

ความที่สุด

ที่ รง ๐๖๐๒/๐๕๐๓



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี

ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้ลดหย่อนการออกเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตน กรณีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19))

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้ลดหย่อนการออกเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตน กรณีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19))
๓. คำชี้แจงและสรุปสาระสำคัญร่างประกาศกระทรวงแรงงานฯ
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๗ และมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงแรงงาน ขอเสนอเรื่องร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้ลดหย่อนการออกเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตน กรณีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๖) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับบริหารราชการกระทรวงแรงงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการประกันสังคมและที่ปรึกษา (ชุดที่ ๑๓) ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบในหลักการให้ปรับลดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคมปี ๒๕๖๓ ในส่วนของนายจ้างและผู้ประกันตน จากเดิมร้อยละ ๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน เหลือฝ่ายละร้อยละ ๔ ของค่าจ้างผู้ประกันตน เป็นระยะเวลา ๖ เดือน โดยให้สำนักงานประกันสังคมดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔๖/๑ ทั้งนี้ ให้มีผลบังคับใช้สำหรับงวดค่าจ้างประจำเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

๑.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเห็นควรปรับลดอัตราเงินสมทบฝ่ายผู้ประกันตน เหลือร้อยละ ๑ และฝ่ายนายจ้างเหลือร้อยละ ๔ เป็นระยะเวลา ๓ เดือน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ให้ลดหย่อนการออกเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตน กรณีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) มีหลักการสำคัญเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของ นายจ้างและผู้ประกันตน ซึ่งได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติอันเกิดจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) ซึ่งมาตรา ๔๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติ ประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ให้ลดหย่อนการออกเงินสมทบของนายจ้างและผู้ประกันตนได้ กระทรวงแรงงานจึงเสนอร่างประกาศ กระทรวงแรงงาน เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ให้ลดหย่อนการออกเงินสมทบ ของนายจ้าง และผู้ประกันตน กรณีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๓ องค์การอนามัยโลกได้ประกาศกำหนดให้การระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) เป็นภาวะฉุกเฉิน ทางสาธารณสุขระหว่างประเทศ ประกอบกับประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง ชื่อและอาการสำคัญของ โรคติดต่ออันตราย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ได้กำหนดให้ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) เป็นโรคติดต่ออันตราย ตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งมีการแพร่ระบาดอย่างต่อเนื่องและมีแนวโน้มว่าจะมีการ แพร่ระบาดมากขึ้น ทำให้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในประเทศไทยเป็นอย่างมาก เพื่อให้มาตรการการลดหย่อน การออกเงินสมทบกองทุนประกันสังคม มีผลใช้บังคับต่อการนำส่งเงินสมทบของนายจ้างและผู้ประกันตน ในงวดเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งต้องนำส่งภายในวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓

๔. สารสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน มีสาระสำคัญ คือ ๑) ให้นายจ้างและผู้ประกันตนตาม มาตรา ๓๓ ได้รับการลดหย่อนการออกเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมประจำงวดเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึงงวดเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยให้นายจ้างส่งเงินสมทบในอัตราร้อยละสี่ เพื่อไม่ให้ผู้ประกันตน เสียประโยชน์ และผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ ส่งเงินสมทบในอัตราร้อยละหนึ่ง ของค่าจ้างของผู้ประกันตน เพื่อให้ผู้ประกันตนได้รับประโยชน์โดยตรงทันที ๒) ให้ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ ได้รับการลดหย่อนการออก เงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมประจำงวดเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึงงวดเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยให้ส่งเงินสมทบในอัตราเดือนละสองร้อยสิบเอ็ดบาท ๓) ในกรณีที่มีการส่งเงินเกินกว่าจำนวนเงินที่กำหนด ไว้ตามประกาศนี้ ให้นายจ้างหรือผู้ประกันตนตามข้อ ๑ หรือข้อ ๒ แล้วแต่กรณี ยื่นคำร้องขอรับเงินในส่วนที่ เกินคืนได้ ณ สำนักงานประกันสังคมกรุงเทพมหานครพื้นที่ สำนักงานประกันสังคมจังหวัด หรือสำนักงาน ประกันสังคมจังหวัดสาขา

๔.๒ พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ ประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔๖/๑ บัญญัติว่า ในกรณีที่ท้องที่หนึ่งท้องที่ใดประสบภัยพิบัติ

อย่าง...

