

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๓๐๕/๖๕๕๐



กวด.55

20 มี.ก. ๖3

16.50

สมัครที่ 3256 กก
1645

๙3 ก๙๖ 1 มี๑

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

60 มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ โดยขออนุมัติผูกพันงบประมาณรายการ
ค่าเช่าอุปกรณ์เครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบ
ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง วงเงิน ๘๓๒,๕๐๐,๐๐๐บาท

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ตารางเปรียบเทียบราคาข้อเสนอคณะกรรมการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐ
๒. สำเนาคำสั่งกรมคุมประพฤติ ที่ ๗๘/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
๓. สำเนาคำสั่งกรมคุมประพฤติ ที่ ๙๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
๔. ขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) การนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว
มาใช้เพื่อเป็นมาตรการทางเลือกแทนการลงโทษจำคุก
๕. ตารางเปรียบเทียบราคาที่ใช้ในการคำนวณราคากลางการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงาน
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานศาลยุติธรรม ที่ ศย ๐๒๑/๕๖๗๑ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานศาลยุติธรรม ที่ ศย ๐๒๑/๖๐๕๙ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓
๘. ข้อแตกต่างของโครงการการนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมาใช้เพื่อเป็นมาตรการ
ทางเลือกแทนการลงโทษจำคุก (Electronic Monitoring : EM) ระหว่างกรมคุมประพฤติ
กับสำนักงานศาลยุติธรรมที่บริษัทผู้รับจ้างต้องรับความเสี่ยงในการดำเนินการ
๙. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงยุติธรรม เสนอขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ขออนุมัติ
ผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์เครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM)
พร้อมระบบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง จากวงเงินที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามความเห็นของ
สำนักงานงบประมาณ วงเงินรวมจำนวน ๗๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยยี่สิบล้านบาทถ้วน)
เป็นวงเงินจำนวน ๘๓๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยสามสิบสองล้านบาทถ้วน) รวมค่าใช้จ่ายบริหารจัดการ
โครงการจำนวนที่ได้รับอนุมัติแล้ว เป็นเงินจำนวน ๔๔,๗๖๔,๒๐๐ บาท (สี่สิบล้านเจ็ดแสนหกหมื่นสี่พันสอง
ร้อยบาทถ้วน) รวมทั้งโครงการเป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๘๗๗,๒๖๔,๒๐๐ บาท (แปดร้อยเจ็ดสิบล้านเจ็ดแสนหกหมื่นสี่พันสอง
ร้อยบาทถ้วน) ตามหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๓๐๕/๓๙๗ ลงวันที่
๒๗ มกราคม ๒๕๖๓ เรื่อง ขอยกเลิกการผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์เครื่องมือติดตามตัว
อิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบควบคุมการทำงาน จำนวน ๔,๐๐๐ เครื่อง

ตามมติ...

ตามมติคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๘๒๑๕ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ และขออนุมัติผูกพันงบประมาณ รายการค่าเช่าอุปกรณ์ติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายเรื่องที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๙) รวมทั้ง เป็นไปตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุมประพฤติได้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขอยกเลิกการผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์เครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบควบคุมการทำงาน จำนวน ๔,๐๐๐ เครื่อง ตามมติคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๘๒๑๕ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ และขออนุมัติผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์ติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง งบประมาณ ๘๗๗,๒๖๔,๓๔๐ บาท โดยขออนุมัติผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์ติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง วงเงินจำนวน ๘๓๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยสามสิบสองล้านห้าแสนบาทถ้วน) และคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เห็นชอบโครงการการนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมาใช้กับผู้กระทำผิดเพื่อเป็นมาตรการทางเลือกแทนการลงโทษจำคุกจำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ ภายใต้กรอบวงเงินจำนวน ๗๖๔,๗๖๔,๒๐๐ บาท (เจ็ดร้อยหกสิบสี่ล้านเจ็ดแสนหกหมื่นสี่พันสองร้อยบาทถ้วน) โดยกรมคุมประพฤติ ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕ รายการค่าเช่าอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง วงเงินรวมจำนวน ๗๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยยี่สิบล้านบาทถ้วน) ระยะเวลาในการดำเนินการ ๓๐ เดือน และค่าใช้จ่ายบริหารจัดการโครงการวงเงินจำนวน ๔๔,๗๖๔,๒๐๐ บาท (สี่สิบล้านเจ็ดแสนหกหมื่นสี่พันสองร้อยบาทถ้วน) โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑๖๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณ จำนวน ๕๐,๕๘๘,๐๐๐ บาท (ห้าสิบล้านห้าแสนแปดหมื่นเก้าพันบาทถ้วน) และใช้จ่ายจากเงินกองทุนป้องกันและปราบปรามยาเสพติดตามสมทบอีก จำนวน ๑๑๕,๙๑๑,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบห้าล้านเก้าแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) ส่วนวงเงินของโครงการที่เหลืออีกจำนวน ๕๕๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยห้าสิบล้านสามหมื่นห้าพันบาทถ้วน) ผูกพันงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๖๕ สำหรับค่าใช้จ่ายบริหารจัดการโครงการ วงเงินจำนวน ๔๔,๗๖๔,๒๐๐ บาท (สี่สิบล้านเจ็ดแสนหกหมื่นสี่พันสองร้อยบาทถ้วน) นั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๒๖,๒๒๘,๒๐๐ บาท (ยี่สิบล้านสองแสนสองหมื่นแปดพันสองร้อยบาทถ้วน) ให้ใช้จ่ายจากเงินกองทุนป้องกันและปราบปรามยาเสพติดและในปีงบประมาณต่อไป ให้กรมคุมประพฤติพิจารณาจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๓ เรื่อง สถานการณ์และแนวทางการลดความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำ

