

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/ ๑๖๘๓



สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง มาตรการดูแลและเยียวยาผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID-19) ต่อเศรษฐกิจไทยทั้งทางตรงและทางอ้อม ระยะที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๙๐๐๘ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการดูแลและเยียวยาผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID-19) ต่อเศรษฐกิจไทยทั้งทางตรงและทางอ้อม ระยะที่ ๒ ของกระทรวงการคลังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการของมาตรการดูแลและเยียวยาผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID-19) ต่อเศรษฐกิจไทยทั้งทางตรงและทางอ้อม ระยะที่ ๒ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ สำนักงานฯ มีความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๑. เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-19) มีการขยายตัวและส่งผลกระทบไปยังกลุ่มต่าง ๆ ในวงกว้างขึ้น ทำให้ภาครัฐจำเป็นต้องดูแลผู้ได้รับผลกระทบโดยการชดเชยรายได้หรือบรรเทาผลกระทบด้านการครองชีพ รวมถึงการบริหารจัดการสถานการณ์ในด้านอื่น ๆ สำหรับมาตรการการชดเชยรายได้ในส่วนของการใช้จ่ายงบประมาณขอให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

๒. สำหรับมาตรการเสริมความรู้ สำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า การจัดการฝึกอบรมโดยสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ ในช่วงเวลาที่ยังมีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 อาจมีความเสี่ยงทำให้การแพร่ระบาดขยายวงกว้างขึ้น ทั้งจากการเดินทางเพื่อเข้าร่วมการฝึกอบรม และการเข้าร่วมกิจกรรมแบบกลุ่ม จึงเห็นควรให้ปรับรูปแบบการดำเนินการ เช่น อบรม Online โดยสนับสนุนงบประมาณให้แก่ผู้ประกอบการเพื่อชะลอการเลิกจ้าง และจะได้กำหนดหลักสูตรให้ตรงกับความต้องการของผู้ประกอบการ เพื่อให้สามารถนำไปใช้งานได้จริง ทั้งนี้ ควรประสานความร่วมมือกับสถาบันการศึกษา สมาคม/สถาบันธุรกิจเอกชนที่มีขีดความสามารถในการพัฒนาศักยภาพบุคลากรเข้ามาร่วมดำเนินการ และกำหนดเนื้อหาการเรียนรู้ที่เหมาะสมกับบริบทการเปลี่ยนแปลงในการประกอบธุรกิจสมัยใหม่

๓. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการสำหรับการดำเนินมาตรการด้านภาษีซึ่งเป็นการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID-19) ทั้งทางตรงและทางอ้อม ประกอบด้วย (๑) มาตรการเลื่อนเวลาการชำระภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา (๒) มาตรการเลื่อนเวลาการยื่นแบบแสดงรายการนำส่ง และชำระภาษี (๓) มาตรการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับค่าตอบแทนในการเสี่ยงภัยของบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข (๔) มาตรการเพิ่มวงเงินหักลดหย่อนค่าเบี้ยประกันสุขภาพ (๕) มาตรการเลื่อนเวลาการชำระภาษีเงินได้นิติบุคคล (๖) มาตรการทางภาษีอากรและค่าธรรมเนียมเพื่อสนับสนุนการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ (๗) มาตรการยกเว้นอากรขาเข้าของที่ใช้รักษา วินิจฉัย หรือป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-19) เห็นควรให้กระทรวงการคลังบริหารเงินคงคลังอย่างเต็มที่คุ้มค่าและเกิดประสิทธิภาพสูงสุด เนื่องจากการแพร่ระบาด

/ (๑) ของเชื้อไวรัส...

ล้น

ของเชื้อไวรัส COVID-19 ยังมีความไม่แน่นอนสูง ดังนั้น ภาครัฐจึงต้องเตรียมงบประมาณที่เพียงพอสำหรับการใช้จ่ายในด้านสาธารณสุข และงบประมาณเพื่อช่วยเหลือและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบทั้งในส่วนของผู้ประกอบการและประชาชน

๔. เห็นควรรับทราบมาตรการขยายเวลาการยื่นแบบรายการภาษีพร้อมกับชำระภาษีของสถานบริการที่ประกอบกิจการตามบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ และมาตรการขยายเวลาการชำระภาษีให้แก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมสินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน เพื่อเป็นการสนับสนุนสภาพคล่องให้กับภาคเอกชน อย่างไรก็ตาม เห็นควรมอบหมายให้พิจารณาดำเนินการเป็นมาตรการชั่วคราวเท่านั้น

