

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/



กค. 43
วันที่ 35 ธ.ค. 62
เวลา 17.54 น.

2	หน้า
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่ 3499	กค
วันที่ ส.ป. 2563	เวลา 17.45

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การบริจาคเงินในการเพิ่มทุนของสมาคมพัฒนาการระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๑๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๓)/๓๒๓๕ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓
๒. รายละเอียดการบริจาคเงินในการเพิ่มทุนสำหรับประเทศไทย
๓. รายละเอียดข้อมูลตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินและการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๔. สัดส่วนการบริจาคของประเทศต่าง ๆ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การบริจาคเงินในการเพิ่มทุนของสมาคมพัฒนาการระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๑๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องและเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ สมาคมพัฒนาการระหว่างประเทศ (International Development Association: IDA) เป็นสถาบันในกลุ่มธนาคารโลก (World Bank Group: WBG) ก่อตั้งขึ้นเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๐๓ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือด้านการพัฒนาแก่ประเทศกำลังพัฒนาที่ยากจนที่สุดในรูปแบบเงินให้เปล่า (Grant) และเงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรน โดยแหล่งเงินทุนหลักของ IDA จะมาจากการบริจาคของประเทศสมาชิก และการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ ซึ่ง IDA ได้ระดมทุนเพื่อการพัฒนามาแล้ว ๑๘ ครั้ง ตั้งแต่การเพิ่มทุนครั้งที่ ๑ (IDA1) ถึงครั้งที่ ๑๘ (IDA18) โดยมีกรอบการระดมทุนทุก ๆ ๓ ปี สำหรับประเทศไทยนั้น ได้เริ่มบริจาคเงินเพิ่มทุนใน IDA มาแล้ว ๒ ครั้ง ได้แก่ IDA17 เมื่อปี ๒๕๕๖ จำนวน ๑๕๐ ล้านบาท และ IDA18 เมื่อปี ๒๕๕๙ จำนวน ๑๕๐ ล้านบาท

๑.๒ การประชุมเพื่อพิจารณาการเพิ่มทุนใน IDA ครั้งที่ ๑๙ (IDA19) ได้เริ่มต้นตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๖๒ จนถึงการประชุมรอบสุดท้ายเมื่อวันที่ ๑๑ - ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงสตอกโฮล์ม ราชอาณาจักรสวีเดน ซึ่งขณะนี้ ได้บรรลุข้อตกลงในการเพิ่มทุนของ IDA19 โดยมีกรอบวงเงินรวม ๘๒ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยกลุ่มธนาคารโลกได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในฐานะผู้ว่าการของ

/ประเทศไทย...

ประเทศไทยในกลุ่มธนาคารโลกพิจารณาจะแนบให้ความเห็นชอบในร่างมติ การบริจาคเงินในการเพิ่มทุนของ IDA19

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กลุ่มธนาคารโลกขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในฐานะผู้ว่าการของประเทศไทยในกลุ่มธนาคารโลกพิจารณาจะแนบให้ความเห็นชอบร่างมติการบริจาคเงินในการเพิ่มทุนของ IDA19 ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ เวลา ๑๘.๐๐ น. ตามเวลาท้องถิ่น ณ กรุงวอชิงตัน ดี.ซี. สหรัฐอเมริกา จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ วัตถุประสงค์หลัก (Overreaching Themes) ของ IDA19 คือการช่วยเหลือด้านการพัฒนาทางเศรษฐกิจ ทุนมนุษย์ และสร้างภูมิคุ้มกัน (Growth, People, Resilience) แก่ประเทศสมาชิกที่ยากจนที่สุด ๗๖ ประเทศ ซึ่งส่วนใหญ่ประกอบด้วยกลุ่มประเทศในภูมิภาคแอฟริกาและเอเชียใต้ โดยเน้นการช่วยเหลือหลักใน ๕ ด้าน ประกอบด้วย (๑) การสร้างงานเพื่อรองรับการเปลี่ยนผ่านทางเศรษฐกิจ (Jobs and Economic Transformation) (๒) บรรเทาผลกระทบจากความเปราะบาง ความขัดแย้งและความรุนแรง (Fragility, Conflict and Violence) (๓) แก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change) (๔) เสริมสร้างความเท่าเทียมทางเพศและการพัฒนา (Gender and Development) และ (๕) การพัฒนาหลักธรรมาภิบาลและเพิ่มขีดความสามารถของสถาบัน (Governance and Institutions) ในขณะเดียวกันก็เป็นการสานต่อการดำเนินงานใน ๔ ประเด็นเชื่อมโยง (Cross-cutting Issues) ได้แก่ (๑) ภัยคุกคามการพัฒนาที่เกิดจากปัญหานี้สธารณะของประเทศสมาชิก (๒) ความท้าทายและโอกาสใหม่ ๆ ที่เกิดจากเทคโนโลยี (๓) การลงทุนในทุนมนุษย์ และ (๔) การขยายโอกาสที่เป็นธรรมสำหรับผู้ทุพพลภาพ นอกจากนี้ IDA19 ยังมีกรอบสำหรับการพัฒนาภาคเอกชน (Private Sector Window) และสนับสนุนการพัฒนาในภูมิภาค (Regional Window) อีกด้วย

