

ด่วนที่สุด



49	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 14 กพ. 61	รับที่ 1790 ทวค
เวลา 18-05 น.	รพท. 0.11. 2563 เวลา 18.00 น.

ที่ สธ ๐๓๐๒/๕๙๑

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติหลักการก่อสร้างอาคารอุบัติเหตุและฉุกเฉิน โรงพยาบาลราชวิถี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. โครงการอาคารอุบัติเหตุและฉุกเฉิน โรงพยาบาลราชวิถี
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๙๐ ชุด
 ๒. ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดบริเวณซึ่งอาคารบางชนิด
จะปลูกสร้างขึ้นมิได้ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๒ จำนวน ๙๐ ชุด
 ๓. กฎกระทรวงว่าด้วยการยกเว้น ผ่อนผัน หรือกำหนดเงื่อนไข
ในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๙๐ ชุด
 ๔. พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๙๐ ชุด
 ๕. สำเนาหนังสือกรมโยธาธิการและผังเมือง ที่ มท ๐๗๑๐/๔๙๖
ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓ จำนวน ๙๐ ชุด
 ๖. สำเนาหนังสือโรงพยาบาลราชวิถี ที่ สธ ๐๓๐๘/๑๒๘๖
ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ จำนวน ๙๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติหลักการก่อสร้างอาคารอุบัติเหตุและฉุกเฉิน โรงพยาบาลราชวิถี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามกฎกระทรวงว่าด้วยการยกเว้น ผ่อนผัน หรือกำหนดเงื่อนไขในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๒ (๑) อาคารของกระทรวง ทบวง กรม ที่ใช้ในราชการหรือใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ วรรคสาม (๑) อาคารตามวรรคหนึ่ง (๑) ที่คณะรัฐมนตรีอนุญาตในกรณีที่มีเหตุผลพิเศษ โดยจะกำหนดเงื่อนไขไว้ด้วยก็ได้ พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๙ วรรค ๔ ในกรณีที่โครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการที่ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามวรรคหนึ่ง เป็นโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการด้านคมนาคมขนส่ง การชลประทาน การป้องกันสาธารณภัย โรงพยาบาล หรือที่อยู่อาศัยที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อประโยชน์สาธารณะ ในระหว่างที่รอผลการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการนั้น อาจเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการกระบวนกรหรือขั้นตอนเพื่อให้ได้มาซึ่งเอกชนที่จะเป็นผู้รับงานนั้นไปพลางก่อนได้ แต่จะลงนามผูกพันในสัญญาหรือให้สิทธิกับเอกชนผู้นั้นไม่ได้ รวมทั้งเป็นไปตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้าน (๓) การศาสนา ศิลปวัฒนธรรม และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงสาธารณสุข ได้จัดทำโครงการอาคารอุบัติเหตุและฉุกเฉิน เป็นอาคารสูง ๑๑ ชั้น และมีชั้นใต้ดิน ๒ ชั้น ความสูงของอาคารประมาณ ๕๕ เมตร มีพื้นที่ใช้สอยรวม ๔๐,๘๐๐ ตารางเมตร ตั้งอยู่บริเวณอนุสาวรีย์ชัยสมรภูมิ ภายในรัศมี ๒๐๐ เมตร จากจุดศูนย์กลางอนุสาวรีย์ชัยสมรภูมิ งบประมาณการก่อสร้าง ๙๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยแปดสิบล้านบาทถ้วน) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ กระทรวงสาธารณสุข ได้จัดส่งคำขอยไปยังสำนักงานงบประมาณเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบลงทุนค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างรายการอาคารอุบัติเหตุและฉุกเฉิน โรงพยาบาลราชวิถี งบประมาณทั้งสิ้น ๙๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยแปดสิบล้านบาทถ้วน)

