



ที่ นร ๑๑๑๑/๒๕๖๓

คณะกรรมการขับเคลื่อนการเจรจา
การค้าและการลงทุน
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการเจรจาการค้าและการลงทุน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขอเสนอผลการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการเจรจาการค้าและการลงทุน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอ ดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการขับเคลื่อนการเจรจาการค้าและการลงทุน มีอำนาจหน้าที่กำกับและเร่งรัด การขับเคลื่อนแผนการลงทุนของประเทศ กำหนดแนวทางหรือมาตรการด้านการเจรจาการค้าระหว่าง ประเทศ ด้านการคลัง ด้านการส่งเสริมการลงทุน รวมทั้งมาตรการด้านการร่วมทุน จัดทำโครงการและ มาตรการด้านการเงินการคลัง พร้อมทั้งแผนปฏิบัติการเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจระยะเร่งด่วนเสนอ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการเจรจาการค้าและการลงทุน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ มีมติที่สำคัญเพื่อมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำมติที่ประชุมไปดำเนินการปฏิบัติ

๒.สาระสำคัญ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการเจรจาการค้าและการลงทุน ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล โดยสรุปผลการประชุมที่สำคัญ ดังนี้

๒.๑ มาตรการด้านการเงินการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเสนอ ดังนี้

๒.๑.๑ มาตรการเพื่อสนับสนุนการลงทุนในประเทศ ประกอบด้วย ๑) การหัก ค่าใช้จ่าย ๒.๕ เท่า สำหรับรายจ่ายเพื่อการนำเข้าเครื่องจักรจากต่างประเทศที่เกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ ๒) ยกเว้นภาษีอากรสำหรับการนำเข้าเครื่องจักรจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ และ ๓) สนับสนุนสินเชื่อเพื่อสนับสนุนการลงทุนผ่านธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า วงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท ด้วยอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒.๐ ในปี ๑-๒ อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๔.๐ ในปี ๓-๕ อัตรา ดอกเบี้ยร้อยละ ๖.๐ ในปี ๖-๗ ทั้งนี้ คาดว่ามาตรการฯ นี้ จะสามารถกระตุ้นการลงทุนได้ประมาณ ๑.๑ แสนล้านบาท

/๒.๑.๒ มาตรการ...

๒.๑.๒ มาตรการกระตุ้นการลงทุนผ่านกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน โดยปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้สิทธิประโยชน์ของกองทุนฯ สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายเพื่อให้มีโครงการที่ผ่านเกณฑ์และรับสิทธิประโยชน์ให้เอื้อต่อการสนับสนุนภาคเอกชน ได้แก่ ๑) กำหนดเกณฑ์และตัวชี้วัดเกี่ยวกับอุตสาหกรรมเป้าหมายที่ชัดเจน ๒) พิจารณาความคุ้มค่าของโครงการให้ครอบคลุมในมิติด้านความคุ้มค่าทางการเงิน ความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ และผลประโยชน์ต่อเศรษฐกิจอื่นๆ และ ๓) เพิ่มความยืดหยุ่นการให้เงินสนับสนุนตามประเภทอุตสาหกรรมและความต้องการ

๒.๑.๓ การจัดอุปสรรคในกระบวนการก่อนนี้เพื่อสนับสนุนการลงทุนของภาครัฐ โดยปรับเปลี่ยนหลักเกณฑ์การพิจารณาการดำเนินการก่อนนี้ โดยให้ความสำคัญกับโครงการที่มีความพร้อมเป็นลำดับแรก เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของการใช้เงินกู้และสนับสนุนการขับเคลื่อนการลงทุนของภาครัฐ

๒.๑.๔ มติที่ประชุม มอบหมายให้กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ร่วมกันพิจารณากำหนดมาตรการส่งเสริมการลงทุนที่มีความครอบคลุมปัจจัยการประกอบธุรกิจอย่างครบถ้วน ไม่เฉพาะการจัดการหาเครื่องจักร และควรผลักดันให้ผู้ประกอบการเข้าร่วมลงทุนกับโครงการต่างๆ ของชุมชนพื้นที่ด้วย

๒.๒ มาตรการกระตุ้นการลงทุนภาคเอกชน สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สท.) เสนอ ดังนี้

๒.๒.๑ มาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดใหญ่ เพื่อเร่งรัดให้เกิดการลงทุนและมีโครงการลงทุนใหม่เกิดขึ้น โดยขยายสิทธิประโยชน์ในการลดหย่อนภาษีเงินได้ ร้อยละ ๕๐ เพิ่มเดิมอีก ๕ ปี สำหรับการลงทุนจริงไม่น้อยกว่า ๕๐๐ ล้านบาทในปี ๒๕๖๓ และ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๖๔ โดยใช้กับคำขอรับการส่งเสริมการลงทุนตั้งแต่วันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ - ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นสิทธิประโยชน์ที่มากกว่ามาตรการ Thailand Plus

