

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/๒๕๖๗



กค. 26
6 ส.ค. 63
16. 15
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส33822
วันที่ : 22887/63
วันที่ : 06 มี.ค. 63 เวลา : 16:00
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การใช้เงินของกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อการเพิ่มทุนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๗๖๗ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ข้อมูลประกอบการพิจารณาการขอจัดสรรเงินเพื่อการเพิ่มทุนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
๓. มติการประชุมคณะกรรมการกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ด้วยคณะกรรมการกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (คณะกรรมการกองทุนฯ) ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้ให้ความเห็นชอบจำนวนเงินที่จะจัดสรรจากกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (กองทุนฯ) เพื่อการเพิ่มทุนเพื่อขยายการดำเนินงานให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ในเดือนเมษายน ๒๕๖๓ จำนวนไม่เกิน ๖,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบกับมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ๒๕๕๘ (พ.ร.บ. กองทุนฯ) กำหนดให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นของคณะกรรมการกองทุนฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจำนวนเงินที่จะจัดสรรดังกล่าว ในการนี้ กระทรวงการคลังจึงขอเสนอ เรื่อง การใช้เงินของกองทุนฯ เพื่อการเพิ่มทุน ธ.ก.ส. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และด้าน (๔) การลดความเหลื่อมล้ำ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้ ธ.ก.ส. เพิ่มทุนในวงเงิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังจะพิจารณาทยอยเพิ่มทุนตามความเหมาะสมเป็นคราว ๆ ไป ทั้งนี้ ในปี ๒๕๖๓ เห็นชอบให้ ธ.ก.ส. เพิ่มทุนจำนวน ๖,๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินจากกองทุนฯ และเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบขยายทุนเรือนหุ้นของ ธ.ก.ส. จากเดิม ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่รองรับการเพิ่มทุนดังกล่าว

๑.๒ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติการขยายทุนเรือนหุ้นของ ธ.ก.ส. จากเดิม ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่รองรับการเพิ่มทุนเพื่อขยายการดำเนินงานสำหรับการเพิ่มทุนของ ธ.ก.ส. โดยกระทรวงการคลังจะพิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยจะใช้เงินจากกองทุนฯ หรือแหล่งอื่น สำหรับปี ๒๕๖๓ จะพิจารณาใช้เงินจากกองทุนฯ ก่อน

/ ๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมาตรา ๑๗ แห่ง พ.ร.บ. กองทุนฯ กำหนดว่า หากกระทรวงการคลังเห็นสมควรใช้เงินจากกองทุนฯ ให้เสนอคณะกรรมการกองทุนฯ พิจารณาจำนวนเงินที่จะจัดสรรจากกองทุนฯ เพื่อการเพิ่มทุน และเมื่อคณะกรรมการกองทุนฯ พิจารณาจำนวนเงินที่จะจัดสรรแล้ว ให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นของคณะกรรมการกองทุนฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงจำเป็นต้องเสนอเรื่อง การใช้เงินของกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อการเพิ่มทุน ธ.ก.ส. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔

มาตรา ๘ เงินของกองทุน ให้ใช้จ่ายเพื่อการดังต่อไปนี้

(๑) เป็นแหล่งเงินในการเพิ่มทุนแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจตามมาตรา ๑๗

...

มาตรา ๑๗ ในกรณีที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจใดมีเหตุต้องเพิ่มทุนของสถาบันการเงินเฉพาะกิจนั้น หากกระทรวงการคลังเห็นสมควรใช้เงินจากกองทุน ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาจำนวนเงินที่จะจัดสรรจากกองทุนเพื่อการเพิ่มทุน

เมื่อคณะกรรมการพิจารณาจำนวนเงินที่จะจัดสรรตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นของคณะกรรมการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

การพิจารณาของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๐ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติจำนวนเงินที่จะจัดสรรให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจหรือกระทรวงการคลังตามมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ หรือมาตรา ๑๙ แล้วแต่กรณี ให้คณะกรรมการดำเนินการให้มีการจ่ายเงินของกองทุนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด โดยอาจกำหนดเป็นงวดเวลาตามความเหมาะสมได้ ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงภารกิจและสภาพคล่องของกองทุนด้วย

มาตรา ๒๑ การเพิ่มทุนตามมาตรา ๑๗ หรือมาตรา ๑๘ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าวด้วย

๔. สาระสำคัญ

๔.๑ ธ.ก.ส. ได้เสนอแผนการขอรับเงินเพิ่มทุนจากกองทุนฯ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับการขยายการดำเนินงาน สรุปได้ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๑.๑ เหตุผลความจำเป็นและวัตถุประสงค์

