

~~ลับ~~

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๗/๓/๓๕๕

สำนักงานงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง มาตรการดูแลและเยียวยาผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID - 19) ต่อเศรษฐกิจไทยทั้งทางตรงและทางอ้อม ระยะที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๐๐๙ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอเรื่อง มาตรการดูแลและเยียวยาผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID - 19) ต่อเศรษฐกิจไทยทั้งทางตรงและทางอ้อม ระยะที่ ๒ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบมาตรการชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบหรือผู้ได้รับผลกระทบอื่น ๆ ของการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID - 19) เพื่อช่วยเหลือ เยียวยาให้กับลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการหยุดประกอบกิจการของสถานประกอบการที่เสี่ยงต่อการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID - 19) ซึ่งเป็นสถานที่ที่มีคนแออัด เบียดเสียด ง่ายต่อการแพร่เชื้อหรือผู้ได้รับผลกระทบอื่น ๆ ทั้งนี้ ไม่รวมผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ ที่มีคุณสมบัติครบตามเงื่อนไขการได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานจากสำนักงานประกันสังคม เป้าหมายรวมทั้งสิ้น ๓ ล้านคน โดยการสนับสนุนเงินช่วยเหลือรายละ ๕,๐๐๐ บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา ๓ เดือน โดยใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท พร้อมทั้งมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. ให้ความเห็นชอบมาตรการเสริมความรู้ โดยธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) และธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) ดำเนินการจัดฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะ เสริมอาชีพ เสริมสร้างความรู้ให้กับผู้ได้รับผลกระทบของการแพร่ระบาดของไวรัส COVID - 19 หรือผู้ที่สนใจ พร้อมทั้งจัดทำกิจกรรมเพื่อสังคม (Corporate Social Responsibility : CSR) โดยใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๔,๓๘๐.๑๖ ล้านบาท

/๓. ให้ความเห็นชอบ...

~~ลับ~~

ลับ

- ๒ -

๓. ให้ความเห็นชอบมาตรการด้านภาษี ๘ มาตรการ และร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร จำนวน ๒ ฉบับ ร่างพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการจำหน่ายหนี้สูญจาก บัญชีลูกหนี้ จำนวน ๑ ฉบับ ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและยกเว้นอากรศุลกากร ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ..) จำนวน ๑ ฉบับ และการปรับปรุงร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๒ ฉบับ รวมถึงรับทราบมาตรการด้านภาษี ๒ มาตรการ ดังนี้

๓.๑ มาตรการเลื่อนเวลาการชำระภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา เพื่อบรรเทาภาระให้แก่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา โดยเลื่อนเวลาการชำระภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา จากสิ้นสุดวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ เป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓

๓.๒ มาตรการเลื่อนเวลาการยื่นแบบแสดงรายการ นำส่ง และชำระภาษี เพื่อบรรเทาภาระให้แก่ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID - 19) โดยให้กระทรวงการคลังเลื่อนเวลาการยื่นแบบแสดงรายการ นำส่ง และชำระภาษีทุกประเภท ให้แก่ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID - 19) โดยผู้ประกอบการที่ต้องปิดสถานประกอบการตามคำสั่งของทางราชการ

๓.๓ มาตรการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับค่าตอบแทนในการเลี้ยงภัยของบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อสนับสนุนบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุขที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการแพร่ระบาดของไวรัส COVID - 19 โดยยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับค่าตอบแทนที่ได้รับจากกระทรวงสาธารณสุข ค่าตอบแทนเสี่ยงภัยในการเฝ้าระวัง สอบสวน ป้องกัน ควบคุม และรักษาผู้ป่วยจากไวรัส COVID - 19 และค่าตอบแทนบุคคลที่มีใช้ข้าราชการหรือข้าราชการที่มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ในการให้คำปรึกษาด้านการแพทย์และสาธารณสุขเพื่อรับมือกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัส COVID - 19 ซึ่งได้รับแต่งตั้งจากกระทรวงสาธารณสุข

๓.๔ มาตรการเพิ่มวงเงินหักลดหย่อนค่าเบี้ยประกันสุขภาพ เพื่อบรรเทาภาระของประชาชนที่ได้รับผลกระทบทางสุขภาพโดยตรงและโดยอ้อมจากการแพร่ระบาดของไวรัส COVID - 19 และเพื่อส่งเสริมให้ประชาชนดูแลสุขภาพ โดยเพิ่มวงเงินหักลดหย่อนค่าเบี้ยประกันสุขภาพในการคำนวณภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา จากตามที่จ่ายจริง แต่ไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท เป็นตามที่จ่ายจริง แต่ไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ บาท และเมื่อรวมกับการหักลดหย่อนค่าเบี้ยประกันชีวิตและเงินฝากประเภทสงเคราะห์ชีวิตแล้วต้องไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท

/๓.๕ มาตรการ...

