

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๕/ ๔๔๖๓



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง เงินกู้จากรัฐบาลญี่ปุ่นสำหรับโครงการพัฒนากำลังคนด้านวิศวกรรมศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม สนับสนุนการลงทุนและเพิ่มขีดความสามารถภาคอุตสาหกรรมในประเทศและภูมิภาค ของ กระทรวงศึกษาธิการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๒๒๘ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘  
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๐๐๕๓ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๑  
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๑๐๑๐ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒  
๔. พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ แผ่น  
๒. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนว่าด้วยความร่วมมือทางการเงินระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลญี่ปุ่น (Exchange of Notes) และเอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๕ แผ่น  
๓. ร่างสัญญาเงินกู้ จำนวน ๓๑ แผ่น  
๔. General Terms and Conditions for Japanese ODA Loans ฉบับเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๓๒ แผ่น  
๕. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๕/๔๔๕๕ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๒ แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง เงินกู้จากรัฐบาลญี่ปุ่นสำหรับโครงการพัฒนากำลังคนด้าน วิศวกรรมศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมสนับสนุนการลงทุนและเพิ่มขีดความสามารถภาคอุตสาหกรรมใน ประเทศและภูมิภาค ของกระทรวงศึกษาธิการ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามมาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และมาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นไปตาม มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ รวมทั้งสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ด้านที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน และด้านที่ ๓ ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพ ทรัพยากรมนุษย์ รวมถึงการสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การผลิตและพัฒนากำลังคน การวิจัยและนวัตกรรมภายใต้ แผนการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๕ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหาร ราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เรื่องเดิม...

## **๑. เรื่องเดิม**

### **๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ**

(๑) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้กระทรวงการคลัง จัดหาเงินกู้ต่างประเทศจากรัฐบาลญี่ปุ่น ผ่านองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (Japan International Cooperation Agency: JICA) สำหรับดำเนินโครงการพัฒนากำลังคนด้านวิศวกรรมศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม สนับสนุนการลงทุนและเพิ่มขีดความสามารถภาคอุตสาหกรรมในประเทศและภูมิภาค ของกระทรวงศึกษาธิการ และเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ลงนามในหนังสือถึงเอกอัครราชทูตญี่ปุ่น ประจำประเทศไทย เพื่อทาบทามขอใช้เงินกู้รัฐบาลญี่ปุ่นอย่างเป็นทางการ วงเงิน ๒,๗๐๐ ล้านบาท โดยได้ขอใช้เงื่อนไข เงินกู้แบบผ่อนปรนตาม Terms and Conditions ฉบับที่มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐ ซึ่งกำหนดดอกเบี้ยอัตราคงที่สกุลเงินเยนร้อยละ ๐.๕ ต่อปี ที่อายุเงินกู้ ๓๐ ปี รวมระยะปลอดการชำระคืน ต้นเงินกู้ ๑๐ ปี เนื่องจากเป็นเงื่อนไขที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินโครงการฯ ประกอบกับรัฐบาลของทั้งสอง ประเทศได้เริ่มหารือกันตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ และเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๑ ได้มีการลงนามในบันทึกความร่วมมือ ว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ด้านอุตสาหกรรมไทย - ญี่ปุ่น ซึ่งแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในการสนับสนุน การพัฒนาทุนมนุษย์เพื่อขับเคลื่อนอุตสาหกรรมเป้าหมายและการพัฒนาประเทศไทยอย่างยั่งยืนด้วย

(๒) ต่อมาเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ รัฐบาลญี่ปุ่นได้ประกาศให้เงินกู้แก่ประเทศไทย อย่างเป็นทางการ (Pledge) สำหรับดำเนินโครงการฯ วงเงิน ๙,๓๓๔ ล้านบาท หรือเทียบเท่าประมาณ ๒,๗๐๐ ล้านบาท โดยให้เงื่อนไขและต้นทุนเงินกู้ตามที่กระทรวงการคลังได้ทาบทามไว้