๑.๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เรื่อง ขอยกเลิกการผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์เครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบควบคุมการทำงาน จำนวน ๔,๐๐๐ เครื่อง ตามมติคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๘๒๑๕ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ และขออนุมัติผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์ติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง

๑.๑.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เรื่อง รายงานคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) ขอยกเลิกการผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์เครื่องมือติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบควบคุมการทำงาน จำนวน ๔,๐๐๐ เครื่อง ตามมติคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๘๒๑๕ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ และขออนุมัติผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุมประพฤติจำเป็นต้องจัดหาอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง ตามโครงการการนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมาใช้กับผู้กระทำผิด เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบกระบวนการยุติธรรมของประเทศ โดยกรมคุมประพฤติได้ดำเนินการกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามโครงการดังกล่าว ขณะนี้อยู่ระหว่างขั้นตอนการจัดทำราคากลางสำหรับการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ซึ่งได้แจ้งไปยังบริษัทเอกชนที่เกี่ยวข้องเพื่อยื่นเสนอราคาตามขั้นตอนที่กำหนดปรากฏว่าราคาต่ำสุดที่บริษัทเอกชนเสนอสูงกว่ากรอบวงเงินงบประมาณที่สำนักงานประมาณเสนอความเห็นตามมติคณะรัฐมนตรี และหากดำเนินการตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามกรอบวงเงินงบประมาณดังกล่าว คาดว่า จะไม่สามารถจัดหาอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวตามโครงการดังกล่าวมาใช้ให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการได้โดยเร็วได้ ต้องขยายระยะเวลาในการดำเนินการกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างโครงการดังกล่าวอีกกว่า ๕ เดือน อันส่งผลกระทบต่อการขับเคลื่อนนโยบายสำคัญตามแนวทางเพิ่มประสิทธิภาพของระบบกระบวนการยุติธรรมของประเทศ เกิดความล่าช้าในการใช้จ่ายงบประมาณ และการบริหารจัดการงบประมาณไม่เกิดประสิทธิภาพสูงสุด จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ขออนุมัติผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์เครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมาใช้กับผู้กระทำผิดเพื่อเป็นมาตรการทางเลือกแทนการลงโทษจำคุก จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง เป็นโครงการสำคัญที่สอดคล้องกับแนวทางตามแผนปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม ประเด็นการปฏิรูปที่ ๓ การพัฒนากลไกการบังคับการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ที่มุ่งเน้นให้เกิดการนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวใช้ในการปล่อยชั่วคราวและแทนการจำคุกกักขังเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งการนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมาใช้จะเป็นปัจจัยสำคัญประการหนึ่งในการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบกระบวนการยุติธรรมของประเทศ ทั้งการเพิ่มประสิทธิภาพในการควบคุม ดูแลผู้กระทำผิดที่จะกลับสู่ชุมชน การลดการกระทำผิดซ้ำของบุคคลเหล่านั้น ช่วยในการลดปริมาณผู้ต้องขังในเรือนจำ ทำให้กระบวนการแก้ไขฟื้นฟูผู้ต้องขังทำได้มีประสิทธิภาพ ลดปัญหาด้านสุขภาวะในเรือนจำ สร้างโอกาสในการกลับตัวเป็นคนดีของประเทศ ทำให้ประชาชนเกิด

