

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๓.๒/๐๒๖๑๙



คค. 1929

วค 4/43

18 1พ.63

18 1พ 63

14.18น.

14.45น.

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๗/ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขอขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการค่าก่อสร้างศาลากลาง
จังหวัดภูเก็ต พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๒/ว ๑๑ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. รายละเอียดประกอบการพิจารณา จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขอขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการค่าก่อสร้างศาลากลางจังหวัดภูเก็ต พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องยุทธศาสตร์ชาติด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงมหาดไทยได้เสนอของบประมาณรายการค่าก่อสร้างศาลากลางจังหวัดภูเก็ต จำนวนทั้งสิ้น ๓ ระยะ ตามลำดับ ดังนี้

๑) ระยะที่ ๑ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ วงเงินงบประมาณ ๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ - พ.ศ. ๒๕๕๘ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันงบประมาณเป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ - พ.ศ. ๒๕๖๑

๒) ระยะที่ ๒ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ วงเงินงบประมาณ ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - พ.ศ. ๒๕๖๒ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันงบประมาณเป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - พ.ศ. ๒๕๖๓

๓) ระยะที่ ๓ วงเงิน ๑๓๕,๓๐๐,๐๐๐ บาท ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - พ.ศ. ๒๕๖๔ อยู่ระหว่างการดำเนินการตามขั้นตอนการเสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบว่าด้วยการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗ (๓) กำหนดว่า “การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันเกินวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ทั้งนี้ การขอเพิ่มวงเงินที่ต้องขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันให้เสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกัน”

/๓. สาระสำคัญ...

๓. สำคัญ

๓.๑ กระทรวงมหาดไทยโดยสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยได้จัดสรรงบประมาณ ค่าก่อสร้างศาลากลางจังหวัดภูเก็ต พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ ระยะที่ ๑ ให้จังหวัดภูเก็ตเป็นหน่วยดำเนินการ

๓.๒ จังหวัดภูเก็ตได้ว่าจ้าง ห้างหุ้นส่วนจำกัดขุนเอี้ยว ทีมร่วมค้า เป็นผู้รับจ้างก่อสร้าง ศาลากลางจังหวัดภูเก็ต พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ ระยะที่ ๑ วงเงินทำสัญญา ๔๔๙,๙๐๐,๐๐๐ บาท ในระหว่าง สัญญารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้อนุมัติให้ขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ - พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยจังหวัดได้เบิกจ่ายเงินล่วงหน้าและค้างงานแล้ว จำนวน ๔๗ งวด รวมเป็นเงิน ๒๘๙,๕๑๙,๖๔๘ บาท คงเหลือจำนวน ๑๖๐,๓๘๐,๓๕๒ บาท ต่อมาเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ จังหวัดภูเก็ตได้บอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าว เนื่องจากผู้รับจ้างไม่สามารถปฏิบัติงานได้เสร็จตามเงื่อนไข สัญญาจ้าง โดยได้รับหลักประกันสัญญาและหลักประกันเงินล่วงหน้า นำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว

จังหวัดภูเก็ตได้คำนวณราคากลางค่างานก่อสร้างใหม่จากปริมาณงานในส่วนที่เหลือ จากสัญญาเดิม และค่างานที่ต้องดำเนินการเพิ่มเติมตามความจำเป็นโดยใช้อัตราราคางานต่อหน่วย (Unit Cost) ณ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นจำนวน ๑๙๘,๗๓๐,๐๐๐ บาท และดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างโดยประกวดราคาจ้างด้วย วิธีอิเล็กทรอนิกส์ ผู้ชนะการเสนอราคา เสนอราคาในวงเงิน ๑๙๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๓.๓ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยได้ขอให้สำนักงบประมาณพิจารณาความเหมาะสม ของราคาก่อสร้าง รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ โครงการสนับสนุนการพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารราชการ งบประมาณ ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รายการค่าก่อสร้างศาลากลางจังหวัดภูเก็ต พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ ระยะที่ ๑ ในวงเงิน ๑๙๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าว และขอให้กรมบัญชีกลาง ตรวจสอบงบประมาณรายการดังกล่าวว่า กรณีมีการยกเลิกสัญญา และจะจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ จะใช้เงิน งบประมาณที่ได้รับอนุมัติการขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงิน จำนวน ๑๖๐,๓๘๐,๓๕๒ บาท ได้หรือไม่