๒.๒.๒ มาตรการสร้างความเชื่อมโยงสู่เศรษฐกิจฐานราก โดยให้เอกชนที่ให้ความช่วยเหลือวิสาหกิจชุมชนและสหกรณ์ ได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ๓ ปี โดยกำหนดวงเงินยกเว้นภาษีฯ ร้อยละ ๑๒๐ ของเงินช่วยเหลือ สำหรับทั้งกิจการที่ได้รับสิทธิประโยชน์ของ สท. อยู่ในปัจจุบัน และเพิ่มเติมกรณีกิจการที่ยังไม่เคยขอรับการส่งเสริมการลงทุนและกิจการที่หมดสิทธิภาษีเงินได้แล้วให้สามารถเข้าร่วมมาตรการดังกล่าวได้

๒.๒.๓ มติที่ประชุม มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เร่งนำเสนอมาตรการฯ ให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาเพื่อขับเคลื่อนการลงทุนต่อไป และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาทบทวนกฎหมายที่อาจเป็นอุปสรรคต่อการลงทุนในอสังหาริมทรัพย์ อาทิ การถือครองกรรมสิทธิ์คอนโดมิเนียมของชาวต่างชาติเพิ่มมากขึ้น

๒.๓ การเร่งรัดการลงทุนภาครัฐ มีประเด็นความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๒.๓.๑ การเร่งรัดการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๔ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอแนวทางการเร่งรัดการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑) โครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว แต่ยังไม่สามารถดำเนินการได้ จำนวน ๑๖ โครงการ วงเงิน ๓๔๕,๓๖๗ ล้านบาท มีสาเหตุสำคัญมาจากปัญหาในขั้นตอนการเวนคืนที่ดินและขั้นตอนการคัดเลือกเอกชนผู้ดำเนินโครงการ โดยมีข้อเสนอในการแก้ไขปัญหา ได้แก่ (๑) มอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบเร่งรัดการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อผลักดันการประกาศใช้พระราชบัญญัติกำหนดเขตที่ดินและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และ (๒) มอบหมายให้ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและกรมบัญชีกลางพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาในขั้นตอนประกวดราคา และ/หรือคัดเลือกเอกชน เพื่อเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาต่อไป

๒) โครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่เตรียมเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ในปี ๒๕๖๓ จำนวน ๑๐ โครงการ วงเงิน ๒๐๓,๐๘๐ ล้านบาท ให้รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบเร่งเตรียมความพร้อมเพื่อให้สามารถดำเนินการได้ทันทีที่โครงการได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี โดยเฉพาะโครงการลงทุนที่ใช้เงินรายได้ของรัฐวิสาหกิจ และเงินงบประมาณสมทบ ให้เตรียมแผนบริหารโครงการ โดยเร่งผูกพันสัญญาในส่วนที่ใช้เงินรายได้ไปก่อน

๓) โครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่ควรเร่งรัดในปีงบประมาณ ๒๕๖๓-๒๕๖๔ จำนวน ๓๕ โครงการ วงเงิน ๖๔๒,๐๑๑ ล้านบาท ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเตรียมความพร้อมและแผนการดำเนินโครงการ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณากำหนดแนวทางการเร่งรัดโครงการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจัดประชุมผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจเพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

๒.๓.๒ โครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม กระทรวงคมนาคมนำเสนอโครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม โดยมีวงเงินลงทุนปี ๒๕๖๒-๒๕๖๔ จำนวน ๔๔ โครงการ วงเงิน ๑,๗๔๔,๗๗๔ ล้านบาท เป็นโครงการที่ใช้เงินงบประมาณ ๓๓๑,๖๖๘ ล้านบาท เงินกู้ ๑,๐๙๙,๔๕๒ ล้านบาท การร่วมลงทุนกับภาคเอกชน ๒๖๘,๓๕๓ ล้านบาท และรายได้กองทุน ๙๔,๘๓๓ ล้านบาท ให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัดการเตรียมความพร้อมโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้วเพื่อให้สามารถดำเนินโครงการทันทีเมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณ และเร่งรัดกรอบระยะเวลาของโครงการที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีให้เร็วขึ้น รวมทั้งให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเร่งนำเสนอโครงการที่เอกชนร่วมลงทุนกับรัฐต่อคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

๒.๓.๓ การลงทุนด้านพลังงาน เป็นการลงทุนขนาดใหญ่มีวงเงินลงทุนสูงส่งผลกระทบต่อขยายตัวทางเศรษฐกิจ ให้กระทรวงพลังงานเร่งรัดการดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าชุมชนภายในครึ่งปีแรกของปี ๒๕๖๓ และร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน รัฐวิสาหกิจด้านพลังงาน ในการผลักดันการลงทุนสาขาพลังงานที่จะส่งผลกระทบต่อโครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศในระยะยาว เช่น การลงทุนในสถานีอัดประจุไฟฟ้า เป็นต้น

/๒.๓.๔ การจัดการ...