(๓) นอกจากนี้ กระทรวงการคลังได้ประชุมเจรจาเงินกู้ รวมถึงดำเนินการที่เกี่ยวข้องตาม แนวปฏิบัติการใช้เงินกู้รัฐบาลญี่ปุ่นผ่าน JICA เรียบร้อยแล้ว โดยมีรายละเอียดของร่างสัญญาเงินกู้และ เอกสารที่เกี่ยวข้องเป็นไปตามแนวปฏิบัติที่สอดคล้องกับระเบียบ หลักเกณฑ์ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องของทั้งสอง ประเทศและเป็นที่ยอมรับร่วมกัน

### **๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง**

(๑) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่องการทำสัญญาระหว่าง หน่วยงานของรัฐและเอกชน กำหนดให้สัญญาใดที่ส่วนราชการต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ และสัญญามีข้อระบุให้ใช้สัญญาโตะตุลาการ โดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้ สัญญานั้นยังคงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วย (หนังสือที่อ้างถึง ๑)

(๒) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบในหลักการโครงการ พัฒนากำลังคนด้านวิศวกรรมศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมสนับสนุนการลงทุนและเพิ่มขีดความสามารถ อุตสาหกรรมในประเทศและภูมิภาค ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ และสำหรับงบประมาณในการดำเนิน โครงการฯ ให้กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ รวมทั้งให้กระทรวงศึกษาธิการจัดทำแผนการดำเนินโครงการในระยะยาว โดยร่วมมือกับภาคเอกชนในการพัฒนา หลักสูตรการศึกษา เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการแรงงานในภาคอุตสาหกรรมของประเทศ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการ ให้ถูกต้อง เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด และในส่วนของวงเงินลงทุน ซึ่งประกอบด้วยเงินงบประมาณ จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท และเงินกู้ จำนวน ๒,๗๐๐ ล้านบาท สำนักงบประมาณมีความเห็นไม่ขัดข้องต่อวงเงินดังกล่าวตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ (หนังสือที่อ้างถึง ๒)

(๓) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ อนุมัติแผนการบริหาร หนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมีแผนการก่อหนี้ใหม่ ในส่วนรัฐบาลกู้มาใช้โดยตรง (เงินกู้ ต่างประเทศ) สำหรับโครงการฯ ของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ วงเงิน ๒,๗๐๐ ล้านบาท รวมอยู่ด้วย (หนังสือที่อ้างถึง ๓)

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

เนื่องจากพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (หนังสือที่อ้างถึง ๔) มาตรา ๒๒ กำหนดให้เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเป็นเงินตราต่างประเทศได้ไม่เกินร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ กำหนดให้สัญญาใดที่ส่วนราชการต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และสัญญามีข้อระบุให้ใช้ออญาโตตุลาการโดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้ สัญญานั้นยังคงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วย ดังนั้นจึงมีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

๓.๑ กระทรวงศึกษาธิการมีแผนใช้จ่ายเงินกู้จาก JICA สำหรับปีการศึกษา ๒๕๖๓ ซึ่งจะเริ่มในเดือนเมษายน ๒๕๖๓ เพื่อเป็นทุนการศึกษาของนักเรียน ณ สถาบันโคเซ็น ประเทศญี่ปุ่น รวมถึงค่าจ้างคณาจารย์ชาวญี่ปุ่น และค่าใช้จ่ายในการจัดการเรียนการสอนในสถาบันไทยโคเซ็น ประกอบกับ JICA กำหนดว่ารายการค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นก่อนการลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนว่าด้วยความร่วมมือทางการเงินระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลญี่ปุ่น (Exchange of Notes: E/N) จะไม่สามารถขอเบิกจ่ายย้อนหลังได้ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอร่าง E/N และร่างสัญญาเงินกู้ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมายลงนามในร่างเอกสารดังกล่าวภายในวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ และขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจัดทำคำรับรองทางกฎหมาย (Legal Opinion) ในโอกาสแรก เพื่อที่สัญญาเงินกู้จะมีผลบังคับใช้และหน่วยงานดำเนินโครงการสามารถเบิกจ่ายเงินกู้สำหรับดำเนินโครงการฯ ตามแผนงานที่กำหนดไว้ได้ ทั้งนี้ วงเงินกู้โครงการฯ จำนวน ๒,๗๐๐ ล้านบาท ซึ่งไม่เกินกรอบวงเงินกู้สกุลเงินเยน จำนวน ๙,๔๓๔ ล้านเยน ได้บรรจุอยู่ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ด้วยแล้ว