๑.๒.๒ กระทรวงสาธารณสุข ได้ทำการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการอาคารอุบัติเหตุและฉุกเฉินดังกล่าว โดยขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการก่อสร้างอาคารศูนย์การแพทย์ราชวิถีที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านอาคาร การจัดสรรที่ดิน และบริการชุมชน ในการประชุมครั้งที่ ๓๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ ซึ่งจะเปิดให้บริการโครงการก่อสร้างอาคารศูนย์การแพทย์ราชวิถี จำนวน ๓๖๓ เตียง (เป็นโครงการฯ ที่ผ่านการเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม จำนวน ๖๓๒ เตียง) โดยจะขอนำเตียงส่วนที่เหลืออีกจำนวน ๑๘๙ เตียง ไปใช้ในอาคารอุบัติเหตุและฉุกเฉิน ขณะนี้ได้ส่งรายละเอียดของการเปลี่ยนแปลงไปยังสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) โดยอยู่ระหว่างรอผลการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากอาคารอุบัติเหตุและฉุกเฉิน เป็นอาคารสูง ๑๑ ชั้น และมีชั้นใต้ดิน ๒ ชั้น ความสูงของอาคารประมาณ ๕๕ เมตร มีพื้นที่ใช้สอยรวม ๔๐,๘๐๐ ตารางเมตร ตั้งอยู่ในบริเวณอนุสาวรีย์ชัยสมรภูมิ ภายในรัศมี ๒๐๐ เมตร จากจุดศูนย์กลางอนุสาวรีย์ชัยสมรภูมิ ซึ่งมีความสูงเกินกว่าที่กำหนดโดยข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดบริเวณซึ่งอาคารบางชนิดจะปลูกสร้างขึ้นมิได้ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๓ (๑) ห้ามมิให้บุคคลใดปลูกสร้างอาคารที่มีความสูงเกิน ๑๖ เมตร ภายในรัศมี ๒๐๐ เมตร จากจุดศูนย์กลางอนุสาวรีย์ชัยสมรภูมิ แต่เนื่องจากมีกฎกระทรวงว่าด้วยการยกเว้น ผ่อนผันหรือกำหนดเงื่อนไขในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้อาคารของส่วนราชการ ทบวง กรม ที่ใช้ในราชการหรือใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ ได้รับการยกเว้นได้ โดยเสนอขออนุญาตจากคณะรัฐมนตรีเป็นกรณีพิเศษได้

๒.๒ การวิเคราะห์ผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อมขณะนี้ได้ส่งรายละเอียดของการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ไปยังสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๙ วรรค ๔ กำหนดว่า ในระหว่างที่รอผลการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม หน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการนั้น อาจเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีมติในวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เพื่อให้ทันกับปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่สำนักงานงบประมาณได้กำหนดในขั้นตอนของกระบวนการทบทวนและการวางแผนงบประมาณ

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑.๑ อาคารอุบัติเหตุ และฉุกเฉิน โรงพยาบาลราชวิถี ที่จะดำเนินการก่อสร้างมีความสูงของอาคารประมาณ ๕๕ เมตร และตั้งอยู่ในบริเวณอนุสาวรีย์ชัยสมรภูมิภายในรัศมี ๒๐๐ เมตรจากจุดศูนย์กลางอนุสาวรีย์ชัยสมรภูมิ ซึ่งเกินกว่าที่กำหนดไว้ตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร แต่เนื่องจากมีกฎกระทรวงกวดำด้วยการยกเว้น ผ่อนผัน หรือกำหนดเงื่อนไขในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๕๐ ตามความในข้อ ๒ วรรคสาม (๑) กำหนดให้อาคารของส่วนราชการ ทบวง กรมที่ใช้ในราชการหรือใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ ได้รับการยกเว้นได้ โดยที่คณะรัฐมนตรีอนุญาตในกรณีที่มีเหตุผลพิเศษ โดยจะกำหนดเงื่อนไขไว้ด้วยก็ได้

๔.๑.๒ โครงการอาคารอุบัติเหตุและฉุกเฉินดังกล่าวได้ดำเนินการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการก่อสร้างอาคารศูนย์การแพทย์ราชวิถี ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านอาคารการจัดสรรที่ดิน และบริการชุมชนในการประชุมครั้งที่ ๓๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ ซึ่งจะเปิดให้บริการโครงการก่อสร้างอาคารศูนย์การแพทย์ราชวิถี จำนวน ๓๖๓ เตียง (เป็นโครงการฯ ที่ผ่านการเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม จำนวน ๖๓๒ เตียง) และจะขอเพิ่มเติมส่วนที่เหลืออีก ๑๘๙ เตียง ไปใช้ที่อาคารอุบัติเหตุและฉุกเฉิน ที่ได้รับความเห็นชอบในรายงานเดิมแล้วนั้น ซึ่งเข้าข่ายการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการจึงต้องดำเนินการตามข้อ ๔ วรรคสอง แห่งประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และเงื่อนไขข้อ ๓ ของมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมของโครงการก่อสร้างอาคารศูนย์การแพทย์ราชวิถี ที่ระบุว่า ในกรณีที่โครงการจะเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ รวมทั้งมาตรการป้องกัน และแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมแตกต่างจากที่เสนอไว้ในรายงานโครงการ จะต้องเสนอรายละเอียดการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ให้หน่วยงานอนุญาตและสำนักงานนโยบายฯ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณาให้ความเห็นชอบด้านสิ่งแวดล้อมก่อนดำเนินการเปลี่ยนแปลงใดๆ และขณะนี้ได้ส่งรายละเอียดของการเปลี่ยนแปลงไปยังสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) โดยอยู่ระหว่างรอผลการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

