



สว. 46
วันที่ 14 ก.พ. 63
เวลา 14.50

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส33680
วันที่ : 81775/63
วันที่ : 14 ก.พ. 63 เวลา : 14:42

ที่ รง ๐๒๑๐.๑/ ๓๕๖

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานผลการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสและระดับรัฐมนตรีแรงงานในกลุ่มประเทศ CLMTV (กัมพูชา ลาว เมียนมา ไทย และเวียดนาม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายชื่อผู้เข้าร่วมการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสและระดับรัฐมนตรีแรงงานในกลุ่มประเทศ CLMTV ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ ณ ประเทศกัมพูชา
๓. แลกเปลี่ยนการร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีแรงงาน ครั้งที่ ๓ ในกลุ่มประเทศ CLMTV พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. แผนงานเสียมราฐเพื่อจัดทำปฏิญญารัฐมนตรีแรงงานว่าด้วยการเคลื่อนย้ายและคงสิทธิประกันสังคม สำหรับแรงงานข้ามชาติในกลุ่มประเทศ CLMTV พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง รายงานผลการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสและระดับรัฐมนตรีแรงงานในกลุ่มประเทศ CLMTV (กัมพูชา ลาว เมียนมา ไทย และเวียดนาม) ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ ณ อัสตรา พาเลซ รีสอร์ท แอนด์ คอนเวนชัน เซ็นเตอร์ เมืองเสียมราฐ ประเทศกัมพูชา มาเพื่อเสนอ คณะรัฐมนตรีทราบ และให้ความเห็นชอบแลกเปลี่ยนการร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีแรงงาน ครั้งที่ ๓ ในกลุ่มประเทศ CLMTV และแผนงานเสียมราฐเพื่อจัดทำปฏิญญารัฐมนตรีแรงงานว่าด้วยการเคลื่อนย้ายและคงสิทธิประกันสังคมสำหรับแรงงานข้ามชาติในกลุ่มประเทศ CLMTV โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้ง สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมด้านแรงงานในกลุ่มประเทศ CLMTV ซึ่งเป็นกลุ่มประเทศที่มีการโยกย้ายถิ่นฐานด้านแรงงานระหว่างกัน มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และความคิดเห็นในบริบทเชิงวิชาการเพื่อการพัฒนาด้านแรงงาน ซึ่งเป็นการส่งเสริมความร่วมมือและกระชับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ โดยแบ่งเป็นการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านแรงงาน และการประชุมระดับรัฐมนตรีแรงงาน

๑.๒ ในปี ๒๕๖๒ กระทรวงแรงงานและฝักอาซิฟ ประเทศกัมพูชา เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านแรงงาน ครั้งที่ ๕ ในวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๒ และการประชุมระดับรัฐมนตรีแรงงาน ครั้งที่ ๓ ในวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ ภายใต้แนวคิดหลัก “การคุ้มครองแรงงานข้ามชาติในกลุ่มประเทศ CLMTV: ความร่วมมือด้านประกันสังคม” โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงแรงงาน และคณะข้าราชการกระทรวงแรงงานเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสและระดับรัฐมนตรีแรงงานในกลุ่มประเทศ CLMTV เป็นการประชุมที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และมีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงอยู่ในข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

/ ๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมระดับรัฐมนตรีแรงงาน ครั้งที่ ๓ ในกลุ่มประเทศ CLMTV ที่มีแถลงการณ์ร่วมในเรื่อง “การคุ้มครองแรงงานข้ามชาติในกลุ่มประเทศ CLMTV: ความร่วมมือด้านประกันสังคม” ซึ่งกำหนดให้มี “แผนงานเสียมราฐ เพื่อจัดทำปฏิญญารัฐมนตรีแรงงานว่าด้วยการเคลื่อนย้ายและคงสิทธิประกันสังคมสำหรับแรงงานข้ามชาติในกลุ่มประเทศ CLMTV” โดยแผนงานเสียมราฐมีแผนในการดำเนินการเริ่มตั้งแต่ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านแรงงาน ครั้งที่ ๕ และระดับรัฐมนตรีแรงงาน ครั้งที่ ๓ ในกลุ่มประเทศ CLMTV เมื่อวันที่ ๑๖ - ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ ที่ประชุมฯ ได้ให้ความเห็นชอบ “ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีแรงงาน ครั้งที่ ๓ ในกลุ่มประเทศ CLMTV” และ “ร่างแผนงานเสียมราฐเพื่อจัดทำปฏิญญาว่าด้วยการเคลื่อนย้ายและคงสิทธิประกันสังคมสำหรับแรงงานข้ามชาติในกลุ่มประเทศ CLMTV” ซึ่งประเทศไทยได้ขอให้ทางกัมพูชาระบุเพิ่มเติมในส่วนเชิงอรรถของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ว่า “ประเทศไทยขอสงวนการลงนามรับรองในแถลงการณ์ร่วมและภาคผนวกที่เกี่ยวข้อง ซึ่งอยู่ระหว่างรอการขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีของไทย” (Thailand reserved its endorsement of the joint statement and its appendix pending the Thai Cabinet’s approval) โดยหากได้รับความเห็นชอบแล้วจะแจ้งให้ทางกัมพูชาทราบอย่างเป็นทางการต่อไป ทั้งนี้ เนื้อหาสาระสำคัญของเอกสารดังกล่าว สามารถสรุปได้ดังนี้

๔.๑.๑ แถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีแรงงาน ครั้งที่ ๓ ในกลุ่มประเทศ CLMTV ว่าด้วย “การคุ้มครองแรงงานข้ามชาติในกลุ่มประเทศ CLMTV: ความร่วมมือด้านประกันสังคม” มีสาระสำคัญระบุว่า รัฐมนตรีแรงงานในกลุ่มประเทศ CLMTV ตระหนักว่าการโยกย้ายถิ่นฐานของแรงงานเป็นสิ่งที่ไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ และเป็นปัจจัยสำคัญสำหรับการพัฒนาเศรษฐกิจทั้งในประเทศต้นทางและประเทศปลายทาง และแรงงานโยกย้ายถิ่นฐานมีสิทธิที่จะเข้าถึงความคุ้มครองทางสังคมซึ่งเป็นสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐานอย่างเท่าเทียมกันประเทศในกลุ่ม CLMTV จึงมีการเจรจาหารือระหว่างกันเพื่อขยายความคุ้มครองทางสังคมสำหรับแรงงานข้ามชาติและเห็นชอบที่จะสร้างความมั่นใจและส่งเสริมการคุ้มครองทางสังคมร่วมกัน รวมถึงการประกันสังคมสำหรับแรงงานข้ามชาติในกลุ่มประเทศ CLMTV ให้สอดคล้องกับกฎหมาย นโยบาย และแผนงานของแต่ละประเทศ โดยเฉพาะในประเด็นการขยายความคุ้มครองทางสังคม และการปรับปรุงการเคลื่อนย้ายและคงสิทธิประกันสังคม ทั้งนี้ รัฐมนตรีแรงงานได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่อาวุโสด้านแรงงานดำเนินการในรายละเอียดตามหลักการที่เห็นชอบร่วมกัน ในเรื่องการโยกย้ายถิ่นฐานอย่างปลอดภัย การดำเนินการ การตรวจสอบ การประเมินผล และการรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายและมาตรการของร่างแถลงการณ์ร่วมนี้ รวมถึงการดำเนินการตามแผนงานเสียมราฐ ซึ่งจะนำไปสู่การรับรองปฏิญญารัฐมนตรีแรงงานว่าด้วยการเคลื่อนย้ายและคงสิทธิประกันสังคมสำหรับแรงงานข้ามชาติในกลุ่มประเทศ CLMTV ภายในการประชุมระดับรัฐมนตรีแรงงาน ครั้งที่ ๔ ในปี ๒๕๖๔ ซึ่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๑.๒ แผนงานเสียมราฐ เพื่อจัดทำปฏิญญารัฐมนตรีแรงงานว่าด้วยการเคลื่อนย้ายและคงสิทธิประกันสังคมสำหรับแรงงานข้ามชาติในกลุ่มประเทศ CLMTV มีสาระสำคัญระบุว่า รัฐบาลกลุ่มประเทศ CLMTV ได้เห็นชอบที่จะจัดทำความร่วมมือด้านแรงงานเพื่อให้ความรู้และข้อมูลแก่แรงงานข้ามชาติเกี่ยวกับสภาพการทำงาน และขนบธรรมเนียมประเพณี รวมถึงทำให้มั่นใจว่า จะได้รับการคุ้มครองสิทธิและสิทธิประโยชน์อันพึงได้ ภายใต้กฎหมายของประเทศผู้รับอย่างเต็มที่ โดยไม่มีการเลือกปฏิบัติ สิทธิดังกล่าวรวมถึงการประกันสังคมซึ่งประกอบด้วยการดูแลสุขภาพ ความเสี่ยงจากการทำงาน และเงินบำนาญ โดยแผนงานเสียมราฐประกอบด้วยแผนการดำเนินการ ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

