

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๖๐๒/ ๖๗๕



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี

ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง ขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ และการนำส่งเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง ขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ และการนำส่งเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตน พ.ศ.
๓. คำชี้แจงและสรุปสาระสำคัญของร่างประกาศกระทรวงแรงงานฯ
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๗ และมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงแรงงาน ขอเสนอเรื่องร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง ขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ และการนำส่งเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตน พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๖) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับบริหารราชการกระทรวงแรงงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการประกันสังคมและที่ปรึกษา (ชุดที่ ๑๓) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบการขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ และการนำส่งเงินสมทบของนายจ้างและผู้ประกันตน สำหรับค่าจ้างงวดเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ ให้นำส่งเงินสมทบภายในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ค่าจ้างงวดเดือนเมษายน ๒๕๖๓ ให้นำส่งเงินสมทบภายในวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ และค่าจ้างงวดเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ ให้นำส่งเงินสมทบภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง ขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ และการนำส่งเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตน พ.ศ. มีหลักการสำคัญเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของนายจ้างและผู้ประกันตน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙ (COVID-19)) อันเป็นเหตุสุดวิสัยหรือเหตุจำเป็นอย่างอื่น ซึ่งมาตรา ๘๔/๒ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ กำหนดให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจขยายหรือเลื่อนกำหนดเวลาการยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ และการนำส่งเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตน ออกไปได้ตามความเหมาะสมหรือจำเป็น กระทรวงแรงงานจึงได้เสนอร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง ขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ และการนำส่งเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตน พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กรณีเกิดการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขที่กำหนดให้โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) เป็นโรคติดต่ออันตราย ตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งมีการแพร่ระบาดอย่างต่อเนื่องและมีแนวโน้มว่าจะมีการแพร่ระบาดมากขึ้น อันเป็นเหตุสุทธวิสัยหรือเหตุจำเป็นอย่างอื่น ซึ่งรัฐบาลได้กำหนดมาตรการเพื่อป้องกันการแพร่ระบาด โดยการขอให้งดกิจกรรมทุกประเภท หยุดการเดินทาง หรือลดการเดินทางของประชาชน รวมถึงพิจารณาการทำงานที่บ้าน ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด - 19) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ส่งผลให้นายจ้างและผู้ประกันตนไม่สามารถยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบและนำส่งเงินสมทบภายในระยะที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ เป็นเหตุให้นายจ้างและผู้ประกันตนต้องชำระเงินเพิ่ม กรณีไม่นำส่งเงินสมทบตามกำหนดเวลาในอัตราร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินสมทบที่ยังมิได้นำส่งหรือของจำนวนเงินสมทบที่ยังขาดอยู่ เพื่อให้มาตรการการขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบและการนำส่งเงินสมทบ มีผลใช้บังคับต่อการนำส่งเงินสมทบของนายจ้างและผู้ประกันตนในงวดเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งต้องนำส่งเงินสมทบภายในวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓ ได้รับการขยายกำหนดเวลาออกไป

๔. สารสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน มีสาระสำคัญ คือ (๑) ให้นายจ้างที่ขึ้นทะเบียนนายจ้างและขึ้นทะเบียนผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ได้รับการขยายกำหนดเวลาแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบและการนำส่งเงินสมทบตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ดังนี้ ค่าจ้างงวดเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้ยื่นแบบรายการแสดงการนำส่งเงินสมทบและนำส่งเงินสมทบ ภายในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ค่าจ้างงวดเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้ยื่นแบบรายการแสดงการนำส่งเงินสมทบและนำส่งเงินสมทบ ภายในวันที่ ๑๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ค่าจ้างงวดเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้ยื่นแบบรายการแสดงการนำส่งเงินสมทบและนำส่งเงินสมทบ ภายในวันที่ ๑๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๓ (๒) ให้ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ได้รับการขยายกำหนดเวลานำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนตามมาตรา ๓๔ วรรคสาม ดังนี้ เงินสมทบงวดเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้นำส่งเงินสมทบเข้ากองทุน ภายในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เงินสมทบงวดเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้นำส่งเงินสมทบเข้ากองทุน ภายในวันที่ ๑๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เงินสมทบงวดเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้นำส่งเงินสมทบเข้ากองทุน ภายในวันที่ ๑๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๓