ความเชื่อมั่นในการดำเนินกระบวนการยุติธรรมของประเทศ ผู้กระทำผิดได้กลับมาเป็นทรัพยากรที่มีคุณภาพของประเทศ ลดการใช้จ่ายงบประมาณในการดูแลผู้ต้องขังและนำไปใช้ในการพัฒนาประเทศในด้านอื่นๆที่จำเป็น รวมทั้งหากเกิดสถานการณ์วิกฤติในหลายๆเหตุการณ์ อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวจะเป็นเครื่องมือสำคัญในการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องจัดหาอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมาใช้กับผู้กระทำผิดเพื่อเป็นมาตรการทางเลือกแทนการลงโทษจำคุกโดยเร็ว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ที่ผ่านมากระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุมประพฤติได้มีการดำเนินการเช่าอุปกรณ์เครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบควบคุม จำนวน ๔,๐๐๐ เครื่อง จากบริษัท สุปริเมคิสทีทิวชั่น (ไทยแลนด์) มีระยะเวลาดำเนินการ ๒๑ เดือน (เดือนมกราคม ๒๕๖๒ – กันยายน ๒๕๖๓) จำนวน ๗๔,๔๗๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดสิบล้านสี่แสนเจ็ดหมื่นบาทถ้วน) ตามสัญญาเลขที่ ๖๑/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ ต่อมาความปรากฏภายหลังว่าอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมีคุณลักษณะไม่ตรงตามสัญญาเช่ากรมคุมประพฤติ จึงแจ้งบอกเลิกสัญญากับบริษัทฯ และสงวนสิทธิ์เรียกค่าเสียหาย โดยมีหนังสือขอเรียกค่าปรับและค่าเสียหาย จากบริษัทฯ รวมเป็นเงินจำนวน ๘๓,๘๒๕,๘๑๐ บาท (แปดสิบล้านสามแสนแปดแสนสองหมื่นห้าพันแปดร้อยสิบบาทถ้วน) และได้ส่งมอบอุปกรณ์ติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบที่เกี่ยวข้องทั้งหมดคืนบริษัทตามสัญญาฯ ขณะนี้อยู่ระหว่างการฟ้องร้องคดี

๔.๒ ต่อมารัฐบาลได้มีนโยบายสำคัญในการเพิ่มประสิทธิภาพระบบกระบวนการยุติธรรมหนึ่งในนั้น คือ การลดความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิดไม่ให้ไปกระทำผิดซ้ำ ซึ่งคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๓ รับทราบสถานการณ์และแนวทางการลดความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำ ในระยะเริ่มแรกมีมาตรการสำคัญ ๒ เรื่อง ได้แก่ การปรับปรุงเพิ่มพื้นที่นอนในห้องขังให้เป็น ๒ ชั้น สำหรับผู้ต้องขังในเรือนจำทั่วประเทศเพื่อบรรเทาความแออัด และการจัดหาเครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) กรมคุมประพฤติจึงจัดทำโครงการการนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมาใช้เพื่อเป็นมาตรการทางเลือกแทนการลงโทษจำคุกจำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง เพื่อเป็นการรองรับการดำเนินการตามนโยบายดังกล่าว โดยได้นำเสนอคณะกรรมการจัดการระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐ พิจารณาตามขั้นตอนที่กำหนด และคณะกรรมการได้อนุมัติโครงการดังกล่าว ตามที่กรมคุมประพฤติเสนอวงเงินงบประมาณจำนวน ๘๗๗,๒๖๔,๓๔๐ บาท (แปดร้อยเจ็ดสิบล้านสองแสนหกหมื่นสี่พันสามร้อยสี่สิบบาทถ้วน) โดยเป็นราคาต่ำสุดที่กรมคุมประพฤติสอบถามไปยังบริษัทเอกชน จำนวน ๕ ราย และมีการเสนอราคาจำนวน ๓ ราย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔.๓ กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุมประพฤติได้นำโครงการดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาอนุมัติโครงการการนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมาใช้กับผู้กระทำผิดเพื่อเป็นมาตรการทางเลือกแทนการลงโทษจำคุก จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง โดยกำหนดวงเงินงบประมาณของโครงการลดลง จากจำนวน ๘๗๗,๒๖๔,๓๔๐ บาท (แปดร้อยเจ็ดสิบล้านสองแสนหกหมื่นสี่พันสามร้อยสี่สิบบาทถ้วน) เป็นจำนวน ๗๖๔,๗๖๔,๒๐๐ บาท (เจ็ดร้อยหกสิบล้านเจ็ดแสนหกหมื่นสี่พันสองร้อยบาทถ้วน) ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