๕. สำหรับมาตรการทางภาษีอากรและค่าธรรมเนียมเพื่อสนับสนุนการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ แม้ว่าจะเป็น การดำเนินการตามมาตรการทางภาษีอากรและค่าธรรมเนียมเพื่อสนับสนุนการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ให้แก่ลูกหนี้ของเจ้าหนี้อื่นที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของไวรัส COVID-19 ให้มีสภาพคล่องเพิ่มขึ้น และสามารถฟื้นฟูฐานะกิจการให้สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ รวมถึงเป็นการลดต้นทุนให้ระบบสถาบันการเงินในภาพรวมเพื่อให้สามารถให้สินเชื่อแก่ประชาชนและธุรกิจต่าง ๆ เพิ่มเติมได้ อย่างไรก็ตาม การขยายความครอบคลุมให้รวมถึงการปรับปรุงโครงสร้างหนี้จากสินเชื่อบัตรเครดิต สินเชื่อส่วนบุคคล และสินเชื่อรายย่อยภายใต้การกำกับที่มีใช้สถาบันการเงิน อาจส่งผลกระทบต่อวินัยทางการเงินในระดับบุคคลและครัวเรือน ดังนั้น จึงเห็นควรให้ดำเนินการมาตรการในระยะสั้นเพื่อการบรรเทาผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา-19 เท่านั้น โดยให้เร่งประเมินเพื่อปรับมาตรการภาษีในระยะต่อไป นอกจากนี้ มาตรการดังกล่าวจะทำให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐจากการยกเว้นภาษีและค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม จึงเห็นควรให้กระทรวงการคลังรายงานผลการดำเนินการมาตรการให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย

๖. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการสำหรับการดำเนินการด้านการเงิน โดยการสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยผ่อนปรนผ่านสถาบันการเงินเฉพาะกิจและสถานธนาภิบาล เพื่อช่วยบรรเทาปัญหาสภาพคล่องให้แก่ประชาชนในระดับฐานราก ผู้ประกอบอาชีพอิสระ ผู้ประกอบการรายย่อย รวมถึงผู้มีเงินเดือนประจำที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-19) อย่างไรก็ตาม เห็นควรพิจารณาให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจร่วมรับภาระต้นทุนในการดำเนินงาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขเพื่อคัดกรองผู้เข้าร่วมโครงการให้เป็นผู้ที่ได้รับผลกระทบอย่างแท้จริง นอกจากนี้ อาจพิจารณากำหนดเงื่อนไขให้เข้าร่วมโครงการได้ครัวเรือนละ ๑ โครงการ รวมทั้งควรขยายการดำเนินการมาตรการสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยผ่อนปรนดังกล่าวให้ครอบคลุมถึงกองทุนหมู่บ้าน และสหกรณ์ต่าง ๆ เพื่อจะได้กระจายความช่วยเหลือไปยังผู้ที่ได้รับผลกระทบอย่างทั่วถึง

๗. สำหรับการดำเนินการในระยะต่อไป เนื่องจากสถานการณ์ปัญหาในครั้งนี้มีสาเหตุมาจากการแพร่ระบาดของโรคอุบัติใหม่ และส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม ดังนั้น ในการพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหา ควรเป็นการดำเนินการร่วมกันอย่างบูรณาการทุกภาคส่วน โดยเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณากำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหา พร้อมทั้งมอบหมายให้กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ร่วมกันพิจารณาแหล่งเงินในการแก้ไขปัญหา และเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๘. ให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร จำนวน ๒ ฉบับ ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้ จำนวน ๑ ฉบับ และร่างประกาศ

/กระทรวงการคลัง...

~~ลับ~~
-๓-

กระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและยกเว้นอากรศุลกากร ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ..) จำนวน ๑ ฉบับ

๙. ให้ความเห็นชอบในหลักการของการปรับปรุงร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยจำนวน ๒ ฉบับ ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๓ ให้เป็นไปตามหลักการและร่างประกาศที่กระทรวงการคลังนำเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๗๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๙๘๘๒

E-mail : Surapol@nesdc.go.th

~~ลับ~~
-๓-