๔.๒ ความต้องการเงินทุนของ IDA19 เป็นไปตามมติการประชุมเพิ่มทุนใน IDA19 ซึ่งที่ประชุมได้เห็นพ้องให้ยกระดับกรอบวงเงิน IDA19 เป็น ๘๒ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้นจาก IDA18 ที่มีจำนวน ๗๕ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณร้อยละ ๔.๕ ซึ่งสอดคล้องกับการเพิ่มขึ้นของประชากรรวมของประเทศผู้รับบริจาค และความต้องการการพัฒนาที่มากขึ้น รวมทั้งความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศและเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ทั้งนี้ แหล่งเงินทุนของ IDA19 จะประกอบด้วย (๑) เงินบริจาคจำนวน ๒๓.๕ พันล้านดอลลาร์สหรัฐจาก ๕๖ ประเทศผู้บริจาค แบ่งเป็นประเทศสมาชิก IDA จำนวน ๕๓ ประเทศ และประเทศที่ไม่เป็นสมาชิก IDA จำนวน ๓ ประเทศ (๒) เงินโอนจากกำไรสะสมของธนาคารระหว่างประเทศเพื่อการบูรณะและวิวัฒนาการ และ (๓) การระดมทุนผ่านการออกตราสารหนี้ของ IDA เป็นหลัก

๔.๓ สัดส่วนการบริจาคของประเทศไทย การบริจาคของประเทศไทยใน IDA19 เท่ากับ ๑๕๙.๙๑ ล้านบาท หรือประมาณ ๕.๑๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้นจากใน IDA18 ที่ประเทศไทยบริจาคจำนวน ๑๕๐ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๐.๐๒ ของยอดเงินบริจาคทั้งหมด ตามอัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยที่เพิ่ม

ร้อยละ ๒.๐๑ ระหว่างปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑ ของประเทศไทย และปรับเปลี่ยนตามกรอบวงเงินบริจาคใน IDA19 ที่ร้อยละ ๔.๕ โดยกำหนดแบ่งชำระออกเป็น ๙ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ทั้งนี้ สำหรับผู้บริจาครายใหญ่ ๖ ลำดับแรก ประกอบด้วย (๑) สหราชอาณาจักร (๒) ประเทศญี่ปุ่น (๓) สหรัฐอเมริกา (๔) สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (๕) สาธารณรัฐฝรั่งเศส และ (๖) สาธารณรัฐประชาชนจีน

๔.๔ การชำระเงินบริจาค ประเทศผู้บริจาคสามารถเลือกชำระเป็นเงินสด หรือตัวสัญญาใช้เงินคลัง ประเภทจ่ายเมื่อทวงถามและไม่มีดอกเบี้ย โดยจะแบ่งชำระ ๙ งวด ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๒ โดยสามารถเลือกชำระเป็นสกุลเงินท้องถิ่นได้ในกรณีที่อัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยระหว่างปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ต่อปี หรือชำระเป็นสกุลเงินดอลลาร์สหรัฐ หรือสกุลเงินหลักอื่น ๆ ที่ใช้คำนวณสกุลเงิน Special Drawing Right ของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ซึ่งประกอบไปด้วย สกุลเงินดอลลาร์สหรัฐ ยูโร เยน ปอนด์สเตอร์ลิง และหยวน

๔.๕ การบริหารจัดการ ประเทศผู้บริจาคอนุมัติให้ IDA เป็นผู้ที่มีอำนาจในการใช้เงินบริจาค ในการดำเนินการต่าง ๆ ของ IDA ผ่านโครงการเงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรน โครงการเงินกู้ให้เปล่า การเข้าค้าประกัน และการลงทุนต่าง ๆ