๔.๔ กรมคุมประพฤติได้ดำเนินการกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างโครงการดังกล่าวตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๒,๒๕,๒๘ (๑) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e – bidding) ได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการกำหนดร่างขอบเขตของงาน (TOR) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒,๓ และได้จัดทำขอบเขตของงาน (TOR) ของโครงการดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ขณะนี้อยู่ระหว่างขั้นตอนการจัดทำราคากลางสำหรับการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e – bidding) โดยได้สอบถามไปยังบริษัทเอกชน จำนวน ๕ ราย และมีการเสนอราคา จำนวน ๓ ราย

ปรากฏว่า...

ปรากฏว่าราคาต่ำสุดที่บริษัทเอกชนเสนอ เป็นเงินจำนวน ๘๗๗,๒๖๔,๓๔๐ บาท (แปดร้อยเจ็ดสิบเจ็ดล้านสองแสนหกหมื่นสี่พันสามร้อยสี่สิบบาทถ้วน) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ซึ่งสูงกว่ากรอบวงเงินงบประมาณที่สำนักงานประมาณกำหนด ทั้งนี้ กรมคุมประพฤติได้พยายามต่อรองเพื่อขอปรับลดราคาดังกล่าวแล้วและจากราคาต่ำสุดที่บริษัทเอกชนเสนอดังกล่าว คาดว่าหากดำเนินการตามกระบวนการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ต่อไป จะไม่สามารถดำเนินการจัดหาอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวมาใช้ให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการได้ ทั้งนี้หากต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จนเสร็จสิ้น และพิจารณาดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโครงการดังกล่าวอีกครั้งต้องเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินการจัดหาเครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) อีกกว่า ๕ เดือน

๔.๕ กรมคุมประพฤติ ได้สอบถามข้อมูลไปยังสำนักงานศาลยุติธรรม ทราบว่าสำนักงานศาลยุติธรรมดำเนินการเช่าอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวและระบบที่เกี่ยวข้องในลักษณะปีต่อปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ จากบริษัทเพียงรายเดียวโดยมีวงเงินค่าเช่าปี พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นเงินจำนวน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยล้านบาทถ้วน) ค่าเช่าปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นเงินจำนวน ๔๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านแปดแสนบาทถ้วน) และค่าเช่าในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นเงินจำนวน ๔๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านแปดแสนบาทถ้วน) รวมค่าเช่าทั้ง ๓ ปี เป็นเงินจำนวน ๑๙๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยเก้าสิบล้านหกแสนบาทถ้วน) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖,๗ เมื่อเฉลี่ยต่อเครื่อง ต่อเดือน เป็นเงินจำนวน ๑,๐๘๘ บาท (หนึ่งพันแปดสิบแปดบาทถ้วน) โดยเป็นการดำเนินการประกวดราคาในปีแรก ใช้งบประมาณในการดำเนินการ จำนวน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยล้านบาทถ้วน) เฉลี่ยราคาค่าเช่าต่อเครื่อง ต่อเดือน เป็นเงินจำนวน ๑,๖๖๗ บาท (หนึ่งพันหกร้อยหกสิบล้านบาทถ้วน) และในปีที่ ๒ และ ๓ ใช้วิธีการคัดเลือก ใช้งบประมาณ ในการดำเนินการ จำนวน ๔๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านแปดแสนบาทถ้วน) เฉลี่ยราคาค่าเช่า ต่อเครื่อง ต่อเดือน เป็นเงินจำนวน ๘๐๐ บาท (แปดร้อยบาทถ้วน) ซึ่งแตกต่างจากการจัดหาอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวของกรมคุมประพฤติ ซึ่งเป็นการดำเนินการจัดหาระบบใหม่ทั้งระบบ โดยดำเนินการเช่าอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวในลักษณะต่อเนื่อง ๓๐ เดือน จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง โดยค่าเฉลี่ยต่อเครื่อง ต่อเดือน เป็นเงินจำนวน ๙๒๕ บาท (เก้าร้อยยี่สิบห้าบาทถ้วน) ซึ่งสูงกว่าราคาเฉลี่ยต่อเครื่อง ต่อเดือนที่สำนักงานประมาณเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๘๐๐ บาท (แปดร้อยบาทถ้วน)