ลับ

ลับ

- ๓ -

๓.๕ มาตรการเลื่อนเวลาการชำระภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับบริษัท หรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ที่ได้จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย เพื่อบรรเทาภาระภาษีเนื่องจากการระบาดของไวรัส COVID - 19 ให้แก่ผู้ประกอบการ โดยเลื่อนเวลาการชำระภาษีเงินได้นิติบุคคล ภ.ง.ด. ๕๐ ที่จะต้องยื่นแบบแสดงรายการและชำระภาษีตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ ออกไปเป็นภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ และ ภ.ง.ด. ๕๑ ที่จะต้องยื่นแบบแสดงรายการและชำระภาษีตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ ออกไปเป็นภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓

๓.๖ มาตรการทางภาษีอากรและค่าธรรมเนียมเพื่อสนับสนุนการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ เพื่อช่วยเหลือลูกหนี้ของเจ้าหนี้อื่นที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของไวรัส COVID - 19 โดยให้เจ้าหนีที่มีใช้สถาบันการเงิน และเจ้าหนี้อื่นซึ่งได้ดำเนินการเจรจาร่วมกับสถาบันการเงิน โดยการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ และนำหลักเกณฑ์การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของธนาคารแห่งประเทศไทยไปใช้โดยอนุโลมให้แก่ลูกหนี้ของบริษัทที่มีใช้สถาบันการเงิน (Non - Bank) ผู้เช่าซื้อซึ่งเป็นลูกหนี้ของบริษัทที่ประกอบธุรกิจให้เช่าซื้อที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ผู้เช่าแบบลีสซิงซึ่งเป็นลูกหนี้ของบริษัทที่ประกอบธุรกิจให้เช่าแบบลีสซิงที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ลูกหนี้ของเจ้าหนี้อื่น และผู้ค้ำประกันของลูกหนี้

๓.๗ มาตรการยกเว้นอากรขาเข้าของที่ใช้รักษา วินิจฉัย หรือป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID - 19) เพื่อให้ทุกภาคส่วนสามารถเข้าถึงการรักษา วินิจฉัย หรือป้องกันโรคติดเชื้อไวรัส COVID - 19 ได้มากขึ้น โดยยกเว้นอากรขาเข้าของที่ใช้รักษา วินิจฉัย หรือป้องกันโรคติดเชื้อไวรัส COVID - 19 ตามรายการที่กระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนด

๓.๘ มาตรการขยายเวลาการยื่นแบบรายการภาษีพร้อมกับชำระภาษีของสถานบริการที่ประกอบกิจการตามบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อบรรเทาผลกระทบจากปัญหาการแพร่ระบาดของไวรัส COVID - 19 ซึ่งส่งผลกระทบอย่างรุนแรงต่อธุรกิจสถานบันเทิง โดยขยายเวลาการยื่นแบบรายการและชำระภาษีของผู้ประกอบกิจการสถานบริการให้สามารถยื่นแบบรายการและชำระภาษีภายในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓ และได้ขยายกำหนดเวลาในการยื่นงบเดือนแก่ผู้ประกอบกิจการสถานบริการสำหรับหน้าที่ในการยื่นงบเดือนที่เกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยให้ผู้ประกอบการสามารถยื่นงบเดือนให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๓.๙ มาตรการขยายเวลาการชำระภาษีให้แก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมสินค้าน้ำมัน และผลิตภัณฑ์น้ำมัน เพื่อบรรเทาผลกระทบจากปัญหาการแพร่ระบาดของไวรัส COVID - 19 ซึ่งส่งผลกระทบอย่างรุนแรงต่อผู้ประกอบการอุตสาหกรรมสินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน โดยออกประกาศกรมสรรพสามิต กำหนดให้สินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันเป็นสินค้าที่ผู้ประกอบการสามารถยื่นชำระภาษีภายในวันที่ ๑๕ ของเดือนถัดจากเดือนที่นำสินค้าออกจากโรงงานอุตสาหกรรมหรือคลังสินค้าทัณฑ์บนโดยมีหลักประกัน

/๔. ให้ความ...