๔.๒ พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ มาตรา ๘๔/๒ บัญญัติว่า ในกรณีมีเหตุสุทธวิสัยหรือมีเหตุจำเป็นอย่างอื่น ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจขยายหรือเลื่อนกำหนดเวลาตามมาตรา ๓๔ หรือมาตรา ๔๗ ออกไปได้ตามความเหมาะสมหรือจำเป็น

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

กรณีสถานการณ์ปกติรายรับของกองทุนประกันสังคมจากการจัดเก็บเงินสมทบของนายจ้างและลูกจ้างในอัตราฝ่ายละร้อยละ ๕ ของค่าจ้างของผู้ประกันตน รวมกันจะจัดเก็บได้เดือนละประมาณ ๑๔,๐๑๑ ล้านบาท แต่เมื่อมีการลดหย่อนการออกเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตน เหลือฝ่ายละร้อยละ ๔ ของค่าจ้างของผู้ประกันตน และผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๔ จ่ายเงินสมทบลดลงเหลือในอัตราเดือนละ ๓๓๖ บาท ตามมาตรการการลดหย่อนการออกเงินสมทบกองทุนประกันสังคม ซึ่งมีผลใช้บังคับต่อการนำส่งเงินสมทบของนายจ้างและผู้ประกันตนตั้งแต่ในงวดเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ จะทำให้จัดเก็บเงินสมทบลดลงเหลือเดือนละประมาณ ๑๑,๒๐๙ ล้านบาท ทั้งนี้ เมื่อดำเนินการตามมาตรการการขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบและการนำส่งเงินสมทบออกไปเป็นระยะเวลาสามเดือน จะทำให้กองทุนประกันสังคม

ได้รับ...

ได้รับเงินสมทบต่ำกว่าที่ควรจะได้รับเป็นเงินประมาณ ๓๓,๖๒๗ ล้านบาท เมื่อเทียบกับกรณีการส่งเงินสมทบในอัตราปกติ ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการตามมาตรา ๗ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๗. ผลกระทบ

การขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบและการนำส่งเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตน นั้น คาดการณ์ว่าในช่วงระยะเวลาสามเดือนที่มีมาตรการดังกล่าว สำนักงานประกันสังคมจะมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นจากการจ่ายประโยชน์ทดแทนทั้ง ๗ กรณี จากเดิมในสถานการณ์ปกติเป็นเงินประมาณ ๒๓,๐๐๐ - ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นเป็นเงินประมาณ ๓๐,๐๐๐ - ๓๓,๐๐๐ ล้านบาท อันเนื่องมาจากการเพิ่มสิทธิประโยชน์กรณีว่างงานเป็นหลัก และอาจมีค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการตรวจรักษาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙ (COVID-19)) ดังนั้น สำนักงานประกันสังคมจึงต้องเตรียมสภาพคล่องตามจำนวนเงินดังกล่าวเพื่อรองรับการจ่ายสิทธิประโยชน์

๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการประกันสังคมและที่ปรึกษา (ชุดที่ ๑๓) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบการขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบและการนำส่งเงินสมทบของนายจ้างและผู้ประกันตน สำหรับค่าจ้างงวดเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ ให้นำส่งเงินสมทบภายในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ค่าจ้างงวดเดือนเมษายน ๒๕๖๓ ให้นำส่งเงินสมทบภายในวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ และค่าจ้างงวดเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ ให้นำส่งเงินสมทบภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง ขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบและการนำส่งเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตน พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมราชวงศ์จตุมงคล โสณกุล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานประกันสังคม

กองกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๖ ๒๖๕๗ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๕๒๕ ๑๘๙๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ lawyercenter.sso@gmail.com