๒.๓.๔ การจัดการทรัพยากรน้ำ ให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการผลักดันโครงการด้านน้ำขนาดเล็กให้สามารถดำเนินการได้โดยเร็ว เพื่อกระตุ้นการลงทุนระยะสั้นระหว่างที่รอรับการจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่และโครงการสำคัญๆ

๒.๓.๕ มติที่ประชุม มอบหมายให้หน่วยงานที่รับผิดชอบแผนงาน/โครงการทั้งภาครัฐและรัฐวิสาหกิจเร่งรัดการดำเนินงานตามความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ และให้สำนักงานประมาณพิจารณาสนับสนุนแหล่งเงินงบประมาณตามความเหมาะสมและจำเป็นต่อไป

๒.๔ แผนการเจรจาการค้าระหว่างประเทศของประเทศไทย กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้รายงานต่อที่ประชุมทราบความก้าวหน้าการทำความตกลงทางการค้าและสถานะการทำความตกลงการค้าเสรี (Free Trade Agreement : FTA) ของไทย โดยสรุปดังนี้

๒.๔.๑ ในระยะที่ผ่านมาได้มีการทำความตกลงการค้าเสรี FTA จำนวน ๑๓ ฉบับ และอยู่ระหว่างการเจรจาจำนวน ๕ ฉบับ ได้แก่ RECP มีเป้าหมายลงนามปลายปี ๒๕๖๔ ไทย - ตุรกี คาดว่า จะได้ข้อสรุปภายในปี ๒๕๖๓ สำหรับ ไทย - ปากีสถาน ไทย - ศรีลังกา และ เขตการค้าเสรี BIMSTEC อยู่ระหว่างการเจรจา และกระทรวงพาณิชย์มีการเตรียมความพร้อมในการเจรจาความตกลงการค้าเสรี ในอนาคต 6 ฉบับ ได้แก่ (1) Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership (CPTPP) (2) ไทย-EU (3) ไทย-UK (4) ไทย-EFTA (5) ไทย-ฮ่องกง และ (6) ไทย-บังคลาเทศ

๒.๔.๒ สำหรับผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ที่ได้รับจากความตกลงการค้าเสรี ส่งผลให้มูลค่าการค้าระหว่างไทยกับคู่เจรจาเพิ่มสูงขึ้น โดยอันดับ ๑ คือ FTA อาเซียนที่มีมูลค่าการค้ารวมเติบโตถึงร้อยละ ๘๕๕.๓ นับจากที่มีผลบังคับใช้เมื่อปี ๒๕๓๖ ขณะที่ FTA ไทย-อินเดีย มีมูลค่าการค้ารวมเติบโตร้อยละ ๔๙๓.๒ นับจากที่มีผลบังคับใช้เมื่อปี ๒๕๔๗ และ FTA อาเซียน-จีน มีมูลค่าการค้ารวมเติบโตร้อยละ ๒๙๑.๑ นับจากที่มีผลบังคับใช้เมื่อปี ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นอันดับ ๒ และ ๓ ตามลำดับ ในส่วนของการเตรียมการเจรจากรอบใหม่ๆ เช่น CPTPP และการฟื้นฟูการเจรจา FTA ไทย-EU กระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการศึกษาประเมินผลดี ผลเสีย แนวทางรองรับปรับตัว รวมถึงหารือเพื่อระดมความเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกภาคส่วนทั่วประเทศ และอยู่ระหว่างการเสนอผลการศึกษาและการรับฟังความคิดเห็นต่อที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) รวมทั้ง กระทรวงพาณิชย์อยู่ระหว่างการหารือถึงแนวทางปรับปรุง/พัฒนากรอบการช่วยเหลือตลอดจนพิจารณาเกี่ยวกับการขอจัดตั้งกองทุนช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจาก FTA และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ผลิตและผู้ประกอบการในประเทศ

๒.๔.๓ มติที่ประชุม รับทราบผลการดำเนินงานของกระทรวงพาณิชย์และมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศประสานกับกระทรวงการต่างประเทศและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการเจรจาในความตกลงการค้า Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership (CPTPP) ไทย-ฮ่องกง และ ไทย - EU ตลอดจนสนับสนุนให้มีกองทุนรองรับผลกระทบจากความตกลงการค้าเสรี เนื่องจากเป็นกลไกสำคัญที่ช่วยแก้ไขเยียวยาและตอบโต้ข้อกังวลของผู้ได้รับผลกระทบ และขอให้หน่วยงานต่างๆ สนับสนุนด้วย รวมทั้งพิจารณาให้ความสำคัญกับการทำความตกลงทางการค้าในรูปแบบ Partnership ซึ่งผลสำเร็จของความตกลงจะส่งผลต่อการยอมรับของประเทศคู่ค้าและบทบาทประเทศไทยในเวทีโลกต่อไป

/๓. ข้อเสนอ...

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการเจรจาการค้าและการลงทุน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓

๓.๒ มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติคณะกรรมการขับเคลื่อนการเจรจาการค้าและการลงทุน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการเจรจาการค้าและการลงทุน

กองยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๕๗๑๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๐๑๒

E-mail: Surarat@nesdc.go.th