ไม่มี

๖. ผลกระทบ

การสร้างตึกอุบัติเหตุและฉุกเฉินของโรงพยาบาลราชวิถีหลังใหม่ จะทำให้ผู้ป่วยและประชาชนเข้าถึงบริการได้อย่างเสมอภาค ตามบริบทของโรงพยาบาล ด้วยความปลอดภัย ตามมาตรฐานสากลของตึกอุบัติเหตุและฉุกเฉิน ควบคู่ไปกับการจัดบริการต่างๆ เพื่อลดความแออัด การบูรณาการกับเขตสุขภาพทั่วประเทศในการพัฒนารูปแบบและการให้บริการผู้ป่วยฉุกเฉิน เชื่อมโยงกับแผนผังหลักการจัดพื้นที่ (Master Plan) ของโรงพยาบาลราชวิถี ให้พร้อมรองรับการเติบโตภายใน ๒๐ ปีข้างหน้า เพื่อให้เกิดกระบวนการและระบบในการดูแลรักษาผู้ป่วยที่มีประสิทธิภาพ สามารถเป็นโมเดลต้นแบบการสร้างตึกอุบัติเหตุและฉุกเฉินยุคใหม่ของประเทศไทย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

อาคารอุบัติเหตุและฉุกเฉิน โรงพยาบาลราชวิถี งบประมาณทั้งสิ้น ๙๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยแปดสิบล้านบาทถ้วน) โดยเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมโยธาธิการและผังเมืองพิจารณาแล้วเห็นว่า หากโรงพยาบาลราชวิถีมีความจำเป็นต้องก่อสร้างอาคารอุบัติเหตุและฉุกเฉินที่ใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ให้มีความสูงเกินกว่าที่ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดบริเวณ ซึ่งอาคารบางชนิดจะปลูกสร้างขึ้นมิได้ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๖๒ กำหนด ก็สามารถขออนุญาต คณะรัฐมนตรีให้ไม่ต้องปฏิบัติตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครดังกล่าวได้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดบริเวณ ซึ่งอาคารบางชนิดจะปลูกสร้างขึ้นมิได้ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๓ (๑) ห้ามมิให้บุคคลใดปลูกสร้างอาคารที่มีความสูงเกิน ๑๖ เมตร ภายในรัศมี ๒๐๐ เมตร จากจุดศูนย์กลางอนุสาวรีย์ชัยสมรภูมิ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๙.๒ กฎกระทรวง ว่าด้วยการยกเว้น ผ่อนผัน หรือกำหนดเงื่อนไข ในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๒ วรรคสาม (๑) อาคารของกระทรวง ทบวง กรม ที่ใช้ในราชการหรือใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ ที่คณะรัฐมนตรีอนุญาตในกรณีที่มีเหตุผลพิเศษโดยจะกำหนดเงื่อนไขไว้ด้วยก็ได้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๙.๓ พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๔๙ วรรค ๔ ในกรณีที่โครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการที่ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามวรรคหนึ่งเป็นโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการด้านคมนาคมขนส่ง การชลประทาน การป้องกันสาธารณภัย โรงพยาบาล หรือที่อยู่อาศัย ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อประโยชน์สาธารณะ ในระหว่างที่รอผลการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม หน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการนั้น อาจเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ให้ดำเนินกระบวนการหรือขั้นตอนเพื่อให้ได้มาซึ่งเอกชนที่จะเป็นผู้รับงานนั้นไปพลางก่อนได้ แต่จะลงนามผูกพันในสัญญาหรือให้สิทธิกับเอกชนผู้นั้นไม่ได้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

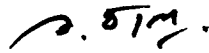
กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา

๑๐.๑ อนุมัติหลักการให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการก่อสร้างอาคารอุบัติเหตุและฉุกเฉิน โรงพยาบาลราชวิถี เป็นอาคาร สูง ๑๑ ชั้น และมีชั้นใต้ดิน ๒ ชั้น ความสูงของอาคารประมาณ ๕๕ เมตร มีพื้นที่ใช้สอยรวม ๔๐,๘๐๐ ตารางเมตร ซึ่งมีความสูงเกินกว่าที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๒ ข้อ ๓ (๑) โดยขออนุมัติเป็นกรณีพิเศษจากคณะรัฐมนตรี และข้อ ๒ วรรคสาม (๑) ของกฎกระทรวงว่าด้วยการยกเว้น ผ่อนผัน หรือกำหนดเงื่อนไข ในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๕๐

๑๐.๒ รับทราบเรื่อง รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างรอผลการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



นายอนุนิ ชาญวีรกุล

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมการแพทย์

กองบริหารการคลัง

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๖๑๐๔

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๒๕๘

E-mail au_๒๒@hotmail.com