ลับ

๔. ให้ความเห็นชอบในหลักการมาตรการด้านการเงิน ๔ มาตรการ พร้อมทั้งอนุมัติงบประมาณวงเงินรวม ๓๐,๙๔๖ ล้านบาท ดังนี้

๔.๑ โครงการสินเชื่อเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับผู้มีอาชีพอิสระที่ได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID - 19) เพื่อเพิ่มสภาพคล่องชั่วคราวในการดำรงชีวิตแก่ประชาชนที่มีอาชีพอิสระไม่มีรายได้ประจำ หรืออาจตกงานเนื่องจากได้รับผลกระทบจากไวรัส COVID - 19 หรือเกษตรกรที่ไม่มีรายได้ประจำ โดยสนับสนุนสินเชื่อวงเงินรวม ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท (ธนาคารออมสิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท และ ธ.ก.ส. ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท) คิดอัตราดอกเบี้ยคงที่ (Flat Rate) ไม่เกินร้อยละ ๐.๑๐ ต่อเดือน ระยะเวลากู้ไม่เกิน ๒ ปี ๖ เดือน (ระยะเวลาปลอดชำระเงินต้นและดอกเบี้ย ๖ เดือน) วงเงินงบประมาณรวม ๒๑,๖๐๐ ล้านบาท

๔.๒ โครงการสินเชื่อเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับผู้มีรายได้ประจำที่ได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID - 19) เพื่อเพิ่มสภาพคล่องชั่วคราวในการดำรงชีวิตแก่ประชาชนที่มีรายได้ประจำที่ได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID - 19) ซึ่งยังมีภาระด้านค่าใช้จ่ายที่จำเป็นอย่างภาระหนี้ที่ต้องชำระเพื่อให้มีเงินเพียงพอในการดำรงชีพโดยไม่จำเป็นต้องผิณฑ์ชำระหนี้หรือพึ่งพาสินเชื่อหรือสินเชื่อที่มีอัตราดอกเบี้ยสูง โดยธนาคารออมสินสนับสนุนสินเชื่อวงเงินรวม ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท คิดอัตราดอกเบี้ยคงที่ (Flat Rate) ไม่เกินร้อยละ ๐.๓๕ ต่อเดือน ระยะเวลากู้ไม่เกิน ๓ วงเงินงบประมาณไม่เกิน ๖,๐๐๐ ล้านบาท

๔.๓ โครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำสำหรับสำนักงานธรรมาภิบาล (สธค.) เพื่อช่วยเหลือประชาชนฐานรากที่ได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อมจากการระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID - 19) และไม่สามารถเข้าถึงสินเชื่อในระบบสถาบันการเงินได้ให้มีเงินใช้จ่ายในการครองชีพ โดยธนาคารออมสินสนับสนุนเงินทุนดอกเบี้ยต่ำวงเงินรวม ๒,๐๐๐ ล้านบาท คิดดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๐.๑๐ ต่อปี และ สธค. คิดดอกเบี้ยจากประชาชนในอัตราไม่เกินร้อยละ ๐.๑๒๕ ต่อเดือน หรือคิดเป็นอัตราดอกเบี้ยที่แท้จริง (Effective Rate) ไม่เกินร้อยละ ๒.๗๐ ต่อปี ระยะเวลา ๒ ปี รัฐบาลชดเชยต้นทุนเงินให้กับธนาคารออมสินในอัตราร้อยละ ๒.๔ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๒ ปี รวมวงเงินงบประมาณทั้งสิ้นไม่เกิน ๙๖ ล้านบาท (วงเงิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท x ร้อยละ ๒.๔ ต่อปี x ระยะเวลา ๒ ปี)

๔.๔ โครงการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อยที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID - 19) เพื่อเสริมสภาพคล่องในการดำเนินธุรกิจและแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายในการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบการรายย่อยที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID - 19) โดย ธพว. สนับสนุนสินเชื่อวงเงินรวม ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓ สำหรับ ๒ ปี แรก ระยะเวลาการกู้ยืมสูงสุดไม่เกิน ๕ ปี และรัฐบาลชดเชยความเสียหายที่เกิดจาก NPLs ไม่เกินร้อยละ ๔๐

/ของสินเชื่อ...