๓.๒ การลงนามในร่าง E/N และร่างสัญญาเงินกู้จำเป็นต้องดำเนินการภายในวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๓ เพื่อให้รัฐบาลญี่ปุ่นและ JICA สามารถดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และเพื่อให้กระทรวงศึกษาธิการสามารถเบิกจ่ายเงินกู้สำหรับดำเนินโครงการฯ ได้ตามแผนการดำเนินงานที่กำหนดไว้

## **๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

๔.๑ โครงการฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และผลิตบุคลากรที่มีคุณภาพในสาขาวิทยาศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ผ่านการพัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอนเฉพาะด้าน วิศวกรรมศาสตร์ที่เน้นการเรียนรู้พร้อมปฏิบัติจริงตามแนวทางของสถาบันโคเซ็น ประเทศญี่ปุ่น และจัดตั้งสถาบันไทยโคเซ็น จำนวน ๒ วิทยาเขต ได้แก่ สถาบันโคเซ็นแห่งสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง (KOSEN KMITL) และสถาบันโคเซ็นแห่งมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี (KOSEN KMUTT) เพื่อเร่งสร้างกำลังคนด้านวิศวกร นักเทคโนโลยีและนวัตกรรมที่มีทักษะสูงและสามารถเป็นผู้นำในการพัฒนากลุ่มอุตสาหกรรมเดิมที่มีศักยภาพ (First S-Curve) และช่วยขับเคลื่อนกลุ่มอุตสาหกรรมอนาคต (New S-Curve) รวมทั้งจะช่วยสร้างความเชื่อมั่นในด้านฝีมือแรงงานและดึงดูดนักลงทุนต่างชาติ ซึ่งจะส่งเสริมการลงทุนภาคอุตสาหกรรมในเขตระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor: EEC) และนำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคอุตสาหกรรมในประเทศและภูมิภาค โดยมีระยะเวลาดำเนินโครงการ ๑๓ ปี (ระหว่างปีการศึกษา ๒๕๖๓ – ๒๕๗๕)

/๔.๒ โครงการฯ...

๔.๒ โครงการฯ มีวงเงินดำเนินโครงการรวม ๔,๗๐๐ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินงบประมาณ วงเงิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับค่าก่อสร้างสถาบันไทยโคเซ็นและการจัดหาครุภัณฑ์สำหรับการเรียนการสอนเงิน รวมถึงอุดหนุนทุนการศึกษาให้นักศึกษาในสถาบันไทยโคเซ็น และเงินนอกงบประมาณ (เงินกู้) จากรัฐบาลญี่ปุ่น ผ่าน JICA วงเงิน ๒,๗๐๐ ล้านบาท สำหรับเป็นทุนการศึกษาของนักศึกษาในสถาบันโคเซ็น ประเทศญี่ปุ่น ค่าจ้างผู้เชี่ยวชาญชาวญี่ปุ่น และค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการโครงการฯ

๔.๓ การดำเนินการด้านเงินกู้เป็นไปตามหลักเกณฑ์มาตรฐานของรัฐบาลญี่ปุ่น โดยกระทรวงการคลังได้ดำเนินการเจรจายละเอียดของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนว่าด้วยความร่วมมือทางการเงินระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลญี่ปุ่น (Exchange of Notes: E/N) และเอกสารที่เกี่ยวข้องกับสถานเอกอัครราชทูตญี่ปุ่นประจำประเทศไทย และได้เจรจาในรายละเอียดของร่างสัญญาเงินกู้ร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการและ JICA แล้ว

๔.๔ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนว่าด้วยความร่วมมือทางการเงินระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลญี่ปุ่น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๔.๔.๑ รัฐบาลญี่ปุ่นตกลงให้กระทรวงการคลังกู้เงินผ่าน JICA สำหรับดำเนินโครงการพัฒนากำลังคนด้านวิศวกรรมศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมสนับสนุนการลงทุนและเพิ่มขีดความสามารถภาคอุตสาหกรรมในประเทศและภูมิภาค วงเงิน ๙,๔๓๔ ล้านเยน โดยมีเงื่อนไขเงินกู้แบบ Preferential Terms ดังนี้

