

43
13 ก.พ. 63
14 17

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๒๐๐/๙๕



สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง แนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. บันทึกสรุปเสนอคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอเรื่องแนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (ดังปรากฏรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๖ ในหมวดแนวนโยบายพื้นฐานของรัฐ บัญญัติให้ “รัฐพึงพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และงานของรัฐอย่างอื่น ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยหน่วยงานของรัฐต้องร่วมมือและช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำบริการสาธารณะ และการใช้จ่ายเงินงบประมาณมีประสิทธิภาพสูงสุด เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน...”

๑.๒ ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ข้อ ๔.๒.๑ กำหนดให้ยุทธศาสตร์ชาติเป็นกลไกขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ ใช้แผนแม่บทตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติผ่านแผนปฏิบัติการในระดับต่าง ๆ โดยเชื่อมโยงการทำงานของภาครัฐในทุกระดับให้มีเอกภาพ และสอดคล้องประสานกันตามห่วงโซ่การพัฒนาจากราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นฯ

๑.๓ แผนการ...

๑.๓ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน กำหนดให้มีตัวชี้วัดความสำเร็จของการดำเนินการแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินในระยะ ๕ ปี ข้อ ๑.๕.๕ ดังนี้ “ให้มีการบูรณาการบทบาทภารกิจและโครงสร้างการบริหารงานของหน่วยงานภาครัฐทั้งหน่วยงานในราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น องค์การมหาชน รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ เพื่อสร้างพลังร่วม (Synergy) ในการแก้ไขปัญหาสำคัญของชาติและการบริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ”

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินโครงการศึกษารูปแบบการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารราชการในจังหวัดที่มีความสำคัญต่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ และจากการลงพื้นที่ตามโครงการดังกล่าว ได้ข้อค้นพบปัญหาที่ “หน่วยงานของรัฐ” ปฏิบัติงานในจังหวัด อาทิ หน่วยงานของราชการส่วนกลางที่ไปตั้งอยู่ในพื้นที่ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน เป็นต้น มักจะปฏิบัติภารกิจภายใต้สังกัดหน่วยงานตนเองเป็นหลัก และรายงานตรงต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ จึงทำให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้รับผิดชอบงานบริหารราชการของจังหวัดไม่ทราบรายละเอียดการดำเนินงาน ส่งผลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่สามารถบูรณาการร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานในจังหวัด เพื่อร่วมมือและช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่ในการบริหารราชการแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การสร้างพลังร่วมในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ จึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าว

๓. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๕๗ (๔) กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการกำกับดูแลการปฏิบัติราชการอันมิใช่ราชการส่วนภูมิภาคของข้าราชการซึ่งประจำอยู่ในจังหวัดนั้น ให้ปฏิบัติราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งของกระทรวง ทบวง กรม หรือมติของคณะรัฐมนตรี หรือการสั่งการของนายกรัฐมนตรีหรือยับยั้งการกระทำใด ๆ ของข้าราชการในจังหวัดที่ขัดต่อกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งของกระทรวง ทบวง กรม มติของคณะรัฐมนตรี หรือการสั่งการของนายกรัฐมนตรีไว้ชั่วคราวแล้วรายงานกระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๕๗ (๘) กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่กำกับ การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานองค์การของรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจ ในกรณีนี้ให้มีอำนาจทำรายงานหรือแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การของรัฐบาล หรือรัฐวิสาหกิจต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัด องค์การของรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจ

๓.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๐ (๓) (๔) และ (๕) กำหนดให้ผู้แทนหัวหน้าส่วนราชการที่มีสำนักงานอยู่ใน จังหวัด ไม่ว่าจะเป็นฐานะเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคหรือราชการบริหารส่วนกลาง ผู้แทนรัฐวิสาหกิจ ที่ดำเนินกิจการอยู่ในจังหวัด ผู้แทนหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีสำนักงานอยู่ในจังหวัด เป็นกรรมการใน คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.)

๓.๓ การที่...

๓.๓ การที่กฎหมายกำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดในการกำกับดูแล การปฏิบัติราชการหรือกำกับการปฏิบัติหน้าที่ ตลอดจนกำหนดให้มีผู้แทนหัวหน้าส่วนราชการที่มี สำนักงานอยู่ในจังหวัดที่มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนกลาง ผู้แทนรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจการอยู่ในจังหวัด ผู้แทนหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีสำนักงานอยู่ในจังหวัดมาเป็นกลไกใน ก.บ.จ. เพื่อร่วมมือกัน ในการจัดทำแผน และการพัฒนาจังหวัดไว้แล้วก็ตาม แต่จากข้อเท็จจริงที่ได้รับจากพื้นที่พบว่าผู้ว่าราชการ จังหวัดยังไม่สามารถบูรณาการร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานในจังหวัดดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๔ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดทำข้อเสนอแนวทางการสนับสนุนจังหวัดเพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการของผู้ว่าราชการจังหวัดในการอำนวยความสะดวกให้เกิดการบริหารงานแบบบูรณาการ ในจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัด ในระดับพื้นที่ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ โดยเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เกี่ยวกับการส่งเสริม และพัฒนาระบบการบริหารราชการในส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๓ และคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๓ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบข้อเสนอแนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการ ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่ ตามข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ.ร. และให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (ดังปรากฏรายละเอียดตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๕ ข้อเสนอแนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่ เพื่อวางแนวทางการกำกับดูแล การปฏิบัติราชการ หรือกำกับการปฏิบัติหน้าที่หน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานในจังหวัดตามมาตรา ๕๗ (๔) และ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีดังนี้

๓.๕.๑ ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีคำสั่งการเป็นหนังสือให้หัวหน้า หน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานในจังหวัดดำเนินการหรือปฏิบัติงานในพื้นที่ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ ทิศทางการพัฒนาของจังหวัด ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งการหรือ มอบหมายอย่างเคร่งครัด

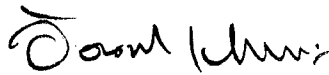
๓.๕.๒ ให้หน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานในจังหวัดที่จะดำเนินการหรือ ปฏิบัติงานใด ๆ ที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ จะต้องแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบก่อน ดำเนินการในทุกเรื่องและในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่าการดำเนินการดังกล่าวอาจมีผลกระทบต่อ แผนการพัฒนาจังหวัด ให้หารือกับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐนั้นโดยเร็ว เพื่อร่วมกันกำหนดแนวทาง การดำเนินการที่เหมาะสม

๔. ข้อเสนอ...

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ข้อเสนอแนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่ ตามข้อ ๓.๕
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวอณูฟ้า เวชชาชีวะ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองพัฒนาระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาคฯ
โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๙๙๒๖ (นายธนศักดิ์ฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๒๑
www.opdc.go.th