(๑) เสนอชื่อผู้ประสานงานระดับชาติจากแต่ละประเทศเพื่อประสานงานเตรียมการร่างปฏิญญารัฐมนตรีแรงงานฯ (ประมาณปี ๒๕๖๒)

/ (๒) จัดตั้ง...

(๒) จัดตั้งคณะทำงานด้านวิชาการในการร่างปฏิญญารัฐมนตรีแรงงานฯ (การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสฯ ประมาณปี ๒๕๖๓)

(๓) กำหนดกรอบของการร่างปฏิญญารัฐมนตรีแรงงานฯ ซึ่งร่างขึ้นโดยประเทศ กัมพูชา ตามข้อเสนอแนะจากการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสฯ ครั้งที่ ๔ เพื่อส่งให้ประเทศลาว เวียดนาม ไทย และเวียดนาม พิจารณาให้ความเห็น (ประมาณปี ๒๕๖๒)

(๔) จัดทำร่างปฏิญญารัฐมนตรีแรงงานฯ ฉบับแรก (zero draft) ให้แล้วเสร็จ ก่อนการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสฯ ด้านแรงงาน ครั้งที่ ๖ (ประมาณปี ๒๕๖๓)

(๕) นำร่างปฏิญญารัฐมนตรีแรงงานฯ ที่จัดทำตามข้อ (๔) มาหารือในระหว่างการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสฯ ด้านแรงงาน ครั้งที่ ๖ (ประมาณปี ๒๕๖๓)

(๖) จัดทำร่างสุดท้ายของปฏิญญารัฐมนตรีแรงงานฯ ในระหว่างการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสฯ ด้านแรงงาน ครั้งที่ ๗ เพื่อเสนอขอความเห็นชอบจากที่ประชุมระดับรัฐมนตรีแรงงาน ครั้งที่ ๔ (ประมาณปี ๒๕๖๔) และ

(๗) รับรองร่างปฏิญญารัฐมนตรีแรงงานฯ ในการประชุมระดับรัฐมนตรีแรงงาน ครั้งที่ ๔ (ประมาณปี ๒๕๖๔)