๔.๖ ขั้นตอนการบริจาคเงินเพิ่มทุนใน IDA19 มีขั้นตอนดังนี้

(๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในฐานะผู้ว่าการของประเทศไทยในธนาคารโลก ลงคะแนนเสียงให้ความเห็นชอบร่างมติการเพิ่มทุนใน IDA19 ตามที่คณะกรรมการบริหารธนาคารโลกเสนอต่อสภาผู้ว่าการธนาคารโลกภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังลงนามในหนังสือแสดงเจตจำนง (Instrument of Commitment: IOC) เพื่อยืนยันจำนวนเงินที่ประเทศไทยต้องการบริจาคอย่างเป็นทางการแก่ IDA

(๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังลงนามในตัวสัญญาใช้เงินคลังประเภทจ่ายเมื่อทวงถามและไม่มีดอกเบี้ย และนำส่งสำเนาแก่ IDA เพื่อที่จะเรียกให้ประเทศไทยชำระเงินบริจาคตามตารางการชำระเงินต่อไป

๕. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ ได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่ดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการหรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่ได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งกระทรวงการคลังได้ดำเนินการจัดทำเรียบร้อยแล้ว โดยจะผูกพันการงบประมาณตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖. ความเห็นของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการบริจาคเพิ่มทุนใน IDA19 ของประเทศไทย จำนวน ๑๕๔.๙๑ ล้านบาท และมอบหมายให้กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีความเห็นประกอบ ดังนี้

๖.๑ การบริจาคเพิ่มทุนใน IDA19 นั้นสอดคล้องกับ (๑) แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันโดยการเชื่อมโยงกับภูมิภาคและเศรษฐกิจโลก (๒) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๑๐ ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา

ในด้านการ...

ในการเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา และ (๓) เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) ในเป้าประสงค์ที่ ๑๗ เรื่องความร่วมมือเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

๖.๒ การบริจาคเงินทุนใน IDA19 เป็นการรักษาคูณของประเทศไทยที่สนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืนแก่ประเทศกำลังพัฒนาที่มีฐานะยากจน ซึ่งรวมทั้งประเทศในอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขง ประกอบไปด้วย สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และ ราชอาณาจักรกัมพูชา โดยประเทศไทยจะได้รับประโยชน์จากผลการพัฒนาของประเทศเหล่านี้ในทางอ้อม ผ่านช่องทางการค้า การลงทุน และความเชื่อมโยงของภูมิภาค และเป็นการส่งเสริมบทบาทภูมิภาคอาเซียน ในการเป็นกำลังสำคัญเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของภูมิภาคและเศรษฐกิจโลกต่อไป

๖.๓ การบริจาคเงินทุนใน IDA19 จำนวน ๑๕๙.๙๑ ล้านบาท เป็นจำนวนใกล้เคียงกับ จำนวนเงินบริจาคในครั้งที่ผ่านมา และไม่เป็นภาระต่องบประมาณมากนัก เนื่องจากการทยอยชำระเป็น ระยะเวลา ๙ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๒ และสามารถบริจาคในรูปเงินบาทได้ จึงไม่มีความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน นอกจากนี้ เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศสมาชิกในอาเซียนนั้น การบริจาคเพิ่ม ทุนของประเทศไทยมีสัดส่วนที่น้อยกว่าประเทศอื่น โดยสาธารณรัฐสิงคโปร์บริจาคเป็นสัดส่วนร้อยละ ๐.๒๐ สาธารณรัฐอินโดนีเซียบริจาคเป็นสัดส่วนร้อยละ ๐.๐๙ และมาเลเซียบริจาคเป็นสัดส่วนร้อยละ ๐.๐๓ ของ ยอดบริจาคทั้งหมด ในขณะที่ประเทศไทยมีสัดส่วนบริจาคที่ร้อยละ ๐.๐๒ ซึ่งอยู่ในระดับเดียวกับสาธารณรัฐ ฟิลิปปินส์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

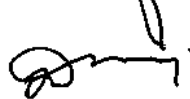
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑) เห็นชอบการบริจาคเงินทุนใน IDA19 ของประเทศไทย จำนวน ๑๕๙.๙๑ ล้านบาท โดยแบ่งชำระออกเป็น ๙ งวด ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๒

๒) มอบหมายให้กระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติ พร้อมพัฒน์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๘๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ jutatitp@fpo.go.th