(๑) อายุเงินกู้ ๓๐ ปี รวมระยะปลอดการชำระคืนต้นเงินกู้ ๑๐ ปี

(๒) อัตราดอกเบี้ย ร้อยละ ๐.๕๐ ต่อปี

(๓) อัตราดอกเบี้ยสำหรับการจ้างที่ปรึกษา ร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี

(๔) ระยะเวลาเบิกจ่ายเงินกู้ ๑๒ ปี นับจากสัญญาเงินกู้มีผลบังคับใช้ และสามารถขอขยายเวลาการเบิกจ่ายเงินกู้ได้ โดยต้องได้รับการเห็นชอบจากรัฐบาลทั้งสองประเทศ

๔.๔.๒ เงินกู้จะสามารถใช้จ่ายได้สำหรับค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการเพื่อดำเนินโครงการฯ และจะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการตามแนวปฏิบัติของ JICA (Guideline for Procurement of JICA) โดยใช้วิธีการประกวดราคานานาชาติ ยกเว้นในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการได้ ผู้กู้จะต้องแจ้งให้ JICA ทราบ และต้องได้รับคำยินยอมจาก JICA

๔.๔.๓ สำหรับการขนส่งทางเรือและประกันภัยทางทะเลของสินค้าที่จัดซื้อด้วยเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการฯ รัฐบาลไทยจะดเว้นการกำหนดข้อบังคับใดๆ ที่อาจเป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันโดยเสรีและเป็นธรรมระหว่างบริษัทเดินเรือและบริษัทประกันภัยของทั้งสองประเทศ

๔.๔.๔ การยกเว้นภาษีอากรให้แก่ JICA ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเงินกู้ ดอกเบี้ยเงินกู้และค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นตามกฎหมายไทยภายใต้การดำเนินโครงการฯ ทั้งนี้ เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๐๐

๔.๔.๕ รัฐบาลไทยจะต้องกำกับดูแลและติดตามการใช้จ่ายเงินกู้ในการดำเนินโครงการฯ อย่างเหมาะสม ดูแลความปลอดภัยของบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการฯ และดูแลสิ่งก่อสร้างที่เกิดจากการใช้เงินกู้รัฐบาลญี่ปุ่นให้มีการใช้ประโยชน์และบำรุงรักษาอย่างเหมาะสม

๔.๔.๖ รัฐบาลไทยจะต้องรายงานรัฐบาลญี่ปุ่นเกี่ยวกับความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการฯ รวมถึงข้อมูลอื่นที่เป็นสาระสำคัญหรือมีผลกระทบอย่างมีนัยสำคัญต่อการดำเนินโครงการฯ หากฝ่ายญี่ปุ่นร้องขอ และรัฐบาลทั้งสองประเทศจะต้องปรึกษาหารือและทำความเข้าใจกันเกี่ยวกับประเด็นต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นในช่วงระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ด้วย

๔.๕ ร่างสัญญาเงินกู้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ร่างสัญญาเงินกู้มีสาระสำคัญสอดคล้องกับเงื่อนไขที่กำหนดไว้ใน Exchange of Notes ที่กล่าวข้างต้น และเป็นไปตาม General Terms and Conditions for Japanese ODA Loans (GTC) ฉบับเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ซึ่งเป็นเอกสารมาตรฐานที่ใช้อ้างอิงในสัญญาเงินกู้ โดยกำหนด

/รายละเอียด...