(๑) เพื่อให้ ธ.ก.ส. มีเงินทุนเพียงพอที่จะดำเนินการกิจการในการเป็นธนาคารพัฒนาชนบท ให้สอดคล้องกับทิศทางและนโยบายของภาครัฐ ตามกรอบแผนยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ทั้งด้านการลงทุน การผลิต การแปรรูป และการตลาด สร้างมูลค่าเพิ่มของผลผลิต ส่งเสริมให้ชุมชนมีความเข้มแข็งในด้านเศรษฐกิจ และพัฒนาคุณภาพชีวิต ตลอดจนตอบสนองนโยบายของภาครัฐ ในการสร้างเสถียรภาพทางสังคมและเศรษฐกิจ และสามารถรักษาระดับเงินกองทุนของ ธ.ก.ส. ให้เพียงพอที่จะให้บริการสินเชื่อแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร

(๒) เพื่อรองรับการขยายงานด้านการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก ทั้งด้านการอำนวยความสะดวกและการทำงานร่วมกับเครือข่ายทั้งภาครัฐและเอกชน เช่น การส่งเสริมสนับสนุนให้เกิด Smart Farmer พัฒนาผู้ประกอบการธุรกิจเกษตร (SMAEs) วิสาหกิจชุมชน วิสาหกิจเพื่อสังคม กองทุนหมู่บ้าน สถาบันการเงินประชาชน และสหกรณ์การเกษตร ในการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต แปรรูปสินค้าเพื่อเพิ่มมูลค่าเพิ่ม พัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชน ตลอดจนการสร้างกิจกรรมทางเศรษฐกิจอื่น ๆ โดยเชื่อมโยงกับการท่องเที่ยวชุมชน เป็นต้น

(๓) เพื่อสร้างความมั่นคงทางการเงินและความเชื่อมั่นแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยมีอัตราส่วนเงินทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง (BIS Ratio) ที่เหมาะสม เพื่อสร้างอันดับความน่าเชื่อถือขององค์กร (Credit Rating) และความเชื่อมั่นในการระดมเงินทุน เพื่อปรับโครงสร้างเงินทุน รวมทั้ง ธ.ก.ส. มีฐานะทางการเงินที่แข็งแกร่ง รองรับมาตรฐานการรายงานทางการเงินฉบับที่ ๙ (International Financial Reporting Standards ๙: IFRS ๙)

๔.๑.๒ แผนการดำเนินงาน

ในปีบัญชี ๒๕๖๓ ธ.ก.ส. มีแผนการขยายสินเชื่อเพิ่มขึ้นสุทธิ จำนวน ๑๐๑,๐๐๐ ล้านบาท โดยในส่วนนี้เป็นการขยายสินเชื่อเพิ่มเติมจากแผนงานปกติเพื่อพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก จำนวน ๗ โครงการ รวมวงเงิน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ได้แก่ ๑) โครงการสินเชื่อ Smart Farmer สร้างไทย ๒) โครงการสินเชื่อฉุกเฉิน/ฟื้นฟูและพัฒนาคุณภาพชีวิตสำหรับเกษตรกรผู้ประสบภัยแล้ง ปี ๒๕๖๓ ๓) โครงการสินเชื่อเพื่อพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร สำหรับเกษตรกรผู้ประสบภัยแล้งปี ๒๕๖๓ ๔) โครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย ๕) โครงการสินเชื่อร้านค้าชุมชนภายใต้ธุรกิจชุมชนสร้างไทย ๖) โครงการสินเชื่อเพิ่มศักยภาพสถาบันเกษตรกรในการดำเนินธุรกิจ และ ๗) โครงการสินเชื่อต่อยอด SME เกษตรหัวขบวน

๔.๑.๓ การประเมินผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ การเงิน และสังคมที่คาดว่าจะเกิดขึ้น