๓.๔ สำนักงบประมาณแจ้งให้ความเห็นชอบความเหมาะสมของราคาค่าก่อสร้างดังกล่าว ในวงเงิน ๑๙๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยให้ใช้จ่ายจากงบประมาณคงเหลือจากสัญญา จำนวน ๑๖๐,๓๘๐,๓๕๒ บาท หากกรมบัญชีกลางอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือในปีใดถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๒ สำหรับวงเงินที่เหลือ จำนวน ๓๕,๖๑๙,๖๔๘ บาท ให้สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยเสนอขอตั้ง งบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป ตามผลการดำเนินงานจริงต่อไป แต่เนื่องจากรายการดังกล่าวมีวงเงิน และระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าที่ได้รับอนุมัติให้ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณจากคณะรัฐมนตรี จึงให้ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันและขยาย ระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ - พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ - พ.ศ. ๒๕๖๔ ก่อนลงนามในสัญญา

๓.๕ กรมบัญชีกลางแจ้งสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยว่า ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินหรือ ก่อนนี้ผูกพันงบประมาณ จำนวน ๑๖๐,๓๘๐,๓๕๒ บาท ได้ เนื่องจากไม่สามารถจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ได้ทัน ภายในวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๑ จึงทำให้เงินงบประมาณพับไป ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ตามนัยมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓.๖ การดำเนินการก่อสร้างศาลากลางจังหวัดภูเก็ต พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ ระยะที่ ๑ มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องดำเนินการในส่วนที่เหลือให้แล้วเสร็จ เนื่องจากเป็นอาคารหลักของศูนย์ราชการ จังหวัดภูเก็ต ใช้เป็นที่ตั้งของหน่วยงานราชการส่วนภูมิภาคและส่วนกลาง เป็นศูนย์กลางการบริหารราชการแผ่นดิน ในระดับจังหวัดทดแทนศาลากลางจังหวัดภูเก็ตหลังปัจจุบัน ประกอบกับโครงการก่อสร้างศาลากลางจังหวัดภูเก็ต ระยะที่ ๒ ได้ดำเนินการแล้วเสร็จแต่ยังไม่สามารถใช้งานได้ และหากการก่อสร้างศาลากลางจังหวัดภูเก็ต พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ ระยะที่ ๑ ดำเนินการไม่แล้วเสร็จ จะส่งผลกระทบต่อการบริหารราชการ และการบริการประชาชน

เกิดความเสียหายต่อทางราชการ จึงจำเป็นต้องเร่งรัดการก่อสร้างศาลากลางจังหวัดภูเก็ต พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ ระยะที่ ๑ ให้แล้วเสร็จ โดยมีเป้าหมายหลักสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อการบริการสาธารณะของภาครัฐได้มาตรฐานสากล และเป็นระดับแนวหน้าของภูมิภาค แต่สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยไม่มีงบประมาณในการดำเนินการให้แล้วเสร็จ ซึ่งต้องใช้งบประมาณอีกจำนวน ๑๘๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเมื่อรวมกับงบประมาณที่เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒๘๙,๕๑๙,๖๔๘ บาท ทำให้วงเงินงบประมาณที่ต้องใช้จ่ายสำหรับดำเนินการก่อสร้างศาลากลางจังหวัดภูเก็ต พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ ระยะที่ ๑ เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๔๘๕,๕๑๙,๖๔๘ บาท สูงกว่ากรอบวงเงิน ก่อหนี้ผูกพันที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๓๕,๕๑๙,๖๔๘ บาท (๔๘๕,๕๑๙,๖๔๘ - ๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐)

๔. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

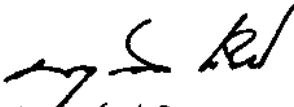
๔.๑ ขออนุมัติเพิ่มกรอบวงเงินก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากเดิมวงเงิน ๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นวงเงิน ๔๘๕,๕๑๙,๖๔๘ บาท

๔.๒ ขออนุมัติขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ - พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ - พ.ศ. ๒๕๖๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองคลัง (กลุ่มงานบริหารงบประมาณ)

โทร. ๐ ๒๒๒๑ ๐๑๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๒๕ ๘๙๕๙