙๘.๖๘ บาท

๕.๓ พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒ และจะเริ่มจัดเก็บภาษีในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป บนฐานภาษีของมูลค่าของ ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่กำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์โดยกรมธนารักษ์ ดังนั้น เพื่อไม่ให้เป็นการกีดกันในการพิจารณาลดหย่อนค่ารายปีของภาษีโรงเรือนและที่ดินต่อ ครม. ในลักษณะดังกล่าวนี้อีก เนื่องจากภาษี โรงเรือนและที่ดินได้สิ้นสุดการบังคับใช้และไม่มีการจัดเก็บภาษีอีกต่อไปแล้ว จึงเห็นควรกำหนดแนวปฏิบัติ ให้รัฐวิสาหกิจที่ต้องการลดหย่อนค่ารายปีตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติฯ สำหรับค่ารายปีก่อนปี ๒๕๖๒ ปฏิบัติตามคำชี้ขาดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจประสบปัญหาทางการเงิน

๖. การดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

การลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีดังกล่าวเข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒ (มาตรา ๒๗) และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องดำเนินการระหว่าง ปีงบประมาณ ที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์กำหนดให้ต้องขออนุมัติต่อ ครม. โดยมีผลให้เกิดภาระ ต่องบประมาณไม่ว่าในปีงบประมาณใด หรือก่อนนี้ผูกพันมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณ หรือก่อให้เกิดการสูญเสีย รายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ เป็นการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระ ต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติ ในมาตรา ๒๗ ให้ครบถ้วน ในการนี้ พน. ได้ดำเนินการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แล้ว โดย สลค. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๘๒๐๒ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ส่งเรื่องที่ พน. ขอให้ ครม. พิจารณาให้

อบต. คลองเปียะ ดำเนินการลดค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินสำหรับโรงไฟฟ้าจะนะของ กฟผ. ประจำปี ๒๕๖๒ มาเพื่อประกอบการพิจารณาหาข้อยุติของ กค. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามที่ ครม. มีมติเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้มีมติให้คิดค่ารายปีและค่าภาษีแตกต่างกันไปจากที่ พน. เสนอ กค. จึงได้ปรับปรุงรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อ ครม. ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ ให้สอดคล้องตามมติที่ประชุมเรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๗. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

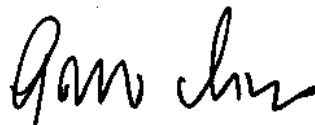
กค. เห็นควรเสนอให้ ครม. พิจารณา ดังนี้

๗.๑ ลดหย่อนค่ารายปีสำหรับใช้ในการคำนวณภาษีโรงเรือนและที่ดินสำหรับโรงไฟฟ้าจะนะของ กฟผ. ประจำปี ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๓๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติฯ โดยให้คิดค่ารายปีเป็นจำนวนเงินเท่ากับ ๖๕,๖๖๑,๕๘๗.๐๑ บาท ซึ่งคำนวณเป็นค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินเท่ากับ ๘,๒๐๗,๖๔๘.๓๘ บาท

๗.๒ มอบหมายให้ พน. จัดทำรายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับจากการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำเสนอ ครม. เพื่อทราบตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอ ครม. พิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุดม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๘๐๒๐ ต่อ ๓๕๒๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sirinunm@fpo.go.th