รายละเอียด เงื่อนไขและหลักเกณฑ์ต่างๆ ในการกู้เงินจากรัฐบาลญี่ปุ่น และมีผลผูกพันกับประเทศผู้กู้ทุกประเทศ เช่น กำหนดให้กฎหมายญี่ปุ่นเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับสัญญาเงินกู้ วิธีการใช้คณะอนุญาโตตุลาการในการระงับข้อพิพาท แนวปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงินกู้ รวมถึงการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการตามหลักเกณฑ์ของ JICA และวิธีการคิดดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม เป็นต้น

๔.๖ กระทรวงการคลังได้ส่งร่าง Exchange of Notes และเอกสารที่เกี่ยวข้อง และร่างสัญญาเงินกู้โครงการฯ ให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาด้วยแล้ว โดยสำนักงานอัยการสูงสุดไม่มีข้อขัดข้องประการใด เนื่องจากเป็นเอกสารมาตรฐานที่รัฐบาลญี่ปุ่นใช้กับทุกประเทศที่รับเงินกู้รัฐบาลญี่ปุ่น ซึ่งมีเนื้อหาสาระสำคัญส่วนใหญ่เช่นเดียวกับความตกลงที่ได้มีการลงนามภายใต้โครงการเงินกู้รัฐบาลญี่ปุ่นอื่นๆ ที่ผ่านมารวมถึงโครงการรถไฟชานเมือง (สายสีแดง) ระยะที่ ๑ - ๓ ด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) อย่างไรก็ตาม สำหรับข้อสังเกตเกี่ยวกับการกำหนดให้นำข้อพิพาทจากสัญญาเงินกู้ขึ้นสู่การพิจารณาของอนุญาโตตุลาการ ซึ่งกระทรวงการคลังได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบการใช้อนุญาโตตุลาการในการระงับข้อพิพาทตามเงื่อนไขที่กำหนดในสัญญาเงินกู้มาในครั้งนี้ด้วยแล้ว โดยเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๒ ตามหนังสือเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๒๒๘ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ขอกแก้ไขมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ (เรื่อง การทำสัญญาระหว่างหน่วยงานของรัฐกับเอกชน) กำหนดให้สัญญาใดที่ส่วนราชการต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และสัญญามีข้อระบุให้ใช้อนุญาโตตุลาการ โดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้ สัญญานั้นยังคงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วย

๔.๗ ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินในนามรัฐบาลไทยแต่เพียงผู้เดียว โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ การลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ถือเป็นขั้นตอนหนึ่งของการกู้เงินจากรัฐบาลญี่ปุ่น โดยแนวทางปฏิบัติที่ผ่านมา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้ลงนามในนามรัฐบาลไทย และได้รับการยอมรับจากรัฐบาลญี่ปุ่นซึ่งเป็นคู่ภาคีว่าไม่ต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers)

#### **๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง**

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบร่างหนังสือแลกเปลี่ยนว่าด้วยความร่วมมือทางการเงินระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลญี่ปุ่นและเอกสารที่เกี่ยวข้อง

๒. เห็นชอบร่างสัญญาเงินกู้โครงการพัฒนากำลังคนด้านวิศวกรรมศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมสนับสนุนการลงทุนและเพิ่มขีดความสามารถภาคอุตสาหกรรมในประเทศและภูมิภาค และเห็นชอบการระบุให้ใช้อนุญาโตตุลาการในการระงับข้อพิพาทในร่างสัญญาเงินกู้ ซึ่งเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดใน General Terms and Conditions for Japanese ODA Loans ฉบับเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๗ ขององค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (Japan International Cooperation Agency: JICA)

๓. อนุมัติให้กระทรวงการคลังดำเนินการกู้เงินในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยจาก JICA สำหรับโครงการฯ กรอบวงเงิน ๙,๔๓๔ ล้านบาท โดยอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมายเป็นผู้ลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนว่าด้วยความร่วมมือทางการเงินระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลญี่ปุ่นและเอกสารที่เกี่ยวข้อง และลงนามในสัญญาเงินกู้กับ JICA ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย

๔. มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจัดเตรียมทำคำรับรองทางกฎหมาย (Legal Opinion) สำหรับสัญญาเงินกู้โครงการฯ ในโอกาสแรก ภายหลังจากที่ได้มีการลงนามในสัญญาเงินกู้โครงการฯ แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติ พร้อมพัฒน์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๕๐๓ (เบญจรัตน์)

โทรสาร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๑๔๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ benjarat@pdmo.go.th