ของสินเชื่ออนุมัติทั้งหมด แบ่งเป็น NPLs ไม่เกินร้อยละ ๒๕ รัฐบาลชดเชยร้อยละ ๑๐๐ จำนวนเงิน ๒,๕๐๐ ล้านบาท และ NPLs มากกว่าร้อยละ ๒๕ แต่ไม่เกินร้อยละ ๔๐ รัฐบาลชดเชยร้อยละ ๕๐ จำนวนเงิน ๗๕๐ ล้านบาท รวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๓,๒๕๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ ให้ธนาคารออมสิน ธ.ก.ส. และ ธพว. แยกบัญชีโครงการเป็นบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA) และสามารถนำส่วนต่างระหว่างค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานที่เกิดขึ้นจริง และค่าใช้จ่ายดำเนินงานที่ได้รับชดเชย เพื่อบวกกลับในการคำนวณโบนัสประจำปีของพนักงานได้ รวมทั้งไม่นำ NPLs ที่เกิดจากการดำเนินงานโครงการมาเป็นส่วนหนึ่งของการกำหนดตัวชี้วัดทางการเงินที่เกี่ยวข้อง ตามบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ

๕. ให้ความเห็นชอบในหลักการการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID - 19) ในระยะต่อไป โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาศึกษาแนวทางพร้อมทั้งแหล่งเงินที่สามารถนำมาใช้ในการแก้ไขวิกฤติของประเทศในครั้งนี้ เพื่อเป็นอีกกลไกหนึ่งในการรับมือกับวิกฤติการระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID - 19) ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณา ดังนี้

✓ ๑. เห็นชอบในหลักการมาตรการด้านภาษี ตามข้อ ๓.๑ - ๓.๗ และร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร จำนวน ๒ ฉบับ ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้ จำนวน ๑ ฉบับ และร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและยกเว้นอากรศุลกากร ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ..) จำนวน ๑ ฉบับ รวมทั้งเห็นชอบการปรับปรุงร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๒ ฉบับ และรับทราบมาตรการภาษีในข้อ ๓.๘ - ๓.๙

๒. ให้ความเห็นชอบในหลักการการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID - 19) ในระยะต่อไปเพื่อรองรับสถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้นและแก้ไขปัญหาวิกฤติของประเทศ ผ่านการป้องกัน เยียวยา และให้ความช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID - 19)

๓. เห็นชอบในหลักการมาตรการชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบหรือผู้ได้รับผลกระทบอื่น ๆ ของการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID - 19) เพื่อช่วยเหลือ เยียวยาให้แก่ลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการหยุดประกอบกิจการของสถานประกอบการที่เสี่ยงต่อการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID - 19) รายละ ๕,๐๐๐ บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา ๓ เดือน

/รวมวงเงิน...

