



กวก. 21
21 พ.ค. 63
10.35

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 729 นว
วันที่ 21 พ.ค. 2563 10.35

ที่ อว (ปคร) ๐๒๓๓.๑(๑.๒๐)/๔๓๒

กระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๒๐ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย เบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการ
การอุดมศึกษา คณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา และคณะอนุกรรมการ ตามพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและ
นวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

๓. หลักเกณฑ์การกำหนดค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย เบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นของ
คณะกรรมการการอุดมศึกษา คณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา และคณะอนุกรรมการ
ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและ
นวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

๔. ข้อมูลตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินและการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอเสนอเรื่อง หลักเกณฑ์
การกำหนดค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย เบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการการอุดมศึกษา
คณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา และคณะอนุกรรมการ ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๓)
การศาสนา ศิลปวัฒนธรรม และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้เห็นชอบให้เสนอเรื่อง
ดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและ
นวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ กำหนดให้มี คณะกรรมการ
การอุดมศึกษา (กกอ.) เพื่อทำหน้าที่ ให้ข้อเสนอแนะและความเห็นชอบแก่รัฐมนตรี ตามมาตรา ๑๗ (๑) (๒)
(๓) (๔) (๕) (๘) (๙) และ (๑๑) ตลอดจนกำหนดแผนปฏิบัติการการอุดมศึกษา แผนปฏิบัติการพัฒนากำลังคน
ของประเทศ และแผนการจัดการศึกษาตลอดชีวิต แผนด้านการอุดมศึกษาเพื่อผลิตและพัฒนากำลังคน
ของประเทศ และแผนด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยมีประธานกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง
มีองค์ประกอบ หน้าที่และอำนาจ ดังที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ และในการปฏิบัติตามหน้าที่
และอำนาจ คณะกรรมการการอุดมศึกษา มีอำนาจแต่งตั้งประธานกรรมการ คณะอนุกรรมการ เลขานุการและ

/ผู้ช่วยเลขา...

ผู้ช่วยเลขานุการ เพื่อทำการแทนหรือเพื่อดำเนินการตามที่ คณะกรรมการการอุดมศึกษามอบหมาย และกำหนดให้มี คณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา (กมอ.) เพื่อทำหน้าที่ให้ข้อเสนอแนะและความเห็นชอบ แก่รัฐมนตรี ตามมาตรา ๑๗ (๖) (๗) และ (๑๒) และให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของรัฐมนตรี ตามมาตรา ๑๗ (๘) และ (๙) ตลอดจนส่งเสริม สนับสนุน ติดตาม ตรวจสอบการจัดการศึกษาและการประกัน คุณภาพการศึกษา รวมทั้งการประเมินผลการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ ในสังกัดของกระทรวงและสถาบันอุดมศึกษาเอกชนโดยมีประธานกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งตามข้อเสนอของคณะกรรมการการอุดมศึกษา มีองค์ประกอบ หน้าที่และอำนาจ ดังที่บัญญัติ ไว้ในมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ และในการปฏิบัติตามหน้าที่และอำนาจ คณะกรรมการมาตรฐาน การอุดมศึกษา มีอำนาจแต่งตั้ง ประธานกรรมการ คณะอนุกรรมการ เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ เพื่อทำการแทน หรือเพื่อดำเนินการตามที่ คณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษามอบหมาย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องหลักเกณฑ์การกำหนดค่าตอบแทนฯ ดังกล่าว เข้าข่ายเรื่องที่ต้องเสนอ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่ กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้เป็นไปตาม มาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้ประธานกรรมการ กรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการและ ผู้ช่วยเลขานุการ ในคณะกรรมการการอุดมศึกษาและคณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา ได้รับค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย เบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและ นวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการ ตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพจึงควรเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยด่วน

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดหน้าที่และอำนาจ องค์ประกอบ ค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย เบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการการอุดมศึกษา และคณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา ดังนี้

มาตรา ๑๗ นอกจากหน้าที่และอำนาจตามมาตรา ๑๖ ให้รัฐมนตรีมีหน้าที่และ อำนาจเกี่ยวกับการอุดมศึกษา ในการเสนอแนะต่อสถานนโยบายในการจัดทำนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนด้าน การอุดมศึกษาเพื่อผลิตและพัฒนากำลังคนของประเทศรวมทั้งกรอบวงเงินงบประมาณประจำปี และระบบการ จัดสรรและบริหารงบประมาณ ให้คำแนะนำแก่คณะกรรมการพิจารณางบประมาณและการกำหนดหลักเกณฑ์ เกี่ยวกับการจัดทำค่าของงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐในสังกัด การกำหนดมาตรฐานการอุดมศึกษา และการประกันคุณภาพการศึกษา การรับรองและเพิกถอนการรับรองวิทยฐานะสถาบันอุดมศึกษาเอกชน และ รับรองมาตรฐานการศึกษา การจัดตั้ง ยุบ รวม ปรับปรุง และเลิกสถาบันอุดมศึกษาของรัฐในสังกัดต่อ คณะรัฐมนตรี รวมทั้งเสนอแนะ ให้ความเห็นเชิงนโยบายเกี่ยวกับการจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาของรัฐที่ไม่อยู่ใน สังกัดต่อคณะรัฐมนตรี การวินิจฉัยสั่งการเพื่อยับยั้งหรือยุติการดำเนินการของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ ใน สังกัดของกระทรวงหรือสถาบันอุดมศึกษาเอกชนที่ขัดต่อกฎหมาย ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดี

/ช่องประชาชน...