๔.๖ การที่กรมคุมประพฤติจำเป็นต้องดำเนินการเช่าอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวในลักษณะต่อเนื่อง ๓๐ เดือน จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง โดยค่าเฉลี่ยต่อเครื่อง ต่อเดือน เป็นเงินจำนวน ๙๒๕ บาท (เก้าร้อยยี่สิบห้าบาทถ้วน) เนื่องจากในการจัดทำขอบเขตของงาน (TOR) ในครั้งนี้ ได้นำขอบเขตของงานที่สำนักงานศาลยุติธรรมใช้ในการจัดหาอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวและระบบที่เกี่ยวข้อง มาเป็นแนวทางหลักในการจัดทำ และเพิ่มเติมในบางส่วนเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการใช้งาน และแก้ปัญหาที่เกิดจากการร้องเรียนจากการใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวที่ผ่านมา รวมทั้งป้องกันความเสี่ยงด้านเทคโนโลยีที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ทำให้บริษัทที่จะมารับผิดชอบโครงการดังกล่าวต้องเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับในเรื่องดังกล่าวประกอบด้วย :

๔.๖.๑ การปรับเปลี่ยนสัญญาณเครือข่ายสื่อสาร

๔.๖.๒ การจัดทำระบบสำรอง (Back up Site) ที่สามารถใช้งานทดแทนระบบหลักได้ทันที

๔.๖.๓ การจัดการระบบ Cloud จากผู้ให้บริการที่ได้รับมาตรฐานกรณีไม่สามารถติดตั้งระบบควบคุมการทำงานฯ บนระบบ Cloud Computing

๔.๖.๔.การทดสอบ...

- ๔.๖.๔ การทดสอบเจาะระบบ (Penetration test) ทุกๆ ๑๒ เดือน
๔.๖.๕ จำนวนเจ้าหน้าที่ที่ต้องรับผิดชอบในการเฝ้าติดตามและรายงานสถานการณ์
๔.๖.๖ การกำหนดให้มีการรับรองคุณภาพสินค้าจากสถาบันที่เป็นที่ยอมรับ
๔.๖.๗ จำนวนการสำรองอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวให้เพียงพอ เมื่อจำเป็นต้องมีการเปลี่ยนทดแทนให้ได้อย่างทัน่วงที่ให้กับสำนักงานคุมประพฤติทั่วประเทศ

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๘

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายที่จะต้องใช้ในการดำเนินการและแหล่งที่มาของเงิน

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

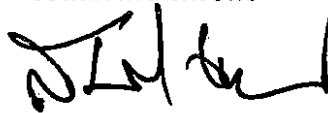
๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุมประพฤติเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ขออนุมัติผูกพันงบประมาณรายการค่าเช่าอุปกรณ์เครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) พร้อมระบบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง จากวงเงินที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณวงเงินรวมจำนวน ๗๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยยี่สิบล้านบาทถ้วน) เป็นวงเงินจำนวน ๘๓๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยสามสิบสองล้านบาทถ้วน) รวมค่าใช้จ่ายบริหารจัดการโครงการจำนวนที่ได้รับอนุมัติแล้ว เป็นเงินจำนวน ๔๔,๗๖๔,๒๐๐ บาท (สี่สิบสี่ล้านเจ็ดแสนหกหมื่นสี่พันสองร้อยบาทถ้วน) รวมทั้งโครงการเป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๘๗๗,๒๖๔,๓๕๐ บาท (แปดร้อยเจ็ดสิบเจ็ดล้านสองแสนหกหมื่นสี่พันสามร้อยสี่สิบบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุมประพฤติ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๔๘๑๙

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๘๔๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ plan.dop@probation.mail.go.th