อย่างร้ายแรงที่ส่งผลกระทบต่อสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้ลดหย่อนการออกเงินสมทบของนายจ้างและผู้ประกันตนได้ การออกประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงผลกระทบต่อสถานการณ์ทางเศรษฐกิจประกอบกับเสถียรภาพของกองทุนเป็นสำคัญ แต่จะลดหย่อนได้คราวละไม่เกินหกเดือน

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

การลดหย่อนการออกเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตนมีผลทำให้นายจ้างและผู้ประกันตนจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมลดลงจากฝ่ายละร้อยละ ๕ ของค่าจ้างของผู้ประกันตน เหลือฝ่ายนายจ้างร้อยละ ๔ ของค่าจ้างของผู้ประกันตน ฝ่ายผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ ร้อยละ ๑ ของค่าจ้างของผู้ประกันตน และผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๔ จ่ายเงินสมทบลดลงจากในอัตราเดือนละ ๔๓๒ บาท เหลือในอัตราเดือนละ ๒๒๑ บาท (สามร้อยสามสิบหกบาท) คิดเป็นประมาณการเงินสมทบที่นายจ้างจะจ่ายลดลงเป็นเงิน ๓,๙๔๐ ล้านบาท และผู้ประกันตนจะจ่ายลดลงเป็นเงิน ๑๗,๐๕๑ ล้านบาท ในระยะเวลา ๓ เดือน ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการตามมาตรา ๗ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๗. ผลกระทบ

รายรับของกองทุนประกันสังคมในภาพรวมจะลดลงในระยะเวลา ๓ เดือน เป็นเงิน ๒๑,๐๔๐ ล้านบาท โดยกระทบกองทุน ๔ กรณี (กองทุนกรณีเจ็บป่วย ทุพพลภาพ ตาย และคลอดบุตร) จัดเก็บเงินสมทบลดลง ๑๐,๑๔๕ ล้านบาท ส่วนกองทุน ๒ กรณี (กองทุนกรณีสงเคราะห์บุตรและชราภาพ) จัดเก็บเงินสมทบลดลง ๙,๓๐๐ ล้านบาท และกองทุนว่างงานจัดเก็บเงินสมทบลดลง ๑,๕๙๖ ล้านบาท ซึ่งสำนักงานประกันสังคมจะต้องดำเนินการปรับพอร์ตการลงทุน เนื่องจากการนำเงินสำรองออกมาใช้จะทำให้สัดส่วนการลงทุนมีการเปลี่ยนแปลงจากแผนการลงทุนเชิงยุทธศาสตร์ โดยคาดว่าสำนักงานประกันสังคมสูญเสียโอกาสการลงทุนจากเงินสมทบที่จัดเก็บได้ลดลง ๒๑,๐๔๐ ล้านบาท ซึ่งหากคำนวณที่อัตราผลตอบแทนกองทุน ๔ กรณีและกองทุนว่างงานที่ร้อยละ ๓ และผลตอบแทนกองทุน ๒ กรณีที่ร้อยละ ๔ จะทำให้สูญเสียรายได้จากการลงทุนประมาณปีละ ๗๒๔ ล้านบาท

๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการประกันสังคมและที่ปรึกษา (ชุดที่ ๑๓) ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบในหลักการให้ปรับลดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคมปี ๒๕๖๓ ในส่วนของนายจ้างและผู้ประกันตน จากเดิมร้อยละ ๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน เหลือฝ่ายละร้อยละ ๔ ของค่าจ้างผู้ประกันตน เป็นระยะเวลา ๖ เดือน โดยให้สำนักงานประกันสังคมดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔๖/๑ ทั้งนี้ ให้มีผลบังคับใช้สำหรับงวดค่าจ้างประจำเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

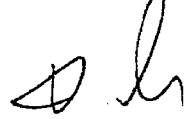
กระทรวงแรงงานเห็นควรปรับลดอัตราเงินสมทบฝ่ายผู้ประกันตนเหลือร้อยละ ๑ และฝ่ายนายจ้างเหลือร้อยละ ๔ เป็นระยะเวลา ๓ เดือน

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้ลดหย่อนการออกเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตน กรณีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) โดยปรับลดอัตราเงินสมทบฝ่ายผู้ประกันตนเหลือร้อยละ ๑ และฝ่ายนายจ้างเหลือร้อยละ ๔ เป็นระยะเวลา ๓ เดือน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมราชวงศ์จตุมงคล โสณกุล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานประกันสังคม

กองกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๖ ๒๖๕๗ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๕๒๕ ๑๘๙๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ lawyercenter.sso@gmail.com