หากในปีบัญชี ๒๕๖๓ ธ.ก.ส. สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายการขยายสินเชื่อ จำนวน ๑๐๑,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อขยายงานตามแผนงานปกติและขยายงานเพื่อการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก จะสามารถช่วยสร้างรายได้ให้กับเกษตรกร กระตุ้นเศรษฐกิจในประเทศ และจะส่งผลทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) เพิ่มขึ้นประมาณ ๑๔,๕๔๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๐๘๘๙ และผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศภาคเกษตร เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๑๐๐๙ โดยในการขยายงานด้านการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก ช่วยสนับสนุนให้เกิด Smart Farmer เพิ่มขึ้น ๑๐๐,๐๐๐ ราย พัฒนาสหกรณ์ ๑๐๐ แห่ง สร้างผู้ประกอบการเกษตรรายใหม่ ๑๐,๐๐๐ ราย สร้างวิสาหกิจชุมชนเพิ่มขึ้น ๑๐,๐๐๐ กลุ่ม สร้างกิจกรรมทางเศรษฐกิจผ่านกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ๑,๐๐๐ แห่ง และสนับสนุนการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต แปรรูปสินค้าเพื่อเพิ่มมูลค่าเพิ่ม พัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชน ตลอดจนการสร้างกิจกรรมทางเศรษฐกิจอื่น ๆ โดยเชื่อมโยงกับการท่องเที่ยวชุมชน และจะส่งผลทำให้ชุมชนมีทุนหมุนเวียน เกิดการปฏิรูปภาคการเกษตร รวมทั้งสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันขึ้นในชุมชนเกิดกิจกรรมและมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ เกิดการจ้างงานในชุมชน และสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรในชุมชนเพิ่มขึ้น

๔.๑.๔ การประเมินผลกระทบต่อเงินกองทุนและความต้องการเงินเพิ่มทุน

ตามแผนการขยายการดำเนินงานของ ธ.ก.ส. ในปีบัญชี ๒๕๖๓ มีความจำเป็นต้องขอรับเงินเพิ่มทุนเพื่อรองรับการขยายการดำเนินงาน จำนวน ๖,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งอยู่ภายใต้กรอบวงเงินสูงสุดที่กองทุนฯ สามารถจัดสรรเพื่อการเพิ่มทุนให้ ธ.ก.ส. ได้ โดยจะส่งผลให้ในปี ๒๕๖๓ ธ.ก.ส. จะมีอัตราส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง (BIS Ratio) อยู่ที่ระดับ ๑๑.๘๖ ซึ่งอยู่ในระดับที่เหมาะสมและเป็นไปตามเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด

๔.๒ คณะกรรมการกองทุนฯ ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบจำนวนเงินที่จะจัดสรรเพื่อเพิ่มทุนให้แก่ ธ.ก.ส. จำนวนไม่เกิน ๖,๐๐๐ ล้านบาท และมีความเห็นเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) โดยมีรายละเอียดสรุปได้ดังนี้

๔.๒.๑ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่ง พ.ร.บ. กองทุนฯ นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาจำนวนเงินที่จะจัดสรรเพื่อเพิ่มทุนเพื่อการขยายการดำเนินงาน ให้แก่ ธ.ก.ส. ในเดือนเมษายน ๒๕๖๓ จำนวนไม่เกิน ๖,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวงการคลังได้เห็นชอบไว้ และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติจำนวนเงินที่จะจัดสรรจากกองทุนฯ เพื่อการเพิ่มทุนให้แก่ ธ.ก.ส. แล้ว คณะกรรมการกองทุนฯ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๐ แห่ง พ.ร.บ. กองทุนฯ ได้มอบหมายฝ่ายเลขานุการในคณะกรรมการกองทุนฯ ดำเนินการให้มีการจ่ายเงินของกองทุนฯ แก่ ธ.ก.ส. ตามที่คณะกรรมการกองทุนฯ ให้ความเห็นชอบ

๔.๒.๒ มอบหมายให้คณะกรรมการบริหารและอำนวยการในคณะกรรมการกองทุนฯ พิจารณากำหนดตัวชี้วัดผลการดำเนินงานของ ธ.ก.ส. โดยอย่างน้อยต้องครอบคลุมความสามารถในการขยายสินเชื่อ ความสามารถในการบริหารจัดการสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ การบริหารความเสี่ยง และการกำหนดมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้ในลักษณะเชิงป้องกัน (pre - emptive) ตามแผนการดำเนินงานที่ ธ.ก.ส. เสนอ รวมทั้งให้ ธ.ก.ส. รายงานผลตามตัวชี้วัดดังกล่าวให้กองทุนฯ ทราบ เป็นประจำทุกเดือน

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การจัดสรรเงินกองทุนฯ เพื่อการเพิ่มทุนให้แก่ ธ.ก.ส. ถือเป็นการใช้จ่ายเงินของกองทุนฯ ตามมาตรา ๘ แห่ง พ.ร.บ. กองทุนฯ ในการนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๗ วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ. กองทุนฯ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติจำนวนเงินที่จะจัดสรรจากกองทุนฯ เพื่อการเพิ่มทุนเพื่อขยายการดำเนินงานให้แก่ ธ.ก.ส. จำนวนไม่เกิน ๖,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่คณะกรรมการกองทุนฯ ได้ให้ความเห็นชอบไว้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๒๐ ต่อ ๓๒๔๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ areeratt@fpo.go.th