ของประชาชน หรือการไม่ปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาล หรือที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐานการอุดมศึกษาอย่างร้ายแรง โดยการดำเนินการดังกล่าวรัฐมนตรีต้องดำเนินการโดยข้อเสนอแนะและความเห็นชอบของคณะกรรมการการอุดมศึกษา หรือคณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา แล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๐ ให้มีคณะกรรมการการอุดมศึกษา เรียกโดยย่อว่า “กกอ.” ประกอบด้วย ประธานกรรมการ กรรมการจากผู้เคยดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบันอุดมศึกษาและจากผู้เคยดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบันอุดมศึกษาประเภทละไม่เกิน ๒ คน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกิน ๗ คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง และกรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ประธานกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา ผู้อำนวยการสำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ และผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยให้รองปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เป็นกรรมการและเลขานุการ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งใหม่อีกได้แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

มาตรา ๒๑ นอกจากการให้ข้อเสนอแนะและความเห็นชอบแก่รัฐมนตรี ตามมาตรา ๑๗ แล้ว กกอ. มีหน้าที่และอำนาจ ในการกำหนดแผนปฏิบัติการการอุดมศึกษา แผนปฏิบัติการการพัฒนากำลังคนของประเทศ และการจัดการศึกษาตลอดชีวิต กำกับ เร่งรัด ติดตาม และจัดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติตามแผนดังกล่าว เสนอแนะ และให้ความเห็นต่อรัฐมนตรีในการให้สภาสถาบันอุดมศึกษาของรัฐในสังกัดของกระทรวงและสถาบันอุดมศึกษาเอกชนดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจตามหลักการอุดมศึกษาได้อย่างมีประสิทธิภาพ เสนอแนะการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรมแก่คณะกรรมการ ส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม รวมทั้งกำกับ เร่งรัด ติดตาม และให้คำแนะนำแก่สำนักงานปลัดกระทรวงในการจัดทำฐานข้อมูลการอุดมศึกษา และสามารถแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อทำการแทนหรือเพื่อดำเนินการตามที่ กกอ. มอบหมาย

มาตรา ๒๒ การประชุม กกอ. ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จึงจะเป็นองค์ประชุม และให้มีการประชุมอย่างน้อยเดือนละหนึ่งครั้ง

มาตรา ๒๓ กกอ. อาจขอให้สถาบันอุดมศึกษา หน่วยงานของรัฐหรือเอกชน หรือบุคคล ส่งข้อมูลต่าง ๆ หรือเชิญมาให้ข้อเท็จจริงได้ตามสมควร

มาตรา ๒๔ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการ ได้รับค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย เบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๕ ให้มีคณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา เรียกโดยย่อว่า “กมอ.” ประกอบด้วย ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งตามข้อเสนอของ กกอ. จำนวนไม่เกินเจ็ดคน โดยให้รองปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เป็นกรรมการและเลขานุการ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งใหม่อีกได้แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

มาตรา ๒๖ นอกจากการให้ข้อเสนอแนะและความเห็นชอบแก่รัฐมนตรี และความเห็นประกอบการพิจารณาของรัฐมนตรี ตามมาตรา ๑๗ แล้ว กมอ. มีหน้าที่และอำนาจในการส่งเสริม สนับสนุน ติดตาม ตรวจสอบการจัดการศึกษาและการประกันคุณภาพการศึกษา รวมทั้งการประเมินผลการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ ในสังกัดของกระทรวงและสถาบันอุดมศึกษาเอกชน เสนอแนะต่อรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอต่อสภานโยบายให้กำหนดมาตรการทางการเงิน การคลังและสิทธิประโยชน์อื่น เพื่อให้มีการพัฒนามาตรฐานการอุดมศึกษา ให้คำแนะนำและสนับสนุนการพัฒนามาตรฐานการอุดมศึกษา กำกับ เร่งรัด ติดตาม และให้คำแนะนำแก่สำนักงานปลัดกระทรวงในการจัดทำฐานข้อมูลมาตรฐาน
/การอุดมศึกษา...

การอุดมศึกษา รวมทั้งรายงานผลการปฏิบัติตามแผน และสามารถแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อทำการแทน หรือเพื่อดำเนินการตามที่ กมอ. มอบหมาย

มาตรา ๒๘ ให้นำความในมาตรา ๒๒ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๔ มาใช้บังคับ โดยอนุโลม

มาตรา ๓๓ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการการอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการการอุดมศึกษาและคณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษาตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการการอุดมศึกษาหรือคณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษาตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินสองร้อยสี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๔.๒ สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมได้จัดทำหลักเกณฑ์การกำหนดค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย เบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการการอุดมศึกษา คณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา และคณะอนุกรรมการ ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีอัตราตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดรายชื่อคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการที่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุม เป็นรายเดือนและอัตราเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนและเป็นรายครั้งสำหรับกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการ พ.ศ. ๒๕๕๘ พระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ พระราชกฤษฎีกา ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๒๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักเกณฑ์การกำหนดค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย เบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการการอุดมศึกษา คณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา และคณะอนุกรรมการ ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ เมษินทรีย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักนิติการ กลุ่มพัฒนากฎหมาย

โทรศัพท์ ๐-๒๖๑๐-๕๔๓๐ (ธนดล)

โทรสาร ๐-๒๓๕๔-๕๖๐๙