ลับ

- ๖ -

รวมวงเงินทั้งสิ้น ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยเห็นสมควรให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในกรอบวงเงิน ๔๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นห้าพันล้านบาทถ้วน) ทั้งนี้ เห็นควรที่กระทรวงการคลังจะกำหนดประเภท กลุ่มเป้าหมายอย่างครอบคลุม เป็นธรรม รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินช่วยเหลือ เยียวยา และร่วมกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตรวจสอบข้อมูลกลุ่มเป้าหมายให้มีความชัดเจน ถูกต้องครบถ้วน ครอบคลุมในระดับพื้นที่ และพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความ เดือดร้อนเสียหายในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๙ และพิจารณาดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงิน การคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้ถูกต้องครบถ้วน สำหรับมาตรการเสริมความรู้ให้กับผู้ที่ได้รับผลกระทบของ การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID - 19) หรือผู้ที่สนใจนั้น เนื่องจากสถานะปัจจุบันประเทศไทยมีการแพร่ ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID - 19) เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง และมีมาตรการควบคุมปิดสถานที่ในหลายพื้นที่ จึงเห็นควรให้ชะลอมาตรการดังกล่าวไว้ก่อน อย่างไรก็ดี หากสถานการณ์แพร่ระบาดเข้าสู่สภาวะปกติ เห็นควรที่ กระทรวงการคลังบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามภารกิจ เพื่อจะเสริมสร้างความรู้ให้กับผู้ที่ได้รับ ผลกระทบดังกล่าว รวมถึงการจ้างงาน เป็นไปตามแนวทางเดียวกัน และหากมีความจำเป็นจะต้องใช้จ่ายงบประมาณ ก็เห็นควรให้ดำเนินการตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง มาตรการด้านการงบประมาณ เพื่อบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) และสถานการณ์ ภัยแล้ง เป็นลำดับแรกก่อน รวมทั้งพิจารณาดำเนินการตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ กรณีการช่วยเหลือ เยียวยา และบรรเทาผู้ได้รับผลกระทบต่อการจ้างงานภายในประเทศ ซึ่งได้อนุมัติหลักการใช้จ่าย งบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในกรอบวงเงิน ๒,๗๐๐ ล้านบาท ด้วย

ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการให้กระทรวงการคลังทำตามความตกลงกับสำนักงบประมาณ อีกครั้งหนึ่งในเรื่องของการจ่ายเงิน รวมทั้งมอบหมายเรื่องการฝึกอบรมให้ทุกหน่วยหารือร่วมกันเพื่อแบ่งเบา ภาระงบประมาณ

๔. เห็นชอบในหลักการมาตรการด้านการเงิน ๔ มาตรการ พร้อมทั้งอนุมัติกรอบวงเงิน รวมทั้งสิ้น ๒๙,๓๔๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นเก้าพันสามร้อยสี่สิบล้านบาทถ้วน) ดังนี้

๔.๑ โครงการสินเชื่อเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับผู้มีอาชีพอิสระที่ได้รับผลกระทบจากไวรัส โคโรนา (COVID - 19) เพื่อเพิ่มสภาพคล่องชั่วคราวในการดำรงชีวิตแก่ประชาชนที่มีอาชีพอิสระไม่มีรายได้ประจำ หรืออาจตกงานเนื่องจากได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID - 19) หรือเกษตรกรที่ไม่มีรายได้ประจำ

/เห็นสมควรให้...

ลับ

เห็นสมควรให้ธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. สนับสนุนสินเชื่อวงเงินรวม ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท (ธนาคารออมสิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท และ ธ.ก.ส. ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท) โดยคิดอัตราดอกเบี้ยคงที่ (Flat Rate) ไม่เกินร้อยละ ๐.๑๐ ต่อเดือน ระยะเวลาไม่เกิน ๒ ปี ๖ เดือน (ระยะเวลาปลอดชำระเงินต้นและดอกเบี้ย ๖ เดือน) โดยรัฐบาลชดเชยความเสียหายที่เกิดจากหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) ร้อยละ ๑๐๐ สำหรับ NPLs ที่ไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของสินเชื่อที่อนุมัติทั้งหมด วงเงิน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นล้านบาทถ้วน)

๔.๒ โครงการสินเชื่อเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับผู้มีรายได้น้อยที่ได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID - 19) เพื่อเพิ่มสภาพคล่องชั่วคราวในการดำรงชีวิตแก่ประชาชนที่มีรายได้น้อย แต่ยังมีการด้านค่าใช้จ่ายที่จำเป็นอย่างภาระหนี้ที่ต้องชำระ รวมถึงเพื่อมีเงินเพียงพอในการดำรงชีพโดยไม่จำเป็นต้องผลิตนัดชำระหนี้หรือพึ่งพาสินเชื่อระบบหรือสินเชื่อที่มีอัตราดอกเบี้ยสูง เห็นสมควรให้ธนาคารออมสินสนับสนุนสินเชื่อวงเงินรวม ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท คิดอัตราดอกเบี้ยคงที่ (Flat Rate) ไม่เกินร้อยละ ๐.๓๕ ต่อเดือน ระยะเวลาไม่เกิน ๓ ปี วงเงิน ๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันล้านบาทถ้วน) โดยเป็นการชดเชยความเสียหายที่เกิดขึ้นจาก NPLs ร้อยละ ๑๐๐ สำหรับ NPLs ที่ไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของสินเชื่อที่อนุมัติทั้งหมด