๔.๒ การหารือทวิภาคีด้านแรงงานระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานกับ H.E. Mr. Ith Samheng รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานฯ กัมพูชา เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๒ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานฯ กัมพูชา กล่าวขอบคุณรัฐบาลไทยเกี่ยวกับความร่วมมือด้านแรงงาน รวมทั้งได้รับการให้ความคุ้มครองแรงงานกัมพูชาด้านสิทธิประโยชน์และค่าจ้างเท่าเทียมกับคนไทย ซึ่งรัฐบาลกัมพูชาก็ให้สิทธิประโยชน์แรงงานไทยที่ไปทำงานในกัมพูชาเท่าเทียมกับแรงงานกัมพูชาเช่นกัน ในการนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เน้นย้ำว่าประเทศไทยมีการคุ้มครองดูแลแรงงานกัมพูชาที่เข้ามาทำงานในประเทศไทยให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี และขอให้ทางกัมพูชาประชาสัมพันธ์ให้แรงงานเข้ามาทำงานในประเทศไทยอย่างถูกต้อง ซึ่งจะได้รับความคุ้มครองและสิทธิประโยชน์ตามกฎหมาย และไม่เสี่ยงต่อการตกเป็นผู้เสียหายของการค้ามนุษย์และแรงงานบังคับ สำหรับแรงงานกัมพูชาที่ได้รับผ่อนผันและใบอนุญาตทำงานจะหมดอายุนั้น รัฐบาลไทยจะอำนวยความสะดวกให้ต่อใบอนุญาตทำงานในประเทศไทยโดยไม่ต้องเดินทางกลับประเทศกัมพูชา โดยจะดำเนินการให้กระบวนการมีความสะดวกรวดเร็ว และเสียค่าใช้จ่ายน้อยที่สุด พร้อมทั้งแจ้งให้ฝ่ายกัมพูชาทราบถึงความต้องการแรงงานจำนวนมากในโครงการ EEC โดยฝ่ายไทยจะให้ความร่วมมือด้านแรงงานกับประเทศเพื่อนบ้าน รวมถึงปรับปรุงวิธีการดำเนินการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวให้ดียิ่งขึ้น เพื่อเป็นการส่งเสริมให้แรงงานเข้ามาทำงานในไทย เพียงพอกับความต้องการในอนาคต

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เนื่องจากแถลงการณ์ร่วมฯ และแผนงานเสียมราฐฯ ดังกล่าว เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทยซึ่งต้องนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) แต่เนื่องจากฝ่ายไทยได้รับเอกสารทั้ง ๒ ฉบับ จากผู้จัดการประชุมในระยะเวลาที่กระชั้นชิด ซึ่งไม่สามารถเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีให้ทันก่อนการเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมที่กัมพูชาได้ โดยในการประชุมเตรียมการสำหรับการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสฯ ด้านแรงงาน ครั้งที่ ๕ และการประชุมระดับรัฐมนตรีแรงงาน ครั้งที่ ๓ ในกลุ่มประเทศ CLMTV เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๒ ซึ่งมีนายสุรเดช วลีอิทธิกุล รองปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธาน กระทรวงการต่างประเทศ ได้เสนอความเห็นฯ หากกระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นว่าเอกสารดังกล่าว เป็นสิ่งที่สามารถปฏิบัติได้ และไม่ขัดแย้งกับกฎหมายภายในของไทยก็สามารถรับหลักการตามที่ระบุในร่างเอกสาร เพื่อรักษาความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศ และนำมาเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในภายหลังได้ ทั้งนี้ กระทรวงแรงงาน ได้พิจารณาแถลงการณ์ร่วมฯ และแผนงานเสียมราฐฯ แล้ว เป็นสิ่งที่สามารถปฏิบัติได้ และมีกฎหมายภายในประเทศรองรับไว้แล้ว

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง รายงานผลการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสและระดับรัฐมนตรี
แรงงานในกลุ่มประเทศ CLMTV (กัมพูชา ลาว เมียนมา ไทย และเวียดนาม) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๖.๑ รับทราบรายงานผลการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสและระดับรัฐมนตรีแรงงาน
ในกลุ่มประเทศ CLMTV (กัมพูชา ลาว เมียนมา ไทย และเวียดนาม)

๖.๒ ให้ความเห็นชอบแถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีแรงงาน ครั้งที่ ๓ ในกลุ่มประเทศ
CLMTV ในเรื่อง “การคุ้มครองแรงงานข้ามชาติในกลุ่มประเทศ CLMTV : ความร่วมมือด้านประกันสังคม”
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และ แผนงานเสียมราฐ เพื่อจัดทำปฏิญญารัฐมนตรีแรงงานว่าด้วยการเคลื่อนย้ายและคงสิทธิ
ประกันสังคมสำหรับแรงงานข้ามชาติในกลุ่มประเทศ CLMTV (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมราชวงศ์จัตุมงคล โสณกุล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๗๔
โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