๔.๓ โครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำสำหรับสำนักงานธรรมาภิบาลเพื่อช่วยเหลือประชาชนฐานรากที่ได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อมจากการระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID - 19) และไม่สามารถเข้าถึงสินเชื่อในระบบสถาบันการเงินได้ ให้มีเงินใช้จ่ายในการครองชีพโดยผ่าน สธค. ซึ่งมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ เห็นสมควรให้ธนาคารออมสินสนับสนุนเงินทุนดอกเบี้ยต่ำวงเงินรวม ๒,๐๐๐ ล้านบาท ให้แก่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในนามของ สธค. ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ โดยคิดดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๐.๑๐ ต่อปี และ สธค. คิดดอกเบี้ยจากประชาชนในอัตราไม่เกินร้อยละ ๐.๑๒๕ ต่อเดือน หรือคิดเป็นอัตราดอกเบี้ยที่แท้จริง (Effective Rate) ไม่เกินร้อยละ ๒.๗๐ ต่อปี ระยะเวลา ๒ ปี รัฐบาลชดเชยต้นทุนเงินให้กับธนาคารออมสินในอัตราร้อยละ ๒.๔ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๒ ปี วงเงิน ๙๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าสิบล้านล้านบาทถ้วน)

๔.๔ โครงการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อยที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID - 19) เป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพอิสระรายย่อยที่อยู่ในกลุ่มอาชีพธุรกิจ โดยคิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓ สำหรับ ๒ ปีแรก ระยะเวลาการกู้ยืมสูงสุดไม่เกิน ๕ ปี โดยรัฐบาลชดเชยความเสียหายที่เกิดจาก NPLs ไม่เกินร้อยละ ๔๐ ของสินเชื่อที่อนุมัติทั้งหมด แบ่งเป็น NPLs ไม่เกินร้อยละ ๒๕ ชดเชยร้อยละ ๑๐๐ จำนวนเงิน ๒,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันห้าร้อยล้านบาท) และ NPLs มากกว่าร้อยละ ๒๕ แต่ไม่เกินร้อยละ ๔๐ ชดเชยร้อยละ ๕๐ จำนวนเงิน ๗๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยห้าสิบล้านบาทถ้วน) วงเงินรวมทั้งสิ้น ๓,๒๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันสองร้อยห้าสิบล้านบาทถ้วน)

/อย่างไรก็ดี ...

~~ลับ~~

- ๘ -

อย่างไรก็ดี เห็นควรที่กระทรวงการคลังจะได้กำหนดเพดานอัตราการใช้สินเชื่อตามกลุ่ม/ประเภท รวมถึงการกำหนดหลักเกณฑ์กำกับดูแลด้านกระบวนการสินเชื่อ เพื่อเพิ่มสภาพคล่องอย่างครอบคลุม เป็นธรรมและมีประสิทธิภาพ และลดความเสี่ยง ความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจาก NPLs ซึ่งรัฐบาลจะต้อง รับภาระชดเชยความเสียหายตามมาตรการด้านการเงินดังกล่าว รวมถึงการดำเนินการตามนโยบายพระราชบัญญัติวินัย การเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้ถูกต้อง ครบถ้วน โดยให้ถือเป็นส่วนหนึ่งของคำของบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย

ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการตามมาตรการที่กระทรวงการคลังเสนอดังกล่าวเป็นไปอย่างต่อเนื่อง และมีประสิทธิภาพ เห็นสมควรที่กระทรวงการคลังจะสร้างการรับรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับมาตรการให้ทุกภาคส่วน ที่เกี่ยวข้องในโอกาสแรก รวมทั้งจัดทำประมาณการรายได้เพื่อกำหนดไว้ในแผนการคลังระยะปานกลางให้ถูกต้อง ครบถ้วน และใช้เป็นกรอบในการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของประเทศ ตลอดจนติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์และรายงานการดำเนินงานตามมาตรการดังกล่าวเมื่อสิ้นสุดเวลาดำเนินการ ตามนโยบายพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐

~~ลับ~~